



GACETA MUNICIPAL

PERIÓDICO OFICIAL DEL AYUNTAMIENTO CONSTITUCIONAL
DE SAN MATEO ATENCO, 2022-2024

AÑO 1, NÚM. 7, 24 DE MARZO 2022

PLAN

DE DESARROLLO
MUNICIPAL

2022-2024

SAN MATEO ATENCO

DIRECTORIO

Ayuntamiento de San Mateo Atenco

Mtra. Ana Aurora Muñiz Neyra
Presidenta Municipal Constitucional

Antonio Sánchez González
Síndico

María del Rayo González Villar
Primera Regidora

Alberto Zepeda Segura
Segundo Regidor

Johana Brick González Escutia
Tercera Regidora

Arturo Eliam González Campos
Cuarto Regidor

Ma. Guadalupe Tapia Medina
Quinta Regidora

Alejandro Martín González Silva
Sexto Regidor

Abelino Espinoza Reyes
Séptimo Regidor

ÍNDICE

PRESENTACIÓN.....	7
II. MENSAJE.....	8
III. MARCO NORMATIVO.....	11
IV. MECANISMOS PERMANENTES PARA LA PARTICIPACIÓN SOCIAL	21
V. PERFIL GEOGRÁFICO DEL MUNICIPIO	23
PILAR SOCIAL	
SAN MATEO ATENCO SOCIALMENTE RESPONSABLE, SOLIDARIO E	
INCLUYENTE.....	30
POBLACIÓN Y SU EVOLUCIÓN SOCIODEMOGRÁFICA	30
ALIMENTACIÓN Y NUTRICIÓN PARA LAS FAMILIAS	35
SALUD Y BIENESTAR INCLUYENTE	38
Equipamiento, mobiliario e infraestructura	47
EDUCACIÓN INCLUYENTE Y DE CALIDAD	48
Acceso igualitario a la educación	49
Equipamiento, mobiliario e infraestructura	50
VIVIENDA DIGNA	52
DESARROLLO HUMANO INCLUYENTE, SIN DISCRIMINACIÓN Y LIBRE DE VIOLENCIA	55
Promoción del bienestar: niñez, adolescencia, juventud y adultez	56
Población indígena	57
Personas con discapacidad	58
Migrantes y cooperación internacional.....	59
CULTURA FÍSICA, DEPORTE Y RECREACIÓN	60
ANÁLISIS PROSPECTIVO PILAR SOCIAL.....	64
INSTRUMENTACIÓN ESTRATÉGICA PILAR SOCIAL	66
PROYECTOS ESTRATÉGICOS/ACELERADORES DEL DESARROLLO PILAR SOCIAL	76
PILAR ECONÓMICO	
SAN MATEO ATENCO COMPETITIVO, PRODUCTIVO E INNOVADOR.....	80
DESARROLLO ECONÓMICO	80
Desarrollo regional	83
Actividades económicas por sector productivo (industria, turismo, agricultura, etc.)	90
Empleo, características y población económica activa	109

Exportaciones	112
Financiamiento	113
INFRAESTRUCTURA PÚBLICA Y MODERNIZACIÓN DE LOS SERVICIOS COMUNALES.....	114
Centrales de abasto, mercados y tianguis.....	114
Rastros municipales.....	115
Parques jardines y su equipamiento	115
Panteones	116
INNOVACIÓN, INVESTIGACIÓN Y DESARROLLO	116
ANÁLISIS PROSPECTIVO PILAR ECONÓMICO	117
INTRUMENTACIÓN ESTRATÉGICA PILAR ECONÓMICO.....	120
PROYECTOS ESTRATÉGICOS/ACELERADORES DEL DESARROLLO PILAR ECONÓMICO	125
PILAR TERRITORIAL	
SAN MATEO ATENCO ORDENADO, SUSTENTABLE Y RESILIENTE	129
BARRIOS, COLONIAS Y FRACCIONAMIENTOS SOSTENIBLES	131
Localidades urbanas, rurales y zonas metropolitanas	136
Uso de suelo	137
Movilidad y transporte para la población	139
Patrimonio natural y cultural.....	142
Parques, jardines y su equipamiento	143
Panteones.....	145
ENERGÍA ASEQUIBLE Y NO CONTAMINANTE.....	146
Electrificación y Alumbrado público.....	149
ACCIÓN POR EL CLIMA	150
Calidad del aire	152
Limpia, recolección, traslado, tratamiento y disposición final de residuos sólidos...	153
VIDA DE LOS ECOSISTEMAS TERRESTRES.....	154
Protección al medio ambiente y recursos naturales.....	155
Recursos forestales.....	155
Plantación de árboles para zonas rurales y urbanas	156
MANEJO SUSTENTABLE Y DISTRIBUCIÓN DEL AGUA	158
Agua potable.....	159
Sistemas de captación pluvial.....	159

Tratamiento de Aguas Residuales	161
Drenaje y Alcantarillado	161
RIESGO Y PROTECCIÓN CIVIL.....	163
ANÁLISIS PROSPECTIVO, PILAR TERRITORIAL	167
INSTRUMENTACIÓN ESTRATÉGICA PILAR TERRITORIAL	170
PROYECTOS ESTRATÉGICOS/ACELERADORES DEL DESARROLLO PILAR TERRITORIAL.....	177
PILAR SEGURIDAD	
SAN MATEO ATENCO CON SEGURIDAD Y JUSTICIA	183
SEGURIDAD CON VISIÓN CIUDADANA.....	184
DERECHOS HUMANOS	191
MEDIACIÓN Y CONCILIACIÓN.....	192
ANÁLISIS PROSPECTIVO, PILAR SEGURIDAD	193
INSTRUMENTACIÓN ESTRATÉGICA PILAR SEGURIDAD.....	194
PROYECTOS ESTRATÉGICOS/ACELERADORES DEL DESARROLLO PILAR SEGURIDAD	199
EJE TRANSVERSAL 1 IGUALDAD DE GÉNERO.....	202
CULTURA DE IGUALDAD Y PREVENCIÓN DE LA VIOLENCIA CONTRA LAS MUJERES	203
Empleo igualitario para mujeres	207
ANÁLISIS PROSPECTIVO EJE TRANSVERSAL 1 IGUALDAD DE GÉNERO	209
INSTRUMENTACIÓN ESTRATÉGICA EJE TRANSVERSAL 1 IGUALDAD DE GÉNERO.....	210
PROYECTOS ESTRATÉGICOS/ACELERADORES DEL DESARROLLO EJE TRANSVERSAL 1 IGUALDAD DE GÉNERO	213
EJE TRANSVERSAL 2 GOBIERNO MODERNO, CAPAZ Y RESPONSABLE.....	215
ESTRUCTURA DEL GOBIERNO MUNICIPAL.....	216
Reglamentación	217
Manuales de Organización y Procedimientos	217
TRANSPARENCIA Y RENDICIÓN DE CUENTAS.....	218
SISTEMA ANTICORRUPCIÓN DEL ESTADO DE MÉXICO Y MUNICIPIOS	220
COMUNICACIÓN Y DIÁLOGO CON LA CIUDADANÍA COMO ELEMENTO CLAVE DE GOBERNABILIDAD	222
FINANZAS PÚBLICAS SANAS.....	223
Sistema de recaudación y padrón de contribuyentes.....	225
Deuda pública municipal	226
Estructura de ingreso y egresos	226

Inversión	228
GESTIÓN PARA RESULTADOS Y EVALUACIÓN DEL DESEMPEÑO	229
EFICIENCIA Y EFICACIA EN EL SECTOR PÚBLICO.....	229
Perfil técnico profesional de los servidores públicos	233
Sistema Estatal de Información Estadística y Geográfica.....	234
COORDINACIÓN INSTITUCIONAL	235
Fortalecimiento municipal.....	235
ANÁLISIS PROSPECTIVO: EJE TRANSVERSAL 2 GOBIERNO CAPAZ Y RESPONSABLE	237
INSTRUMENTACIÓN ESTRATÉGICA EJE TRANSVERSAL 2 GOBIERNO CAPAZ Y RESPONSABLE.....	239
PROYECTOS ESTRATÉGICOS/ACELERADORES DEL DESARROLLO EJE TRANSVERSAL 2 GOBIERNO CAPAZ Y RESPONSABLE	246
EJE TRANSVERSAL 3 TECNOLOGÍA Y CONECTIVIDAD PARA EL BUEN GOBIERNO.....	250
ALIANZAS PARA EL DESARROLLO	250
Organizaciones para el cumplimiento de los objetivos.....	251
MUNICIPIO MODERNO EN TECNOLOGÍAS DE INFORMACIÓN Y COMUNICACIONES.....	252
ANÁLISIS PROSPECTIVO EJE TRANSVERSAL 3 TECNOLOGÍA Y CONECTIVIDAD PARA EL BUEN GOBIERNO	254
INSTRUMENTACIÓN ESTRATÉGICA EJE TRANSVERSAL 3 TECNOLOGÍA Y CONECTIVIDAD PARA EL BUEN GOBIERNO.....	256
PROYECTOS ESTRATÉGICOS/ACELERADORES DEL DESARROLLO EJE TRANSVERSAL 3 TECNOLOGÍA Y CONECTIVIDAD PARA EL BUEN GOBIERNO.....	258
CRITERIOS GENERALES PARA LA EVALUACIÓN	261
ANEXO CARTOGRÁFICO.....	265

I. PRESENTACIÓN

Los gobiernos municipales contemporáneos, que bien podrían denominarse “Gobiernos Post COVID-19”, han asumido la responsabilidad histórica enfrentar los retos permanentes de cualquier administración pública al tiempo que atienden las brechas sociales y económicas que se han ampliado en el mundo con la irrupción de la crisis sanitaria.

En aras de encontrar garantías sociales, nuevas formas de intervenir en lo público, de hacer más con menos y, sobre todo, de establecer un legado trascendente basado en lo mejor de la política pública para el desarrollo del municipio, se emite el Plan de Desarrollo Municipal 2022-2024 de San Mateo Atenco, Estado de México.

El Plan de Desarrollo ha sido integrado desde el eje esencial de la visión de gobierno que enaltece el *¡Unidos Sí!*, para ampliar alianzas, mecanismos, perspectivas, respuestas y compromisos estratégicos que impulsen el desarrollo sostenible del municipio.

La visión de nuestro Plan de Desarrollo se apega a la metodología del Gobierno del Estado de México, emitida a través del Comité de Planeación para el Desarrollo Municipal (COPLADEM), así como a los instrumentos de estructuración de políticas de gobierno de largo plazo como lo es son los Objetivos para el Desarrollo Sostenible de la Agenda 2030 de Naciones Unidas, asumiendo los retos compartidos entre las naciones, entre las entidades federativas y entre los municipios vecinos, con un decidido criterio de colaboración para el desarrollo regional.

Este plan de desarrollo se estructura con base en los pilares Social, Económico, Territorial y de Seguridad; así como en ejes transversales Igualdad de género, Gobierno capaz y responsable, y Tecnología y conectividad para el buen gobierno; lo cual representa la columna vertebral del ensamble técnico de las propuestas recogidas en campaña, en la actividad en tierra de los primeros cien días de gobierno y en los Foros de consulta *Visión San Mateo Atenco 2022-2024*, en los que la ciudadanía atencuense y expertos en la diversas materias presentaron sus propuestas y aportaciones.

En este documento, se suma el afán técnico y participativo a la planeación del desarrollo sostenible, bajo metodologías emanadas de organismos internacionales y de la experiencia de agentes clave en el Estado de México.

Asimismo, se afianzan los mecanismos programático-presupuestales mediante la alineación de la política pública con las finanzas locales, apuntando a la realización de proyectos concretos que sean escalables y muevan indicadores para lograr la movilidad social ascendente y el rumbo correcto de San Mateo Atenco, basado en una visión de futuro.



Mtra. Ana Aurora Muñiz Neyra
Presidenta Municipal Constitucional de San Mateo Atenco

II. MENSAJE

San Mateo Atenco es orgulloso integrante del Estado de México. Somos un municipio que en su historia y su cultura guarda y enaltece los valores de la nación mexicana toda. Somos patria, provincia y el anhelo compartido de forjar el futuro de esta tierra como un lugar de paz, donde se viva de forma digna, justa, igualitaria, armónica y feliz.

El Plan de Desarrollo Municipal 2022-2024 es la guía y el mapa de ruta para la gran tarea que nos hemos trazado como Gobierno Municipal; contar con este valioso y estratégico documento es, ante todo, un acto de congruencia, porque sin planeación los retos se hacen inmensos, los problemas irresolubles y las mejores intenciones se tornan en mediocridad.

Quienes integramos el Gobierno Municipal de San Mateo Atenco, aún antes de asumir nuestros encargos, estuvimos trabajando para perfilar un modelo de acción acorde con la visión de gobierno que planteamos a la ciudadanía cuando estuvimos en sus casas buscando su apoyo y su confianza.

Estoy convencida de que cuando el bienestar de las personas está de por medio nuestra respuesta siempre tiene que ser **SÍ**; por ello, desarrollamos la filosofía del **SÍ** a la unidad, que entraña el compromiso profundo e irrenunciable de hacer que las cosas sucedan, de servir con amabilidad y, ante todo, con eficiencia, transparencia y calidad.

Aquí estamos proponiendo un gobierno de puertas abiertas que cumple y trabaja de la mano con su población; que se ocupa de resolver las necesidades y las demandas de las familias; un gobierno basado en los principios de la ética pública, en la observancia estricta de la ley y en este Plan de Desarrollo Municipal que nos guía hacia el desarrollo innovador, moderno y cimentado en el respeto a los derechos humanos.

Vamos a construir con visión de futuro, reconociendo el importante papel que tiene San Mateo Atenco en el desarrollo metropolitano del Valle de Toluca; asimismo, en el centro de nuestra responsabilidad están las y los niños, los jóvenes, las mujeres, las personas adultas mayores y quienes viven con discapacidad, porque queremos para ellas y ellos un desarrollo en el que nadie se quede atrás.

Con pleno convencimiento de hacer un gobierno social y familiarmente responsable, comprometido con una mayor calidad de vida para todas las familias atenguenses y que responda a la confianza depositada en este proyecto, presento el **Plan de Desarrollo Municipal de San Mateo Atenco 2022-2024**.

Asumimos los retos fundamentales de la política gubernamental buscando un San Mateo Atenco seguro, tranquilo y en paz, basado en el modelo de Seguridad Humana y Orden Vial, puesto en marcha en las primeras horas de operación de este Gobierno y que habrá de derivar en iniciativas estratégicas y tácticas vanguardistas para la salvaguarda de la integridad y la seguridad de las personas y su patrimonio, así como de la armónica convivencia en comunidad.

Por otro lado, desde la gestión del riesgo y como parte de nuestra planificación, haremos frente a las históricas inundaciones que ocurren en nuestro municipio mediante la prevención y la acción estratégica interinstitucional, trabajando en equipo con la población atenguense; asimismo, planeamos el desarrollo urbano, las obras públicas y la preservación del ambiente en aras de la recuperación y renovación de espacios públicos, de una nueva imagen urbana y de las mejores prácticas de convivencia comunitaria que nos permitan hacer de San Mateo Atenco un municipio limpio, ordenado y sustentable.

Hemos proyectado un San Mateo Atenco justo, incluyente y solidario, con base en el adelanto de las mujeres en todas las esferas de la vida social y privilegiando el rol de

nuestras jefas de familia, así como la prevención, atención y erradicación de la violencia de género; para ello, abrimos oportunidades educativas, de empleo digno y capacitación laboral para que ellas ocupen el lugar que les corresponde en esta nueva etapa de nuestro municipio.

Nuestro plan se ha construido integralmente para lograr un municipio fuerte y exitoso, que trabaje en lo local y con visión global, a fin de impulsar la actividad productora de calzado, agropecuaria, artesanal, comercial, de prestación de servicios e industrial; todo lo cual representa el esfuerzo de miles de familias atenguenses que cuentan con su gobierno municipal para alcanzar sus anhelos de bienestar y prosperidad. En tal virtud, el Plan de Desarrollo Municipal 2022-2024 no es un documento más, es la vía del progreso y la modernidad de nuestro querido municipio.



Ayuntamiento de San Mateo Atenco 2022-2024

III. MARCO NORMATIVO

De acuerdo con lo establecido en la normatividad federal, estatal y municipal vigente en materia de planeación, aplicable a la integración de los planes, programas y los demás instrumentos que conforman el Sistema de Planeación Democrática, el presente Plan de Desarrollo Municipal de San Mateo Atenco 2022-2024 se fundamenta de manera jerárquica en los ordenamientos legales que se enlistan a continuación a efecto de dar certeza jurídica a las acciones gubernamentales que la administración municipal realizará para instaurar el desarrollo sostenible del municipio y situarlas en la legislación dando legalidad a las políticas públicas y pilares referidos en este documento.

Asimismo, el presente documento se ajusta a los tratados internacionales relacionados y refuerza el compromiso del Estado mexicano con la Agenda 2030 de la Organización de las Naciones Unidas, alineando sus objetivos, políticas y acciones a los Objetivos para el Desarrollo Sostenible (ODS), integrados a las legislaciones nacionales, necesarias para consolidar el Sistema de Planeación Democrática guiando el rumbo de las estrategias con una visión de igualdad sustantiva, de género y de derechos humanos.

De manera enunciativa y partiendo del orden federal, la base legal del presente documento es la siguiente:

LEYES FEDERALES

Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos

Artículo 25. Corresponde al Estado la rectoría del desarrollo nacional para garantizar que éste sea integral y sustentable, que fortalezca la Soberanía de la Nación y su régimen democrático y que, mediante la competitividad, el fomento del crecimiento económico y el empleo y una más justa distribución del ingreso y la riqueza, permita el pleno ejercicio de la libertad y la dignidad de los individuos, grupos y clases sociales, cuya seguridad protege esta Constitución. La competitividad se entenderá como el conjunto de condiciones necesarias para generar un mayor crecimiento económico, promoviendo la inversión y la generación de empleo.

El Estado velará por la estabilidad de las finanzas públicas y del sistema financiero para coadyuvar a generar condiciones favorables para el crecimiento económico y el empleo. El Plan Nacional de Desarrollo y los planes estatales y municipales deberán observar dicho principio.

....

Artículo 26.

A. El Estado organizará un sistema de planeación democrática del desarrollo nacional que imprima solidez, dinamismo, competitividad, permanencia y equidad al crecimiento de la economía para la independencia y la democratización política, social y cultural de la nación.

.....

B. El Estado contará con un Sistema Nacional de Información Estadística y Geográfica cuyos datos serán considerados oficiales. Para la Federación, las entidades federativas, los Municipios y las demarcaciones territoriales de la Ciudad de México, los datos contenidos en el Sistema serán de uso obligatorio en los términos que establezca la ley.

Artículo 115. Los estados adoptarán, para su régimen interior, la forma de gobierno republicano, representativo, democrático, laico y popular, teniendo como base de su división territorial y de su organización política y administrativa, el municipio libre, conforme a las bases siguientes:

I. Cada Municipio será gobernado por un Ayuntamiento de elección popular directa, integrado por un Presidente o Presidenta Municipal y el número de regidurías y sindicaturas que la ley determine, de conformidad con el principio de paridad. La competencia que esta Constitución otorga al gobierno municipal se ejercerá por el Ayuntamiento de manera exclusiva y no habrá autoridad intermedia alguna entre éste y el gobierno del Estado.

....

II. Los municipios estarán investidos de personalidad jurídica y manejarán su patrimonio conforme a la ley.

Los ayuntamientos tendrán facultades para aprobar, de acuerdo con las leyes en materia municipal que deberán expedir las legislaturas de los Estados, los bandos de policía y gobierno, los reglamentos, circulares y disposiciones administrativas de observancia general dentro de sus respectivas jurisdicciones, que organicen la administración pública municipal, regulen las materias, procedimientos, funciones y servicios públicos de su competencia y aseguren la participación ciudadana y vecinal.

....

V. Los Municipios, en los términos de las leyes federales y Estatales relativas, estarán facultados para:

....

c) Participar en la formulación de planes de desarrollo regional, los cuales deberán estar en concordancia con los planes generales de la materia. Cuando la Federación o los Estados

elaboren proyectos de desarrollo regional deberán asegurar la participación de los municipios;

.....

Ley de Planeación

Artículo 2. La planeación deberá llevarse a cabo como un medio para el eficaz desempeño de la responsabilidad del Estado sobre el desarrollo equitativo, incluyente, integral, sustentable y sostenible del país, con perspectiva de interculturalidad y de género, y deberá tender a la consecución de los fines y objetivos políticos, sociales, culturales, ambientales y económicos contenidos en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. Para ello, estará basada en los siguientes principios:

.....

V.- El fortalecimiento del pacto federal y del Municipio libre, para lograr un desarrollo equilibrado del país, promoviendo la descentralización de la vida nacional;

Artículo 33. El Ejecutivo Federal podrá convenir con los órganos constitucionales autónomos y los gobiernos de las entidades federativas, satisfaciendo las formalidades que en cada caso procedan, la coordinación que se requiera a efecto de que éstos participen en la planeación nacional del desarrollo; coadyuven, en el ámbito de sus respectivas competencias, a la consecución de los objetivos de la planeación nacional, y para que las acciones a realizarse por dichas instancias se planeen de manera conjunta. En los casos de coordinación con los gobiernos de las entidades federativas se deberá considerar la participación que corresponda a los municipios y demarcaciones territoriales.

LEYES ESTATALES

Constitución Política del Estado Libre y Soberano de México

Artículo 139.- El desarrollo de la entidad se sustenta en el Sistema Estatal de Planeación Democrática, que imprima solidez, dinamismo, competitividad, permanencia y equidad al crecimiento de la economía para la libertad y la democratización política, social y cultural del Estado y que tiene como base el Plan de Desarrollo del Estado de México:

I. El Sistema Estatal de Planeación Democrática se integra por los planes y programas que formulen las autoridades estatales y municipales y considerará en su proceso: El planteamiento de la problemática con base en la realidad objetiva, los indicadores de desarrollo social y humano, la proyección genérica de los objetivos para la estructuración de planes, programas y acciones que regirán el ejercicio de sus funciones públicas, su control y evaluación. Las Leyes de la materia proveerán la participación de los sectores público, privado y social en el proceso y el mecanismo de retroalimentación permanente en el sistema.

Los planes, programas y acciones que formulen y ejecuten los ayuntamientos en las materias de su competencia, se sujetarán a las disposiciones legales aplicables y serán congruentes con los planes y programas federales, estatales, regionales y metropolitanos, en su caso.

Ley de Planeación del Estado de México y Municipios

Artículo 3. El desarrollo del Estado y Municipios se sustenta en el proceso de planeación democrática, en congruencia con la planeación nacional del desarrollo, integrando al Sistema de Planeación Democrática para el Desarrollo del Estado de México y Municipios, los planes de desarrollo municipal, los programas sectoriales, regionales y especiales, la Agenda Digital; y su ejecución atenderá a los plazos y condiciones que requiera su estrategia.

Artículo 5. La planeación democrática tiene por objeto el desarrollo del Estado de México y Municipios, con pleno respeto a la soberanía estatal y a la autonomía municipal, en concordancia con los fines sociales, económicos, ambientales y políticos que establecen la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de México.

Artículo 12. El Sistema de Planeación Democrática para el Desarrollo del Estado de México y Municipios, tendrá por objeto garantizar el desarrollo integral del Estado y de los municipios, atendiendo principalmente a las necesidades básicas para mejorar la calidad de vida y conformación armónica y adecuada de las relaciones funcionales entre las diferentes regiones de la entidad.

Artículo 14. El Sistema de Planeación Democrática para el Desarrollo del Estado de México y Municipios se conforma por:

- I. El Plan de Desarrollo del Estado de México;
- II. Los planes de desarrollo municipales;
- III. Los programas sectoriales de corto, mediano y largo plazo;
- IV. Los programas regionales de corto, mediano y largo plazo;
- V. Los programas especiales;
- VI. Los presupuestos por programas;
- VII. Los convenios de coordinación;
- VIII. Los convenios de participación;
- IX. Los informes de evaluación;
- X. Los dictámenes de reconducción y actualización.
- XI. Los planes de desarrollo a largo plazo.
- XII. La Agenda Digital.

Artículo 19. Compete a los ayuntamientos, en materia de planeación democrática para el desarrollo:

- I. Elaborar, aprobar, ejecutar, dar seguimiento, evaluar y el control del Plan de Desarrollo Municipal y sus programas;
- II. Establecer los órganos, unidades administrativas o servidores públicos que lleven a cabo las labores de información, planeación, programación y evaluación;
- III. Asegurar la congruencia del Plan de Desarrollo Municipal con el Plan de Desarrollo del Estado de México, la Agenda Digital y el Plan Nacional de Desarrollo, así como con los programas sectoriales, regionales y especiales que se deriven de éstos últimos, manteniendo una continuidad programática de mediano y largo plazo;
- IV. Garantizar, mediante los procesos de planeación estratégica, la congruencia organizativa con las acciones que habrán de realizar para alcanzar los objetivos, metas y prioridades de la estrategia del desarrollo municipal;
- V. Participar en la estrategia del desarrollo del Estado de México, formulando las propuestas que procedan en relación con el Plan de Desarrollo Municipal;
- VI. Verificar periódicamente la relación que guarden sus actividades con los objetivos, metas y prioridades de sus programas, así como evaluar los resultados de su ejecución y en su caso emitir los dictámenes de reconducción y actualización que corresponda;
- VII. Propiciar la participación del Ejecutivo Federal, Ejecutivo Estatal, grupos y organizaciones sociales y privados y ciudadanía en el proceso de planeación para el desarrollo del municipio; VIII. Integrar y elaborar el presupuesto por programas para la ejecución de las acciones que correspondan, de acuerdo con las leyes, reglamentos y demás disposiciones;
- VIII. Integrar y elaborar el presupuesto por programas para la ejecución de las acciones que correspondan, de acuerdo con las leyes, reglamentos y demás disposiciones;
- IX. Cumplir con el Plan Nacional de Desarrollo, el Plan de Desarrollo del Estado de México, la Agenda Digital, el Plan de Desarrollo Municipal y los programas que de éstos se deriven;
- X. Integrar con la participación ciudadana el Plan de Largo Plazo del Municipio para los próximos 30 años y en su caso readecuarlo cada tres años;
- XI. Las demás que se establezcan en otros ordenamientos

Artículo 22. Los planes de desarrollo se formularán, aprobarán y publicarán dentro de un plazo de seis meses para el Ejecutivo del Estado y tres meses para los ayuntamientos, contados a partir del inicio del período constitucional de gobierno y en su elaboración se tomarán en cuenta las opiniones y aportaciones de los diversos grupos de la sociedad; así como el Plan de Desarrollo precedente; también habrán de considerarse estrategias, objetivos y metas, que deberán ser revisadas y consideradas en la elaboración de los planes de desarrollo del siguiente período constitucional de gobierno, a fin de asegurar la continuidad y consecución de aquellos que por su importancia adquieran el carácter estratégico de largo plazo. Su vigencia se circunscribirá al período constitucional o hasta la publicación del plan de desarrollo del siguiente período constitucional de gobierno.

....

Artículo 24. Las estrategias contenidas en los planes de desarrollo estatal y municipales y sus programas podrán ser modificadas, entre otras causas, a consecuencia de la publicación, modificación o actualización del Plan Nacional de Desarrollo o del Plan de Desarrollo del Estado de México, para lo cual se elaborará un dictamen de reconducción y actualización al término de la etapa de evaluación de los resultados que así lo justifiquen, bien sea por condiciones extraordinarias o para fortalecer los objetivos del desarrollo, informando a la Legislatura de lo anterior.

La estrategia podrá modificarse cuando, con motivo del proceso de evaluación, el dictamen de reconducción y actualización así lo justifique.

Artículo 25. En los planes de desarrollo se establecerán los lineamientos de política general, sectorial y regional para el desarrollo, sujetando los demás instrumentos de la planeación a sus estrategias, objetivos, metas y prioridades. Sus previsiones se referirán al conjunto de la actividad económica y social del Estado de México y de los municipios, según corresponda.

Artículo 28.- Los programas derivados de los planes de desarrollo serán revisados y ajustados, en su caso, con la periodicidad que determine el Ejecutivo del Estado, y en el caso de los municipios, conforme lo determinen los ayuntamientos.

El resultado de la revisión periódica y, en su caso, las adecuaciones y correcciones, serán sometidas a la consideración del Gobernador y del ayuntamiento en el ámbito de sus respectivas competencias.

Artículo 29.- Los gobiernos estatal y municipales conjuntarán esfuerzos para fortalecer los planes, programas y acciones para el desarrollo a través de convenios de coordinación y participación.

Reglamento de la Ley de Planeación del Estado de México y Municipios

Artículo 8.- El Sistema de Planeación Democrática para el Desarrollo del Estado de México y Municipios, es el instrumento de vinculación entre la sociedad y el gobierno; así como, entre los sistemas nacional, estatal y municipal de planeación para el desarrollo. Este sistema recurre al COPLADEM como el espacio que facilita la coordinación y concertación para lograr armonizar y dar congruencia a los planes y programas estatales con los otros órdenes de gobierno.

Artículo 21. Los Planes y Programas a que se refiere la Ley y el presente Reglamento, serán los instrumentos a través de los cuales se fijarán las prioridades, objetivos, estrategias, líneas de acción y metas para el desarrollo sustentable del Estado y Municipios.

Artículo 50. El Plan de Desarrollo Municipal, es el instrumento rector de la Planeación Municipal, en el que deberán quedar expresadas claramente las prioridades, objetivos, estrategias y líneas generales de acción en materia económica, política y social para promover y fomentar el desarrollo integral y el mejoramiento en la calidad de vida de la población y orientar la acción de este orden de gobierno y los grupos sociales del municipio hacia ese fin. En su elaboración e integración quedarán incluidas, previa valoración, las propuestas planteadas por los distintos sectores de la sociedad, a través de los mecanismos de participación y consulta popular instituidos por el COPLADEMUN.

Artículo 51. El Plan de Desarrollo Municipal se integrará con la siguiente estructura:

- I. Tesis y proyecto político para desarrollar durante el período del gobierno municipal;
- II. Diagnóstico del contexto económico, político y social del municipio;
- III. Visión del desarrollo municipal a mediano y largo plazo;
- IV. Prioridades generales del plan;
- V. Objetivos, estrategias y líneas de acción por cada programa y proyecto incluido;
- VI. Metas terminales por alcanzar al término de la gestión municipal y metas intermedias anuales;
- VII. Mecanismos e instrumentos generales para la evaluación del plan; y
- VIII. Propuesta de estructura orgánica-administrativa del gobierno municipal para cumplir los objetivos del plan.

Artículo 52. Para propiciar una continuidad en los esfuerzos que se realizan en la gestión municipal y promover la adecuada vinculación de las acciones a mediano y largo plazos, el Plan de Desarrollo Municipal deberá establecer en forma clara y específica los objetivos a lograr durante cada uno de los tres años que abarca el periodo de gobierno.

Artículo 53. El Plan de Desarrollo Municipal se conformará asumiendo una estructura programática lo más apegada a la utilizada en la administración del Gobierno del Estado de México, a efecto de homologar y dar congruencia al Sistema Estatal de Planeación Democrática para el Desarrollo; para lo cual la Secretaría proporcionará asesoría y asistencia a los municipios que así lo soliciten.

LEYES MUNICIPALES

Ley Orgánica Municipal del Estado de México

Artículo 114. Cada ayuntamiento elaborará su plan de desarrollo municipal y los programas de trabajo necesarios para su ejecución en forma democrática y participativa.

Artículo 115. La formulación, aprobación, ejecución, control y evaluación del plan y programas municipales estarán a cargo de los órganos, dependencias o servidores públicos que determinen los ayuntamientos, conforme a las normas legales de la materia y las que cada cabildo determine.

Artículo 116. El Plan de Desarrollo Municipal deberá ser elaborado, aprobado y publicado, dentro de los primeros tres meses de la gestión municipal. Su evaluación deberá realizarse anualmente; y en caso de no hacerse se hará acreedor a las sanciones de las dependencias normativas en el ámbito de su competencia.

Artículo 117.- El Plan de Desarrollo Municipal tendrá los objetivos siguientes:

- I. Atender las demandas prioritarias de la población;
- II. Propiciar el desarrollo armónico del municipio;
- III. Asegurar la participación de la sociedad en las acciones del gobierno municipal;
- IV. Vincular el Plan de Desarrollo Municipal con los planes de desarrollo federal y estatal;
- V. Aplicar de manera racional los recursos financieros para el cumplimiento del plan y los programas de desarrollo.

Artículo 118. El Plan de Desarrollo Municipal contendrá al menos, un diagnóstico sobre las condiciones económicas y sociales del municipio, las metas a alcanzar, las estrategias a seguir, los plazos de ejecución, las dependencias y organismos responsables de su cumplimiento y las bases de coordinación y concertación que se requieren para su cumplimiento.

Artículo 119. El Plan de Desarrollo Municipal se complementará con programas anuales sectoriales de la administración municipal y con programas especiales de los organismos desconcentrados y descentralizados de carácter municipal.

Asimismo, los ayuntamientos deberán formular, ejecutar, remitir y evaluar el Programa Municipal para la Igualdad de Trato y Oportunidades entre Mujeres y Hombres y para Prevenir, Atender, Sancionar y Erradicar la Violencia contra las Mujeres, así como las Estrategias respectivas, en los términos previstos por las disposiciones aplicables.

Artículo 120. En la elaboración de su Plan de Desarrollo Municipal, los ayuntamientos proveerán lo necesario para promover la participación y consulta populares.

Artículo 121. Los ayuntamientos publicarán su Plan de Desarrollo Municipal a través de la Gaceta Municipal y de los estrados de los Ayuntamientos durante el primer año de gestión y lo difundirán en forma extensa.

Artículo 122.- El Plan de Desarrollo y los programas que de éste se deriven, serán obligatorios para las dependencias de la administración pública municipal, y en general para las entidades públicas de carácter municipal.

Los planes y programas podrán ser modificados o suspendidos siguiendo el mismo procedimiento que para su elaboración, aprobación y publicación, cuando lo demande el interés social o lo requieran las circunstancias de tipo técnico o económico.

Bando Municipal de Política y Gobierno de San Mateo Atenco

Artículo 94. El Gobierno Municipal realizará un proceso de planeación estratégica sustentada en una planeación democrática, establecido en el Plan de Desarrollo Municipal 2022-2024, con base en la Ley de Planeación del Estado de México y Municipios, su Reglamento y demás ordenamientos jurídicos aplicables.

Artículo 95. El Ayuntamiento dará seguimiento, evaluará, reconducirá y actualizará el Plan de Desarrollo Municipal, retomando las aspiraciones y participación de la población atenguense, con visión de futuro e implementando las acciones y planes que sienten las bases de desarrollo de una ciudad moderna, participativa, sustentable, igualitaria, sin violencia, con calidad de vida y de respeto al medio ambiente, de acuerdo con la Ley de la materia.

Artículo 96. El Plan de Desarrollo Municipal, será concordante con los fines sociales, económicos, sustentables y políticos que establecen la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de México; además, será congruente con el Plan Nacional de Desarrollo y el Plan de Desarrollo del Estado de México 2017-2023, Agenda 2030, así como, con los programas sectoriales, regionales y especiales que se deriven de éstos últimos, manteniendo una continuidad programática de mediano y largo plazo.

Artículo 97. El Ayuntamiento, para la elaboración y evaluación del Plan de Desarrollo Municipal, deberá contemplar la perspectiva de género y el permanente fomento a la igualdad de oportunidades entre hombres y mujeres, tanto en el ámbito público como privado.

Marco Normativo de la Planeación para el Desarrollo Municipal



Fuente: Elaboración propia con base en los instrumentos normativos citados

IV. MECANISMOS PERMANENTES PARA LA PARTICIPACIÓN SOCIAL

La gestión para el desarrollo del Estado de México se sustenta en el Sistema Estatal de Planeación Democrática que impulsa y coordina la participación entre los sectores público, social y privado, donde la ciudadanía, individualmente o a través de agrupaciones legalmente constituidas, podrá participar en el proceso de planeación, ejecución, seguimiento y evaluación de planes y programas de desarrollo implementados en la entidad.

En este sentido, se llevó a cabo el Foro de Consulta denominado Visión San Mateo Atenco, en apego a lo dispuesto por la Ley de Planeación del Estado de México y Municipios y su Reglamento, así como en lo establecido en el Plan de Desarrollo del Estado de México 2017-2023, que apuntan como elemento indispensable la participación de la población con el objetivo de fomentar mejores prácticas gubernamentales en el ámbito estatal, sectorial, regional, metropolitano y municipal.

Dicho proceso fue llevado a cabo en apego a la siguiente convocatoria:

CONVOCATORIA
Foro de Consulta

VISIÓN
SAN MATEO ATENCO
#UnidosSí

BASES

PRIMERA. Se convoca a la ciudadanía atencense en pleno goce de sus derechos, interesada y comprometida con el desarrollo del municipio, a presentar propuestas para la formulación del Plan de Desarrollo Municipal 2022-2024.

SEGUNDA. De manera enunciativa, mas no limitativa, la temática que se abordará considera las siguientes visiones del desarrollo:

- 1. Visión Social:** Alimentación · Salud · Educación · Niñas, Niños y Adolescentes · Deporte
- 2. Visión Económica:** Desarrollo Económico · Empleo · Turismo · Modernización de los Servicios (mercados, tianguis, parques, jardines y panteones) · Innovación y Desarrollo
- 3. Visión Territorial:** Movilidad y Transporte · Arte y Cultura · Alumbrado Público · Acción por el Clima · Protección al Medio Ambiente · Agua Potable · Drenaje y Alcantarillado · Protección Integral de Riesgos
- 4. Visión de Seguridad:** Seguridad Ciudadana · Derechos Humanos · Mediación y Conciliación

Ejes Transversales:

- **De Igualdad de Género.**
- **De Transparencia, Rendición de Cuentas y Finanzas Públicas.**
- **De Tecnologías de la Información y la Comunicación.**

TERCERA. Las propuestas para la integración del Plan de Desarrollo Municipal 2022-2024 podrán presentarse a partir de la publicación de la presente convocatoria y hasta el 16 de febrero de 2022. Dichas propuestas podrán ser registradas y enviadas a través de la dirección de correo electrónico uippet@sanmateoatenco.gob.mx

Las propuestas deberán llevar como título el nombre de la Visión o eje transversal a la que se refiere, un diagnóstico de la problemática y propuesta de solución, con una extensión máxima de tres cuartillas y cinco minutos para su lectura y discusión en el Foro.

Los documentos entregados deberán ir acompañados por los datos de identificación de la persona participante.

CUARTA. El foro de consulta se realizará el día 25 de febrero del 2022, en el domicilio Camino al Panteón Viejo No. 201, Bo. De San Nicolás, San Mateo Atenco, Méx. En un horario de 09:00 a 14:00 horas.

QUINTA. Todas las personas que asistan al Foro de Consulta deberán usar cubrebocas, mantener sana distancia y atender las recomendaciones de seguridad e higiene, de acuerdo con el semáforo epidemiológico vigente para el día en que se llevará a cabo el Foro.

En caso de que el semáforo epidemiológico se encuentre en rojo o naranja, el Foro de Consulta se llevará a cabo de forma virtual y se difundirá el enlace de acceso a la plataforma respectiva.

SEXTA. Las propuestas registradas, previo análisis, serán incluidas en el Plan de Desarrollo Municipal de San Mateo Atenco 2022-2024, quedarán en resguardo de la Administración Pública Municipal.

Se hará entrega de un reconocimiento de participación a las y los ponentes en el Foro de Consulta.

SÉPTIMA. La presente Convocatoria será publicada en el sitio web y en las redes sociales oficiales del Ayuntamiento.

OCTAVA. Lo no previsto en esta convocatoria, será resuelto por el comité de Planeación para el Desarrollo Municipal de San Mateo Atenco.

AyuntamientoDeSanMateoAtenco SanMateoAGob Gobierno de San Mateo Atenco

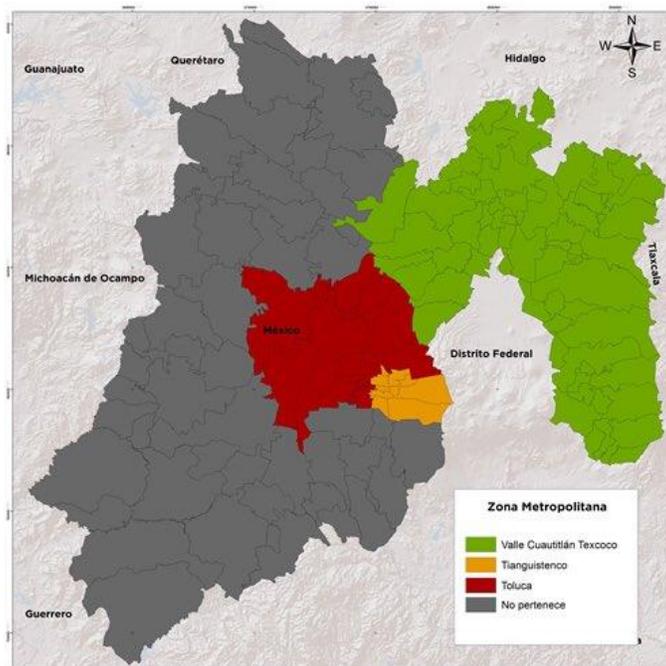
Para su difusión y puesta en marcha, el proceso de consulta se realizó el día 25 de febrero observando las normas sanitarias en un foro controlado; las participaciones fueron previamente recibidas, registradas y analizadas de acuerdo con la distribución temática por pilar y eje del desarrollo y que alimentan las estrategias y líneas de acción que integran el Plan de Desarrollo Municipal.

En dicho encuentro participativo fueron recabadas más de cien propuestas que fueron analizadas en el marco participativo diseñado para tal fin, con las mesas de trabajo Visión Social, Visión Económica, Visión Territorial, Visión Seguridad, así como los Ejes Transversales de Género, Transparencia y Rendición de Cuentas; las aportaciones han sido incorporadas a la visión estratégica que se ha consignado en el Plan de Desarrollo Municipal de San Mateo Atenco 2022-2024.



V. PERFIL GEOGRÁFICO DEL MUNICIPIO

El municipio de San Mateo Atenco se localiza en el área central del Estado de México y en la zona metropolitana del Valle de Toluca, la latitud mínima es de 19°14'16.00" y máxima de 19°18'28.47"; con una longitud mínima de 99°34'23.13" y máxima de 99°31'10.15"; altitud de 2,570 metros sobre el nivel medio del mar.



Colinda al norte con los municipios de Toluca y Lerma; al este, con los municipios de Lerma y Ocoyoacac; al sur, con el municipio de Metepec; al oeste, con los municipios de Metepec y Toluca. Su extensión territorial es de 21.13 kilómetros cuadrados, ocupa el 0.1% de la superficie del Estado de México.



La organización territorial y administrativa de San Mateo Atenco está conformada por la Cabecera Municipal, Barrios, Colonias, Fraccionamientos, Unidades Habitacionales, Conjuntos Urbanos y Condominios.

CONFORMACIÓN TERRITORIAL DE SAN MATEO ATENCO

Barrios	Colonias	Fraccionamientos	Unidades habitacionales	Conjuntos urbanos	Condominios
<ol style="list-style-type: none"> 1. La Concepción 2. San Francisco 3. Guadalupe 4. San Juan 5. San Isidro 6. San Lucas 7. La Magdalena 8. Santa María 9. San Miguel 10. San Nicolás 11. San Pedro 12. Santiago 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Álvaro Obregón 2. Buenavista 3. Emiliano Zapata 4. Francisco I. Madero 5. Isidro Fabela 6. Reforma 7. Alfredo del Mazo 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Santa Elena 2. Villa de Atenco 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Carlos Hank González 	<ol style="list-style-type: none"> 1. El Fortín 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Residencial Olmos 2. Residencial Alberada 4 3. Casa Magna Privada 2 4. Casa Magna Privada 1 5. San Gimignano 6. Las Herencias 7. Verónica Residencial 8. La Lunka 9. Alborada 10. Residencial Los Perales 11. Villas La Magdalena II 12. Villas La Magdalena 13. Residencial Chapultepec I 14. Recinto San Mateo 15. Concepto 1102 16. Meridiano 17. Villas de Santa María 18. Los Cedros 19. Esmeralda 2 20. Viralia I 21. Viralia II 22. El Saco 23. Villas La Magdalena 5 24. Esmeralda 1 25. El Encanto I 26. El Encanto II 27. Leno 28. El Puerto 29. Residencial Pihones 30. Tezonile 2 31. Tezonile 1 32. Gráfico I 33. Gráfico II 34. Cipreses Residencial II 35. La Magdalena IV 36. Villas La Magdalena 6 37. La Magdalena III 38. El Durado 1 39. El Durado 2 40. El Angel I 41. El Angel II 42. El Angel III 43. El Rosedal 44. Vista Verde 45. Pavtaac 46. Lysandra I 47. Concepto 1010 48. Premier I 49. Residencial Murano 50. Matamoros 1007 51. Cantera Mil Tres (Lote 25) 52. Real Atenco 53. Cantera Mil Tres (Lote 27) 54. Inmobiliaria Libra 55. Cipreses Residencial

Fuente: Elaboración propia con base en el Bando Municipal de Policía y Gobierno de San Mateo Atenco, 2022

Medio Físico

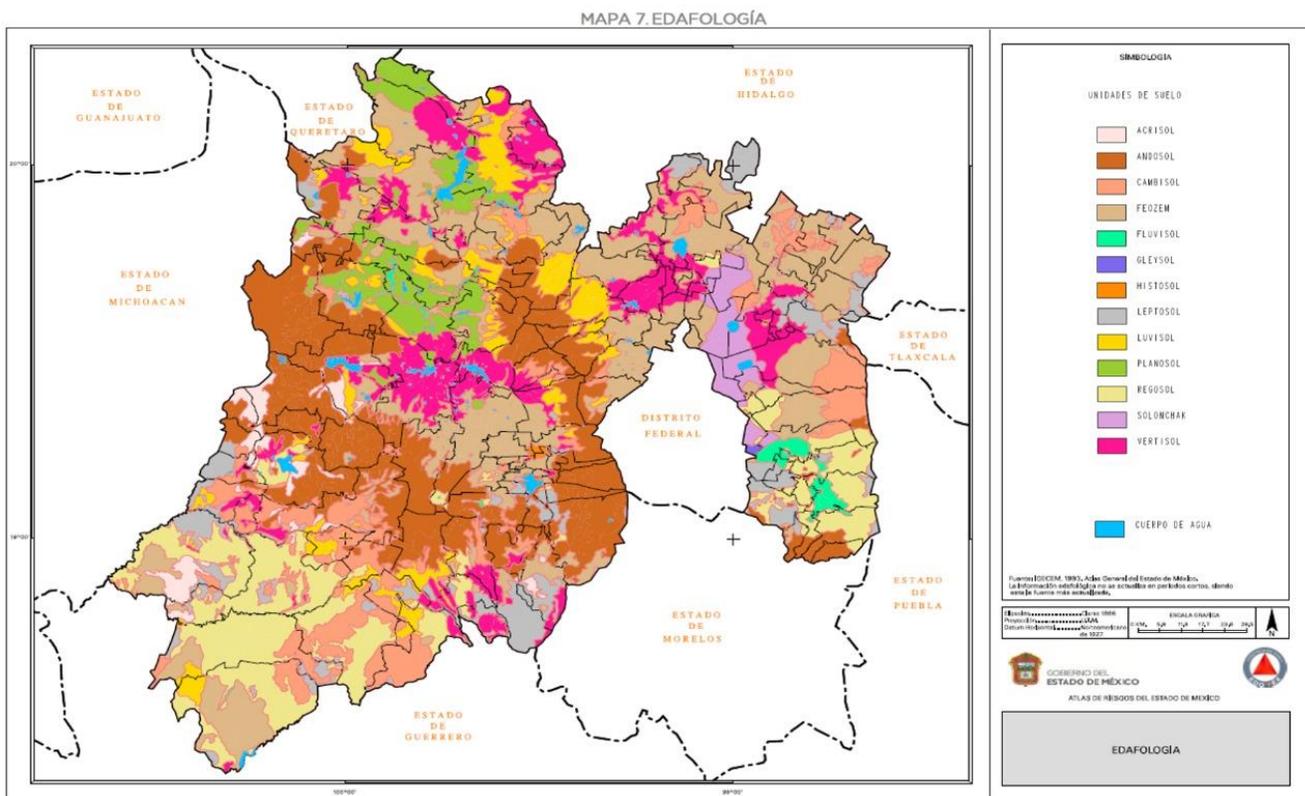
Suelos

Geológicamente, el municipio se caracteriza por presentar en toda la superficie suelo aluvial, que está formado por el depósito de materiales sueltos (gravas y arenas) provenientes de rocas preexistentes que han sido transportadas por corrientes superficiales de agua desde las partes más altas, como la Sierra Nahuatlaca Matlatzinca, al sur, y Sierra Nevada, al suroeste.

La zona urbana crece sobre suelos del cuaternario, en llanuras; sobre áreas donde originalmente había suelos denominados histosol y phaeozem; y sobre terrenos previamente de uso agrícola.

En el territorio municipal se distinguen diferentes suelos, destacando el tipo feozem que cubre 87% del municipio, omitiendo la parte sureste, que corresponde a la zona sujeta a inundación, la cual posee una capa superficial rica en materias orgánicas y nutrientes, por lo que es apto para las actividades agrícolas, principalmente para el cultivo del maíz, y pecuarias; sin embargo, se ha utilizado con fines urbanos, disminuyendo de manera considerable la superficie destinada a la agricultura.

El suelo llamado histosol se distribuye en 13% de la superficie municipal en la porción sureste, en donde se localizan las zonas sujetas a inundación. La formación de estos suelos es básicamente de origen lacustre y presentan uno o varios horizontes extremadamente ricos en materia orgánica. Son característicos de las zonas donde se acumula el agua y gran cantidad de desechos de plantas (hojarasca, fibra, madera y humus) que tardan mucho en descomponerse (zonas pantanosas o lechos de antiguos lagos), en este tipo de suelos se pueden obtener excelentes rendimientos con cultivo de hortalizas.

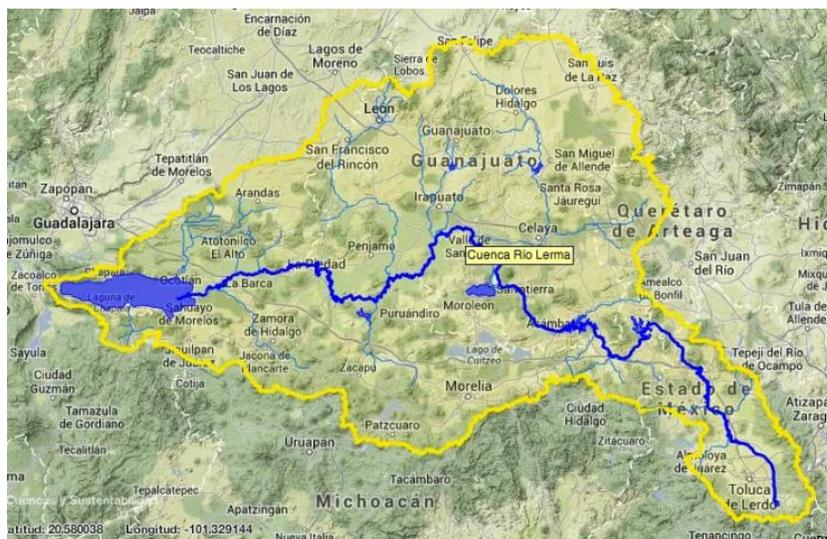


Hidrología

El municipio se localiza en la región hidrológica "Lerma-Chapala-Santiago", comprendida en la cuenca Lerma-Toluca, subcuenca río Almoloya-Otzolotepec. El río Lerma sirve de límite natural al municipio por el oriente.

Hidrografía del territorio	
Concepto	Valor
Región hidrológica	Lerma-Santiago (100%)
Cuenca	R. Lerma-Toluca (100%)
Subcuenca	R. Almoloya-Otzolotepec (100%)
Corrientes de agua	Perennes: Lerma, agua apesosa México intermitente: El Arenal
Cuerpos de agua	No disponible

Cuenca del Río Lerma



Clima

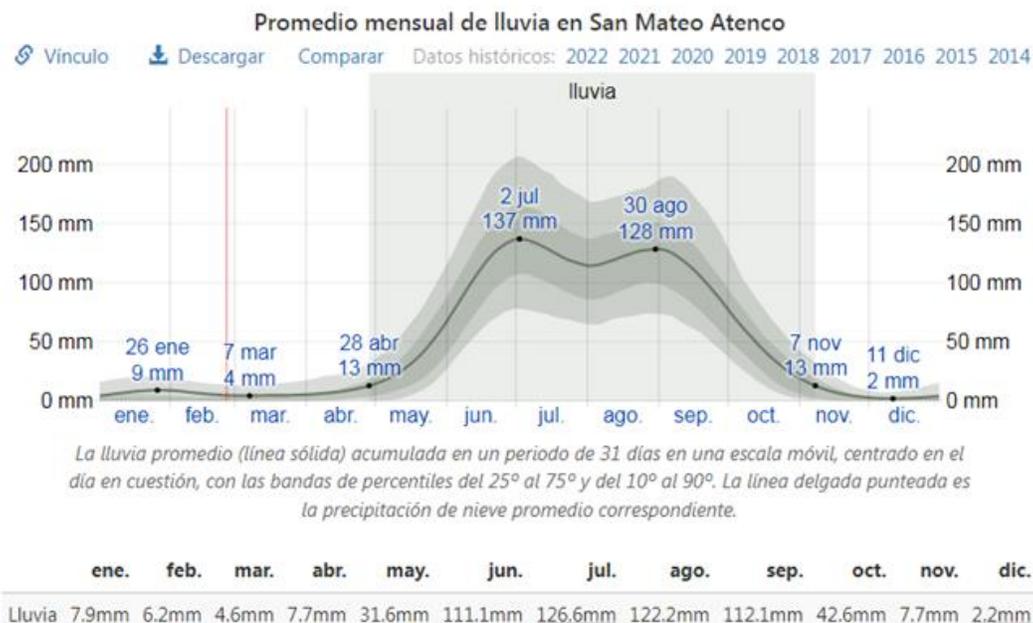
El clima que caracteriza al municipio es de tipo C (W2) (W) b (i) g, que corresponde a un clima templado semicálido, subhúmedo, verano largo y lluvia invernal.

Sus temperaturas van de los 10° a los 12°C. La temperatura más elevada se manifiesta antes del solsticio de verano y las heladas se presentan principalmente en el periodo invernal, durante diciembre y enero cuando se manifiestan las temperaturas más bajas; los vientos predominantes son de sur a norte, favoreciendo al municipio al ser poco afectado por la contaminación de humos generados por las industrias de los distintos parques ubicados al norte.

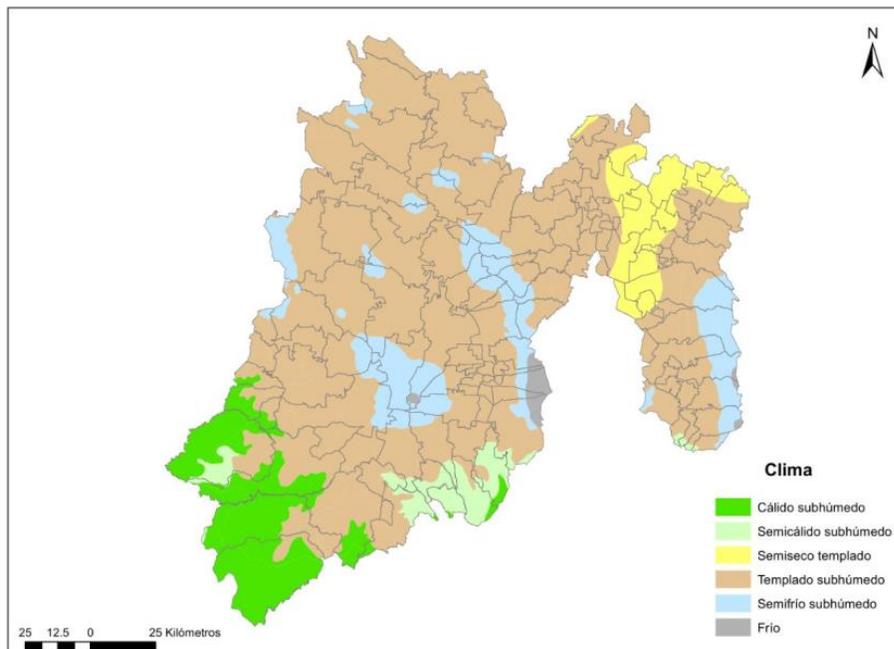
CICLO DE TEMPERATURAS SAN MATEO ATENCO



La precipitación promedio se registra en 734.10 mm, siendo julio, agosto y septiembre el periodo que presenta mayor precipitación, alcanzando un máximo de 146.6 mm; en contraparte, durante los meses de octubre y noviembre se presenta menor precipitación con 8.9 y 8.8 mm, respectivamente.



Unidades Climáticas del Estado de México



Ecosistemas

ECOSISTEMA TERRESTRE DE SAN MATEO ATENCO



Árboles

Sauce llorón
Pino
cedro gigante o
alcanfas



Arbustos

Saúco, jarilla, tepozán,
escobilla, popote,
trueno y cedrón



Plantas

Lirio acuático, berro,
jara, lentejilla y tule



Fauna

Aves migratorias como patos
golondrino, calvo, tepalcate,
ave monjita, agachona,
falaropo, garzas blancas,
ventriblanca y candelero
americano, así como flora de
lirio acuático y tule redondo.

PILAR SOCIAL

SAN MATEO ATENCO SOCIALMENTE RESPONSABLE, SOLIDARIO E INCLUYENTE

El Gobierno de San Mateo Atenco considera prioritario impulsar una visión de inclusión social para conservar familias fuertes y sanas, donde se promueva el desarrollo a través del empleo y se proteja el ingreso, particularmente el de las personas adultas mayores, mujeres y jóvenes. Estas metas implican que las familias, sin importar su origen social y estatus económico, puedan satisfacer sus necesidades básicas y mejorar su calidad de vida.

Entre los principales retos en materia social se encuentran: la reducción de la pobreza y de las brechas de desigualdad; el acceso a una alimentación sana y nutritiva; el mejoramiento e incremento de los servicios de salud, educación y vivienda; el impulso de actividades culturales y deportivas, y la atención específica a grupos prioritarios.

El logro de estos propósitos impactará directa e indirectamente el cumplimiento de las metas nacionales y estatales, al mismo tiempo, lo hará con las del orden global. Para ello, se ha diseñado una política social y humana inclusiva, integral, igualitaria, participativa, solidaria y productiva que mejorará las condiciones de vida y garantizará los derechos sociales de las personas en condiciones de vulnerabilidad, articulará de manera transversal y focalizada las acciones de las correspondientes áreas de la administración municipal, para que en su conjunto contribuyan a mejorar la calidad de vida de las y los atenquenses.

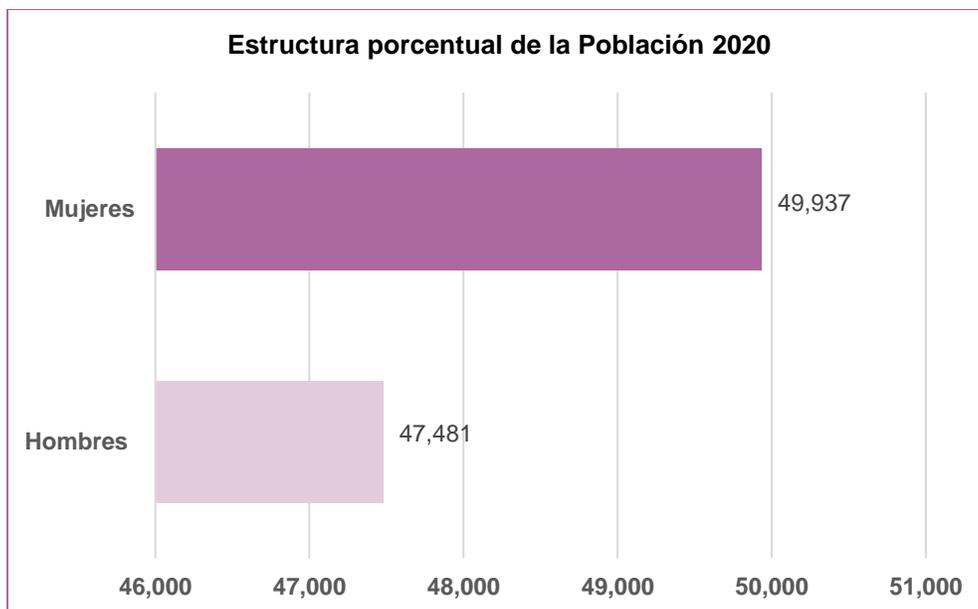
Atender las causas y efectos de la pobreza, de la desigualdad y garantizar los derechos sociales a la salud, educación, alimentación cultura, deporte y vivienda, con énfasis en la población más vulnerable, requiere no sólo de los esfuerzos conjuntos de los tres órdenes de gobierno, sino también de esquemas de colaboración con grupos y organizaciones sociales (nacionales e internacionales) y privadas.

En este sentido, el diagnóstico en materia social, de acuerdo con indicadores básicos y la adopción de las metas de los Objetivos del Desarrollo Sostenible de la Agenda 2030, contribuirán en la creación y fortalecimiento de los objetivos, estrategias y líneas de acción que guiarán la política social dentro del municipio.

POBLACIÓN Y SU EVOLUCIÓN SOCIODEMOGRÁFICA

Resulta relevante conocer el número de habitantes dentro del municipio, así como, sus características para poder desarrollar políticas públicas acordes las necesidades identificadas para cada sector poblacional. De acuerdo con el Censo de Población y Vivienda 2020 del INEGI, el número de personas que habitan el municipio es de 97,418. Con una relación porcentual entre mujeres y hombres de 51.3% y 48.7% respectivamente, por lo que existen 95 hombres por cada 100 mujeres. Al 2025, se estima una proyección de población de 113,492 personas.

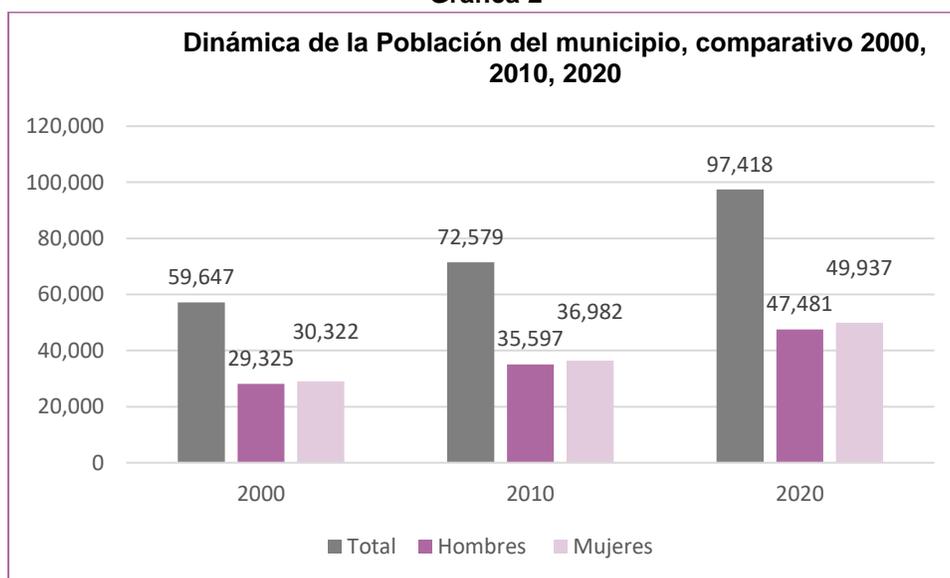
Gráfica 1



Fuente: IGCEM, con datos del censo de población y vivienda 2020 del INEGI.

Según datos del INEGI (2000), del año 2000 al 2020 la población total del municipio se ha incrementado en 37,771 habitantes, ya que al inicio del periodo se contaba con 59,647 habitantes, pasando en 2010 a 72,579 habitantes; en el 2020, se registraron 97,418 habitantes. Las localidades con mayor población son San Mateo Atenco y Santa María la Asunción con 88,734 y 7,681 habitantes, respectivamente.

Gráfica 2



Fuente: IGCEM con información del Censo General de Población y Vivienda, 2000. Censo de Población y Vivienda, 2010 y 2020. Encuesta Intercensal, 2015.

Tabla 1

Población total, tasa de crecimiento y densidad de población municipal				
Año	Población Total	Porcentaje de la Tasa de Crecimiento	Porcentaje de población rural	Porcentaje de la población no nativa*
2000	59,647	0	3.70	17.50
2010	72,579	1.22	0.67	14.97
2020	97,418	1.34	1.03	15.78

Fuente: IGCEM con información del Censo General de Población y Vivienda, 2000. Censo de Población y Vivienda, 2010 y 2020. Encuesta Intercensal, 2015. GEM. Comisión de límites del Gobierno del Estado de México, 2021.

Nota: *La población no nativa corresponde a la suma de población: nacidos en otra entidad, en los Estados Unidos de América, en otro país y no especificado.

El municipio cuenta con una extensión territorial de 21.13 km², lo que representa 0.1% del territorio estatal. La densidad de población es de 4,610 hab./km², por lo que se considera un municipio urbano y conurbado.

Tabla 2

Estadísticas Vitales				
Año	Nacimientos	Defunciones	Matrimonios	Divorcios
2015	2,000	231	431	105
2016	1,964	226	527	100
2017	1,920	222	499	104
2018	1,876	250	443	101
2019	1,768	271	471	115
2020	1,366	525	241	64

Fuente: IGCEM con información de la Secretaría de Justicia y Derechos Humanos. Dirección General del Registro civil, 2021.

Las estadísticas vitales representan los hechos más importantes de la vida dentro del municipio, lo que resulta importante para analizar la composición y estructura de la población municipal para planear el desarrollo económico y social. En este sentido, en el año 2020 se registraron 1,366 nacimientos, 525 defunciones, 241 matrimonios y solo 64 divorcios. Es preciso señalar que el número nacimientos se redujo considerablemente en 402 nacimientos y se registraron 254 defunciones más, respecto del año 2019.

Tabla 3

Población por grupo de edades						
Rango	2010			2020		
	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres
0 - 4 años	7,407	3,775	3,632	8,414	4,193	4,221
5 - 9 años	7,896	3,924	3,972	8,460	4,266	4,194
10 - 14 años	7,197	3,690	3,507	8,765	4,399	4,366
15 a 19 años	7,104	3,606	3,498	8,953	4,394	4,559
20 a 24 años	6,624	3,292	3,332	8,451	4,245	4,206
25 a 29 años	6,011	2,850	3,161	7,996	4,026	3,970
30 a 34 años	5,970	2,805	3,165	7,534	3,619	3,915
35 a 39 años	5,824	2,786	3,038	7,490	3,550	3,940
40 a 44 años	4,530	2,184	2,346	6,830	3,189	3,641
45 a 49 años	3,674	1,751	1,923	6,402	3,064	3,338
50 a 54 años	2,887	1,373	1,514	5,246	2,480	2,766
55 a 59 años	2,084	976	1,108	4,020	1,970	2,050

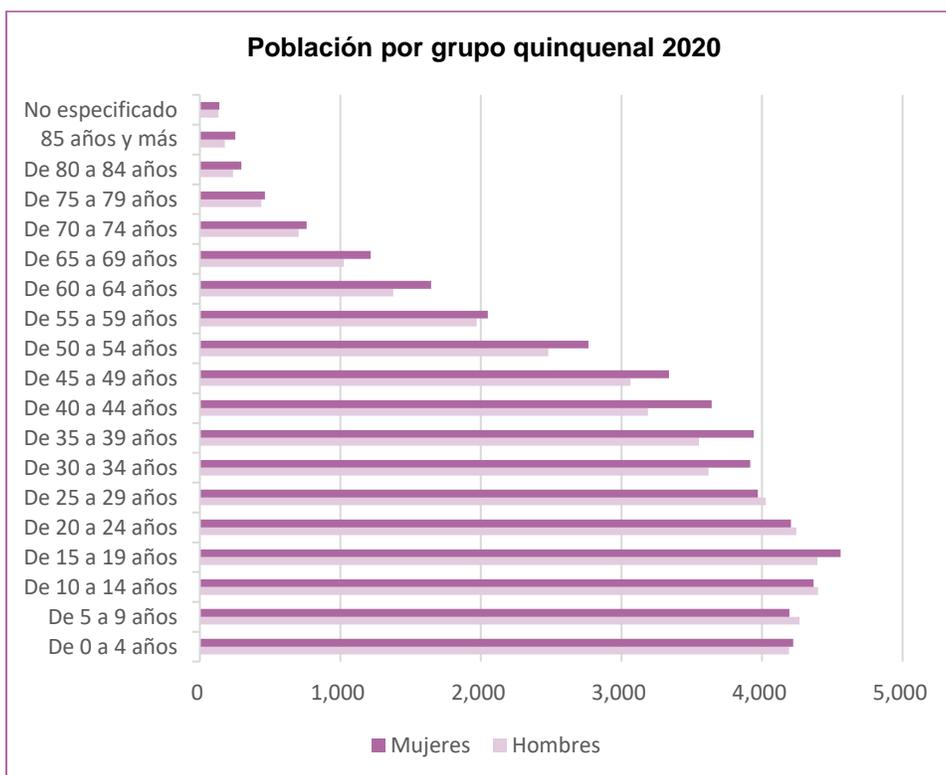
Población por grupo de edades						
Rango	2010			2020		
	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres
60 a 64 años	1,515	758	757	3,021	1,375	1,646
65 a 69 años	1,011	490	521	2,241	1,025	1,216
70 a 74 años	725	327	398	1,463	703	760
75 a 79 años	484	232	252	901	437	464
80 a 84 años	271	116	155	531	236	295
85 años y más	251	107	144	430	178	252
No especificado	34	15	19	270	132	138

Fuente: Elaboración propia con datos de los censos de población y vivienda 2010 y 2020 del INEGI.

Actualmente, en el territorio municipal la mitad de la población tiene 28 años o menos. Por lo que se observa en la Tabla, en 2010 el grupo quinquenal más representativo era el de 5 a 9 años, el cual correspondía a 11% de la población total del municipio, por su parte el grupo con menor participación era el integrado por personas de 85 años y más, que representa 0.35%. Para el año 2020, el quinquenal más representativo fue el de 15 a 19 años, el cual corresponde 9.19%; asimismo, el grupo de menor participación continúa siendo el grupo de personas de 85 años y más, con un porcentaje de 0.44% de la población total del municipio.

Por otro lado, los grupos quinquenales de 60 años y más, enfrentan grandes retos como desigualdad, exclusión y marginación, más aún si se encuentran en situación de pobreza; de acuerdo con el Censo de Población y Vivienda 2020 del INEGI, en el municipio 8,587 personas se ubican en estos grupos y representan 8.81% del total de la población: 46.04% son hombres y 53.96% son mujeres.

Gráfica 3



Fuente: Elaboración propia con datos de los censos de población y vivienda 2010 y 2020 del INEGI.

El crecimiento poblacional en las localidades rurales ha sido mínimo, la mayoría de los habitantes se asienta en localidades meramente urbanas, los cuales representan 98.97% del total de la población, por lo que en el municipio solo 1.03% se considera como población rural. Lo anterior, demanda mayor cantidad de servicios para atender las necesidades de los habitantes de las zonas urbanas, sin dejar atrás el cierre de brechas básicas dentro de las localidades rurales.

Tabla 4

Población Rural por Localidad, Comparación 2010 - 2020						
Habitantes	2010			2020		
	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres
1 – 2 499	489	236	253	1,003	483	520

Fuente: INEGI. Censo de Población y Vivienda 2010 y 2020. Cuestionario Básico.

La familia es el núcleo de toda sociedad ya que dentro de esta se propicia el pleno desarrollo psicológico, social y físico del ser humano, favoreciendo el desarrollo y el progreso de las sociedades. En San Mateo Atenco, 40.1% de la población conforma el conjunto de familiares nucleares unidas legalmente e integradas por madre, padre e hijos.

Tabla 5

Situación Conyugal de 12 años y más	
Población según situación conyugal	Porcentaje
Casada	40.1
Soltera	33.1
Unión Libre	16.6
Separada	4.6
Divorciada	2.0
Viuda	3.6
No especificado	0.1

Fuente: INEGI. Panorama sociodemográfico de México. Censo de Población y Vivienda 2020.

ALIMENTACIÓN Y NUTRICIÓN PARA LAS FAMILIAS

El hambre y la desnutrición son grandes obstáculos para el desarrollo de cualquier municipio, estado o país. Los factores socioeconómicos alrededor de cada persona, como la falta de ingresos y los precios de los alimentos, determinan el grado de inseguridad alimentaria dentro de sus hogares, propiciando la desnutrición, así como el sobrepeso y/o la obesidad.

El documento “Recomendaciones dirigidas a tomadores de decisiones en México para dar respuesta a la vulnerabilidad alimentaria derivada de la COVID-19”, elaborado en colaboración con la Organización Panamericana de la Salud (OPS), la Organización Mundial de la Salud (OMS), la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) y el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), resalta que México atraviesa la pandemia de COVID-19 en un contexto en el que más de 50% de sus hogares padecen algún tipo de inseguridad alimentaria y su población está afectada por desnutrición, carencias en micronutrientes y sobrepeso/obesidad: aproximadamente 15% de los niños y niñas menores de 5 años, en localidades con menos de 100 mil habitantes, padecen de desnutrición crónica; a nivel nacional, 38% de menores de 12 a 24 meses padecen de anemia y 36% de los niños y niñas en edad escolar padecen sobrepeso y obesidad¹.

De acuerdo con los resultados de la medición de la pobreza del CONEVAL, en el año 2020 más de 4 millones 131 mil personas, en el Estado de México, carecían de acceso a la alimentación nutritiva y de calidad, lo que representa 24.20% del total de la población. El número de personas en esta situación aumentó con la irrupción de la pandemia de COVID-19, aumentando casi 1 punto porcentual, equivalente a 187,665 personas.

¹ Actualización del Plan de Desarrollo del Estado de México 2017-2023; intervenciones para acelerar el desarrollo, pág. 201.

En lo que respecta al municipio, en la última cifra generada en 2015 por el CONEVAL, se registra que 17,375 personas carecían de acceso a la alimentación, dicha cifra disminuyó más de 28 puntos porcentuales en comparación con la del año 2010, que era de 42,176 personas.

Tabla 6

División Territorial	Población Total	Carencia por acceso a la alimentación 2020		
		Población que representa	Porcentaje de la población	Promedio
Estado de México	17,072.699	4,131,151	24.2	2.6
San Mateo Atenco	101,751	24,154	23.74	2.58

Fuente: Estimaciones del CONEVAL, con base en el Modelo Estadístico 2020 para la continuidad del MCS-ENIGH y la muestra del Censo de Población y Vivienda 2020.

En este sentido, los datos arrojados por la Encuesta Nacional de Ingresos y Gastos de los Hogares, ENIGH 2020, en cuanto a los hogares con menores de 18 años que en los últimos tres meses experimentaron dificultades para satisfacer las necesidades alimentarias por falta de dinero o recursos, muestran un promedio de 3 de cada 100 hogares con dificultad para satisfacer las necesidades alimentarias de los menores en el Estado de México.

Tabla 7

Hogares con menores de 18 años, que en los últimos tres meses experimentaron dificultades para satisfacer las necesidades alimentarias de los menores, por falta de dinero o recursos* por entidad federativa, según tipo de dificultad 2020		
Hogares con alguna dificultad para satisfacer necesidades alimentarias de los menores.		2.83
Hogares donde algún menor dejó de tener una alimentación sana y variada.	Relativos	7.00
	Absolutos	6.15
Hogares donde algún menor tuvo una alimentación basada en muy poca variedad de alimentos*	Relativos	5.88
	Absolutos	5.08
Hogares donde algún menor comió menos de lo que debía comer.	Relativos	7.85
	Absolutos	7.06
Hogares donde a algún menor se le tuvo que disminuir la cantidad servida en las comidas	Relativos	7.68
	Absolutos	7.14
Hogares donde algún menor sintió hambre, pero no comió.	Relativos	11.47
	Absolutos	11.19
Hogares donde algún menor se acostó con hambre.	Relativos	13.14
	Absolutos	13.11
Hogares donde algún menor comió sólo una vez al día o dejó de comer todo un día.	Relativos	15.68
	Absolutos	15.68

Fuente: INEGI, Encuesta Nacional de Ingresos y Gastos de los Hogares, ENIGH 2020.

En el caso del municipio, en 2015 y de acuerdo con los datos de la Encuesta Intercensal del INEGI, 17.89% de los hogares con población menor de 18 años tuvo poca variedad en sus alimentos; en 768 hogares algún menor sintió hambre, pero no comió y en 5.61% de los hogares, algún menor tuvo dormirse con hambre.

Tabla 8

Estimadores de los hogares con población menor de 18 años y su distribución porcentual según limitación de acceso a la alimentación de los menores de 18 años por falta de dinero en los últimos tres meses por municipio y situación de acceso a la alimentación, 2015				
Situación de acceso a la alimentación de la población menor de 18 años	Hogares con población menor de 18 años	Limitación de acceso a la alimentación por falta de dinero en los últimos tres meses de los menores de 18 años		
		Sí	No	No especificado
Algún menor tuvo poca variedad en sus alimentos.	11,907	17.89	80.25	1.86
Algún menor comió menos de lo que debería comer.	11,907	13.24	84.91	1.86
A algún menor se le tuvo que servir menos comida.	11,907	12.14	85.96	1.91
Algún menor sintió hambre, pero no comió.	11,907	6.45	91.51	2.04
Algún menor comió sólo una vez al día o dejó de comer todo un día.	11,907	6.10	91.86	2.04
Algún menor se tuvo que acostar con hambre.	11,907	5.61	92.27	2.12

Fuente: INEGI, Encuesta intercensal 2015

Por otra parte, para el mismo año, en 10.58% de los hogares con población mayor de 18 años, algún adulto dejó de desayunar, comer o cenar; en 1,600 hogares algún adulto se quedó sin comida, y en poco más de 2,000 hogares algún adulto sintió hambre, pero no comió.

Tabla 9

Estimadores de los hogares y su distribución porcentual según limitación de acceso a la alimentación de los mayores de 18 años por falta de dinero en los últimos tres meses por municipio y situación de acceso a la alimentación				
Situación de acceso a la alimentación de la población de 18 años y más	Hogares con población mayor de 18 años	Limitación de acceso a la alimentación por falta de dinero en los últimos tres meses de los mayores de 18 años		
		Sí	No	No especificado
Algún adulto dejó de desayunar, comer o cenar.	17,775	10.58	89.15	0.27
Algún adulto comió menos de lo que debería comer.	17,775	19.46	80.30	0.24

Algún adulto tuvo poca variedad en sus alimentos.	17,775	27.27	72.50	0.24
Algún adulto comió sólo una vez al día o dejó de comer todo un día	17,775	9.05	90.67	0.29
Algún adulto sintió hambre, pero no comió.	17,775	11.27	88.44	0.29
Algún adulto se quedó sin comida.	17,775	9.00	90.48	0.52

Fuente: INEGI, Encuesta intercensal 2015

La transformación de los hábitos alimenticios en la población ha pronunciado los problemas de desnutrición, lo que ha incrementado los índices de sobrepeso y obesidad en la mayoría de los grupos quinquenales.

La Encuesta Nacional de Salud y Nutrición (ENSANUT) 2018, revela que en el país poco más de una quinta parte (22%) de niñas y niños con menos de 5 años, tienen riesgo de padecer sobrepeso; de la población de 5 a 11 años, 18% tiene sobrepeso y va en incremento conforme aumenta la edad; 21% de los hombres de 12 a 19 años y 27% de las mujeres de la misma edad, presentan sobrepeso. En la población de 20 años o más, los hombres (42%) reportan una prevalencia más alta que las mujeres (37%). Para el mismo año, en el municipio de San Mateo Atenco, 36.06% de la población de 20 años y más presentaba obesidad.

En este rubro, el fomento de un entorno alimentario saludable, así como el impulso de políticas encaminadas a erradicar la pobreza y la inseguridad alimentaria, dotarán de sentido y dirección a las acciones encaminadas para contrarrestar la malnutrición en todas sus formas y fortalecerán la educación nutricional, permitiendo adoptar y mantener prácticas alimentarias sanas, además de coadyuvar al cumplimiento de las metas del ODS 2 Hambre Cero.

SALUD Y BIENESTAR INCLUYENTE

Es deber de toda administración pública es asegurar que todas las personas puedan ejercer el derecho a la protección de la salud, sin discriminación por motivos de raza, edad, pertenencia a grupo étnico u otra condición, por lo que es preciso brindar el acceso oportuno, aceptable, igualitario, asequible y suficiente a servicios de calidad para la atención de la salud.

En este contexto, existen diversas instituciones encargadas de brindar atención médica, por lo que es necesario conocer la cobertura de sus servicios, así como el número de afiliados a cada institución para diseñar, mejorar e implementar políticas públicas, acordes a las necesidades prioritarias para contar con instituciones óptimas y de calidad.

De acuerdo con el Censo de Población y Vivienda 2020 del INEGI, 66.31% de la población estatal se encuentra afiliada a una o más instituciones de salud, de la cual 8,251,295 son hombres y 8,741,123 son mujeres. En el ámbito local, 66.84% de la población se encuentra afiliada: 51.81% son mujeres y 48.19% son varones.

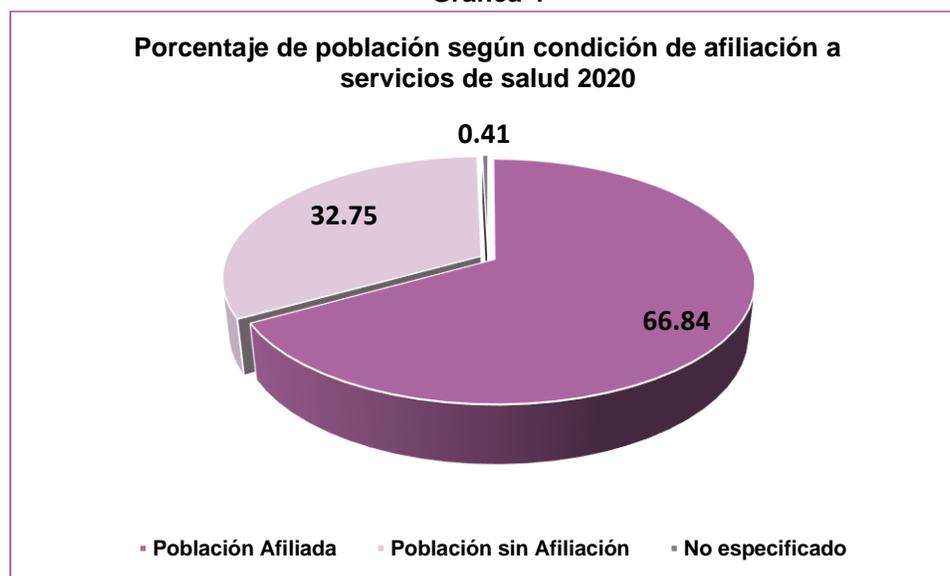
Tabla 10

Población total según condición de afiliación a servicios de salud 2020			
División territorial	Población total	Población afiliada	Población no afiliada
Estado de México	16,992,418	11,267,677	5,672,574
Hombres	8,251,295	5,343,821	2,871,482
Mujeres	8,741,123	5,923,856	2,801,092
San Mateo Atenco	97,418	65,118	31,904
Hombres	47,481	31,378	15,912
Mujeres	49,937	33,740	15,992

Fuente: INEGI, Censo de Población y Vivienda 2020.

Aún no se ha logrado disminuir la población atenquense que no cuenta con acceso a los servicios de salud, por lo que es preciso generar políticas públicas intergubernamentales tendientes a disminuir la cantidad de pobladores sin afiliación a alguna institución de salud. Como se puede observar en la siguiente gráfica, 66.84% de la población total del municipio se encuentra afiliada a alguna institución de salud.

Gráfica 4



Fuente: INEGI, Censo de Población y Vivienda 2020.

Tanto en el contexto estatal como en el municipal, la institución con mayor número de afiliados es el Instituto Mexicano del Seguro Social (IMSS), representando 53.10% equivalente a 5,983,389 mexiquenses y 69.03%, equivalente a 44,948 personas del municipio; dicho instituto financia su operación con recursos gubernamentales, aportaciones de empleador y contribuciones de los empleados, por lo que se coloca como la institución con mayor presencia en la atención a la salud y en la protección social de las y los mexicanos.

Tabla 11

Población Afiliada 2020								
División territorial	IMSS	ISSSTE	ISSSTE estatal	Pemex, Defensa o Marina	Instituto de Salud para el Bienestar	IMSS BIENESTAR	Institución privada	Otra institución
Estado de México	5,983,389	828,041	359,266	141,504	3,449,337	66,031	276,048	289,383
Hombres	2,926,100	375,774	164,849	68,918	1,562,832	30,547	137,493	135,923
Mujeres	3,057,289	452,267	194,417	72,586	1,886,505	35,484	138,555	153,460
San Mateo Atenco	44,948	1,819	1,992	178	12,806	381	1,775	2,065
Hombres	22,276	781	960	88	5,705	195	861	947
Mujeres	22,672	1,038	1,032	90	7,101	186	914	1,118

Fuente: INEGI, Censo de Población y Vivienda 2020.

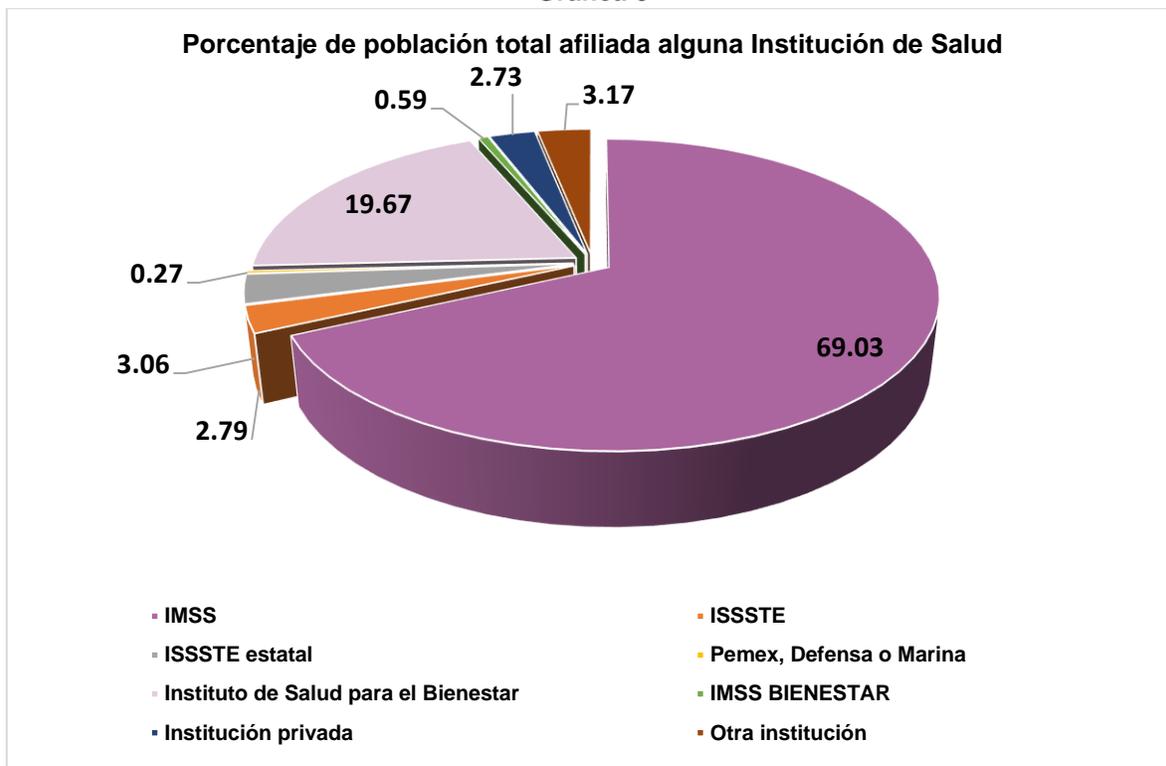
Solo 32.75% de la población municipal no está afiliada a alguna institución de salud porque labora en el sector informal; un gran número de estas personas vive al día y no tiene los recursos económicos para costear su atención médica, por lo que se debe trabajar institucionalmente para lograr afiliar a la mayor cantidad de población a una institución en la materia; garantizar el acceso a los servicios médicos permite tener una población sana, lo que genera bienestar y desarrollo en la sociedad.

Tabla 12

Afiliación a servicios de salud municipal 2020	
Institución	Porcentaje
IMSS	69.03
ISSSTE	2.79
ISSSTE ESTATAL	3.06
PEMEX, DEFENSA O MARINA	0.27
INSABI	19.67
IMSS BIENESTAR	0.59
PRIVADA	2.73
OTRAS	3.17
SIN AFILIACIÓN	32.75

Fuente: Censo de Población y Vivienda 2020, INEGI

Gráfica 5



Fuente: Censo de Población y Vivienda 2020, INEGI

La cobertura de salud en el municipio se identifica con la población potencial que requiere de servicios médicos y con el grado de utilización que tiene la población. De acuerdo con los datos publicados por el IGCEM en 2016, se contaba con 54 médicos y 86 enfermeras para brindar atención al total de la población, lo que correspondía a 1,414 habitantes por médico. Para el año 2020, el número de médicos y enfermeras aumentó a 64 y a 97, respectivamente; aunque incrementaron estas cifras no disminuyó la cobertura de habitantes por médico, resultando 1,522 habitantes por médico, lo que corresponde a 1.5 médicos por cada mil habitantes en el municipio.

Tabla 13

Distribución de médicos							
Año	Total de médicos	ISEM	DIFEM	IMIEM	IMSS	ISSSTE	ISSEMyM
2016	54	22	1	0	31	0	0
2017	59	27	1	0	31	0	0
2018	58	29	1	0	28	0	0
2019	71	35	1	0	35	0	0
2020	64	33	1	0	30	0	0

Fuente: Estadística Básica Municipal del Estado de México, IGCEM, 2017-2021.

Cabe mencionar que del personal médico con el que se cuenta en el municipio, 33 son médicos (as) generales, 2 ginecobstetras; 1 pediatra, 12 pasantes, y no se especifica

especialidad de los restantes 23. De las 86 personas de enfermería, 34 apoyan a médicos (as) generales; 26, a médicos (as) especialistas; 18 son auxiliares de enfermería; 6 son pasantes y las dos restantes no se especifica².

Tabla 14

Distribución de enfermeras							
Año	Total de enfermeras	ISEM	DIFEM	IMIEM	IMSS	ISSSTE	ISSEMyM
2016	86	34	1	0	51	0	0
2017	84	32	1	0	51	0	0
2018	80	28	1	0	51	0	0
2019	86	32	1	0	53	0	0
2020	97	43	1	0	53	0	0

Fuente: IGCEM con información de la Secretaría de Salud, 2016-2021.

La Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE), estipula que, para contar con una cobertura de atención médica adecuada, el promedio de cobertura de personal médico por cada mil habitantes debe ser de 3.3, por lo que es necesario que la administración amplíe y mejore los servicios, así como los recursos humanos con los que se cuenta para atender las necesidades de la población atenguense.

Tabla 15

Médicos por cada mil habitantes			
Municipio	Población total	Total médicos	Cobertura de médicos por cada mil habitantes
San Mateo Atenco	97,418	64	1.5

Fuente: Estadística Básica Municipal del Estado de México, IGCEM 2020.

Asimismo, conocer las morbilidades más comunes en el municipio da la pauta para estar preparados y tener los insumos necesarios para la atención de las enfermedades, ya sea por incidencia o por prevalencia. Al respecto, no se cuenta con información a nivel municipal; empero, a nivel estatal para el año 2020 las cuatro principales causas de enfermedad fueron: infecciones respiratorias agudas, que ocuparon el primer lugar de la lista con 1, 600,001 casos; en segundo lugar, con 301,047 registros, se encontró la infección de vías urinarias; en tercer sitio, las infecciones intestinales por otros organismos y las mal definidas con 281,414 cédulas y, como era de esperarse, la COVID-19 ocupó el cuarto lugar, tema que se describe a continuación. Asimismo, solo como referencia, la hipertensión arterial, la *diabetes mellitus* y la obesidad, ocuparon el octavo, noveno y décimo lugar, respectivamente.

De igual forma, la actual pandemia de COVID-19 ha generado gran presión en todos los sistemas de salud del mundo en cuanto al tratamiento y la gestión del virus, ocasionando que el gran número de personas contagiadas paralizara la capacidad de atención a

² IGCEM, Estadística Básica Municipal del Sector Salud 2020, págs. 49, 51 y 80.

pacientes con otras enfermedades e incrementó el riesgo de complicaciones para personas con morbilidades crónicas.

En este contexto, desde el inicio de la pandemia y hasta el 20 de febrero de 2022, se habían presentado 3,193 casos confirmados y solo 247 defunciones³ en el municipio. Cabe mencionar que el municipio no contó con Hospitales COVID-19, debido a su cercanía con el municipio de Toluca, donde fueron habilitados seis nosocomios para la atención a pacientes contagiados. La población en la que se han presentado más casos de contagios confirmados es la de 20 a 59 años, lo que representa 83.37% de los casos confirmados.

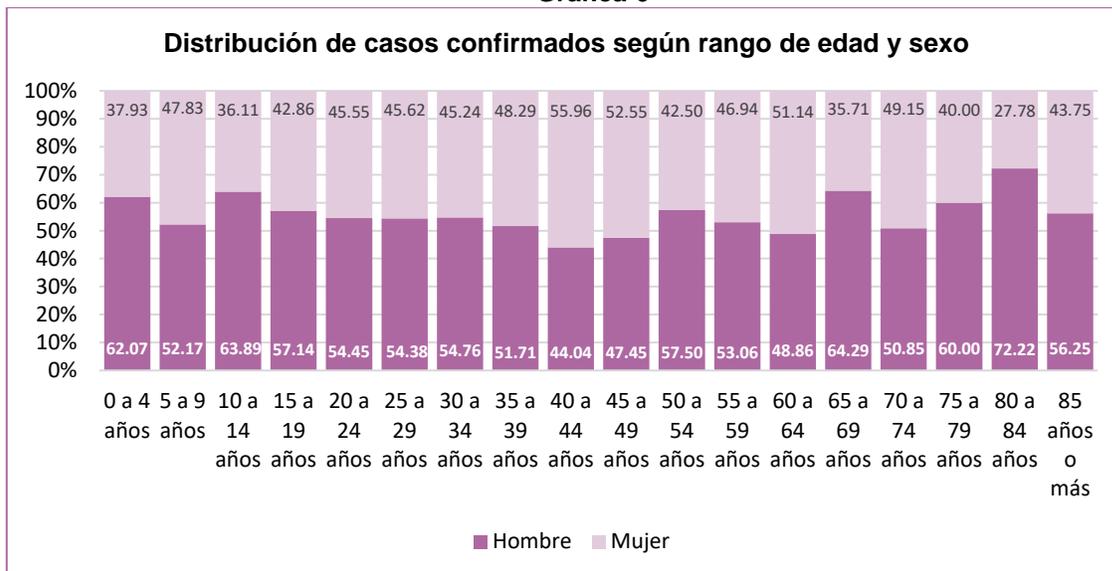
Tabla 16

Casos COVID-19 confirmados por grupo quinquenal			
Rango	25 de enero de 2022		
	Total	Hombres	Mujeres
0 – 4 años	29	18	11
5 – 9 años	23	12	11
10 – 14 años	36	23	13
15 a 19 años	84	48	36
20 a 24 años	371	202	169
25 a 29 años	445	242	203
30 a 34 años	389	213	176
35 a 39 años	381	197	184
40 a 44 años	277	122	155
45 a 49 años	196	93	103
50 a 54 años	160	92	68
55 a 59 años	147	78	69
60 a 64 años	88	43	45
65 a 69 años	84	54	30
70 a 74 años	59	30	29
75 a 79 años	35	21	14
80 a 84 años	18	13	5
85 años y más	16	9	7
TOTAL	2,838	1,510	1,328

Fuente: <https://datamexico.org/es/profile/geo/san-mateo-atenco>, consultado el 22 de febrero de 2022 a las 11:05 h

³ <https://gaia.inegi.org.mx/COVID-19-1919/>. Consultado el 22 de febrero de 2022 a las 11:01 h.

Gráfica 6



Fuente: elaboración propia con datos de <https://datamexico.org/es/profile/geo/san-mateo-atenco>, consultado el 22 de febrero de 2022 a las 11:05 h.

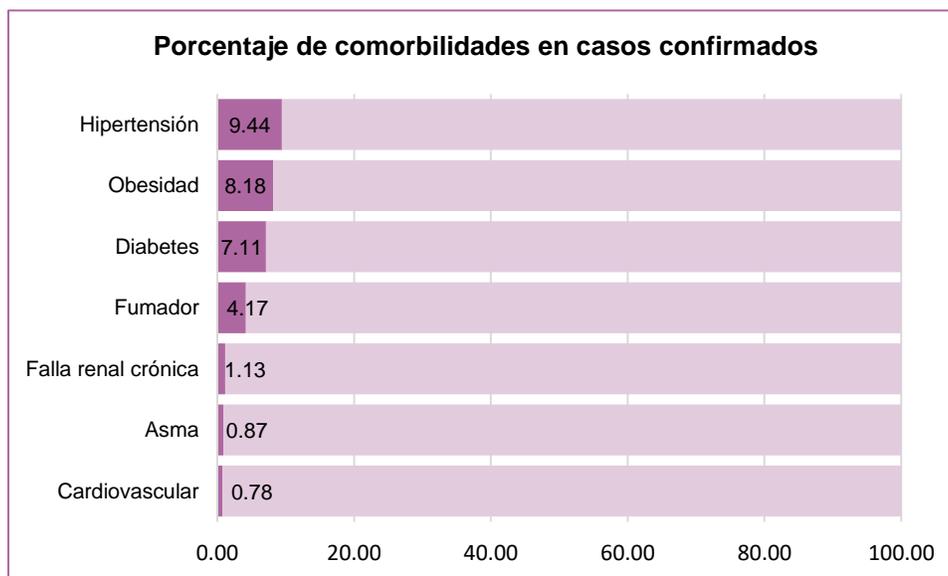
De acuerdo con la información publicada por los diferentes organismos, tanto nacionales como internacionales, las personas con enfermedades crónicas son clasificadas como vulnerables, pues debido a su estado de salud y sistema inmune debilitado, tienen un mayor riesgo de contraer COVID-19 o a desarrollar síntomas más graves, en comparación con quienes no tienen alguna de estas características o condiciones. En el municipio, del total de casos confirmados, solo 9.44% de personas padece hipertensión; 8.18%, obesidad y 7.11%, diabetes.

Tabla 17

Comorbilidades de confirmados		
Comorbilidad	14 de febrero de 2022	
	Total casos	Porcentaje
Asma	27	0.87
Hipertensión	292	9.44
Obesidad	253	8.18
Fumador	129	4.17
Cardiovascular	24	0.78
Diabetes	220	7.11
Falla renal crónica	35	1.13
Confirmados total	3,093	

Fuente: <https://datamexico.org/es/profile/geo/san-mateo-atenco>, Consultado el 22 de febrero de 2022 a las 12:50 h

Gráfica 7



Fuente: elaboración propia con datos de <https://datamexico.org/es/profile/geo/san-mateo-atenco>, Consultado el 22 de febrero de 2022 a las 12:50 h

Por otra parte, de las 234 personas fallecidas en el municipio, 34.04% padecía hipertensión; 30.21%, diabetes; y 12.34%, obesidad. De esta forma, se evidencia que la comorbilidad que presenta mayor número de fallecidos es la hipertensión, al igual que en el orden nacional y estatal, que fueron 44.21%⁴ y 34.84%⁵ respectivamente. La comorbilidad que le sigue es la diabetes que en el orden nacional es de 36.79% y, en el estatal, de 30.99%.

Tabla 18

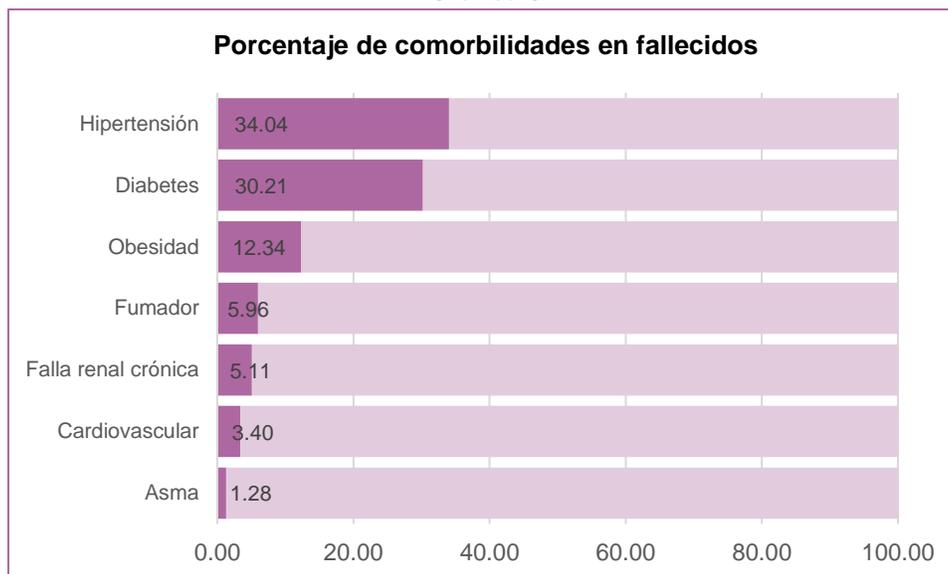
Comorbilidades de Fallecidos		
Comorbilidad	25 de enero de 2022	
	Total casos	Porcentaje
Asma	3	1.28
Hipertensión	80	34.04
Obesidad	29	12.34
Fumador	14	5.96
Cardiovascular	8	3.40
Diabetes	71	30.21
Falla renal crónica	12	5.11
Fallecidos, total	235	

Fuente: <https://datamexico.org/es/profile/geo/san-mateo-atenco>, consultado el 22 de febrero de 2022 a las 13:15 h

⁴ <https://datamexico.org/es/profile/geo/mexico>, Consultado el 22 de febrero de 2022 a las 13:15 h.

⁵ <https://datamexico.org/es/profile/geo/mexico-em>, Consultado el 22 de febrero de 2022 a las 13:17 h.

Gráfica 8



Fuente: elaboración propia con datos de <https://datamexico.org/es/profile/geo/san-mateo-atenco>, consultado el 22 de febrero de 2022 a las 13:15 h.

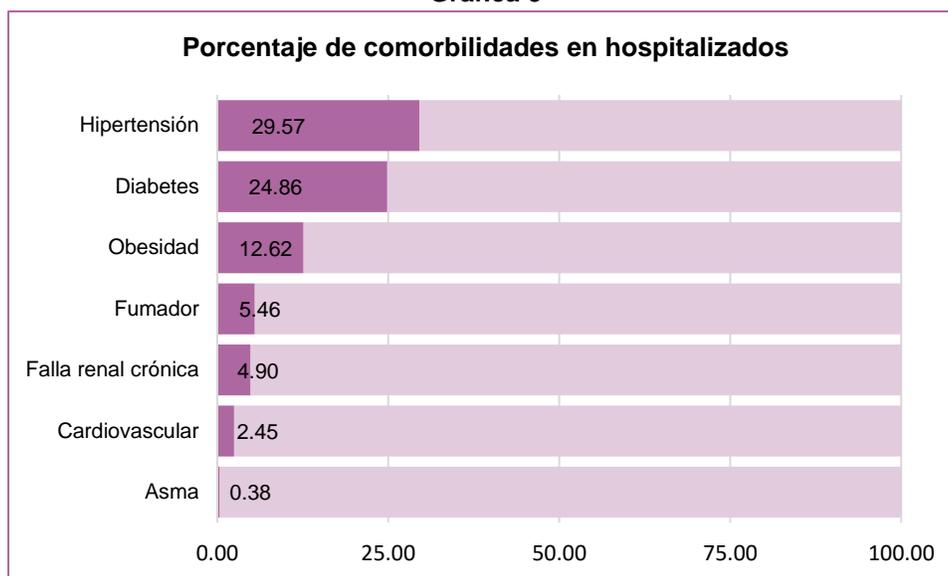
Asimismo, en el caso de personas hospitalizadas por COVID-19, el mayor número (29.57%) presentaba hipertensión, seguido por las personas con diabetes (24.86%) y, en tercera posición, quienes presentaban obesidad (12.62%)

Tabla 19

Comorbilidades de Hospitalizados		
Comorbilidad	14 de febrero de 2022	
	Total casos	Porcentaje
Asma	2	0.38
Hipertensión	157	29.57
Obesidad	67	12.62
Fumador	29	5.46
Cardiovascular	13	2.45
Diabetes	132	24.86
Falla renal crónica	26	4.90
Hospitalizados total	531	

Fuente: <https://datamexico.org/es/profile/geo/san-mateo-atenco>, consultado el 22 de febrero de 2022 a las 13:40 h

Gráfica 9



Fuente: elaboración propia con datos de <https://datamexico.org/es/profile/geo/san-mateo-atenco>, consultado el 22 de febrero de 2022 a las 13:40 h

Ante esta situación, se deben fomentar estilos de vida saludables en la ciudadanía, a fin de evitar el incremento del número de personas con estos padecimientos o condiciones que aumentan el riesgo de fallecimiento, no solo por COVID-19, sino en el día a día.

Equipamiento, mobiliario e infraestructura

Una infraestructura sanitaria en óptimas condiciones genera ambientes que hacen más adecuada la prestación de los servicios médicos, haciendo que el paciente se sienta cómodo y, con ello, se favorezca su recuperación.

El municipio cuenta 8 unidades de consulta externa donde se brinda servicio médico a quien lo requiere; el Centro Avanzado de Atención Primaria a la Salud (CAAPS), tiene 7 consultorios y 6 camas hospitalarias, siendo las únicas en el municipio. También se encuentra una Unidad Médico Familiar del Instituto Mexicano del Seguro Social (IMSS) y una Unidad de Rehabilitación e Integración Social (URIS). Las 5 unidades restantes son centros urbanos de 01 y 02 núcleos básicos que en su conjunto cuentan con 10 consultorios.

Tabla 20

Infraestructura de salud							
Año	Variable	ISEM	DIFEM	IMIEM	IMSS	ISSSTE	ISSEMyM
2016	Unidades Médicas	6	1	0	1	0	0
2017	Unidades Médicas	6	1	0	1	0	0
2018	Unidades Médicas	6	1	0	1	0	0
2019	Unidades Médicas	6	1	0	1	0	0
2020	Unidades Médicas	6	1	0	1	0	0

Fuente: IGCEM, Estadística Básica Municipal 2017-2021.

Es preciso considerar que la infraestructura hospitalaria del municipio no se ha incrementado en los últimos siete años, mientras que la población crece cada vez más: solo se tiene un consultorio de pediatría siendo que 26.31% de la población es de niñas, niños y adolescentes; asimismo, la población adulta mayor cuenta mínimamente con la atención especializada que requiere para su cuidado.

Tabla 21

Consultorios médicos por municipio según tipo de atención						
Municipio	Total	Generales	Dentales	Ginecobstetricia	Pediatra	Otros
San Mateo Atenco	36	21	7	1	1	6

Fuente: IGCEM, Estadística Básica Municipal del Sector Salud 2020.

Dentro del equipamiento necesario para brindar atención de calidad a los pacientes del municipio solo se cuenta con .06 camas por cada mil habitantes, lo cual refleja una cifra bastante baja en relación con las estipulaciones de la Organización Mundial de la Salud (OMS), que recomienda la existencia de 8 a 10 camas por cada mil habitantes.

Tabla 22

Infraestructura de salud	
Variable	Total
Camas por cada mil habitantes	.06

Fuente: Elaboración propia con datos del catálogo de Claves Unicas de Establecimientos de Salud (CLUES) de la Secretaría de Salud.

Al invertir en sistemas adecuados de salud, mediante la ampliación y la mejora de la infraestructura, equipamiento y empleo de personal con las capacidades necesarias, se minimizan los riesgos y se proporciona igualdad de oportunidades entre los diversos sectores y grupos de la población, además de contribuir al cumplimiento de las metas del ODS 3 Salud y Bienestar.

VI.IV. EDUCACIÓN INCLUYENTE Y DE CALIDAD

El sistema educativo ha sufrido cambios importantes y ha hecho que la población docente y estudiantil adopte nuevas formas y herramientas para la enseñanza y el aprendizaje, lo que genera nuevos retos, no solo para los padres, madres, profesorado y estudiantes, sino para las nuevas administraciones gubernamentales, que deben asegurar el acceso a la educación de manera innovadora, igualitaria, incluyente y de calidad.

La matrícula escolar en el municipio, al término del ciclo escolar 2019-2020 era de 22,380 alumnos y 952 maestros y maestras, distribuidos en 85 escuelas. De esta forma, había 24 alumnos por docente, 263 alumnos por escuela y 11 maestros (as) por escuela. La mayor parte del alumnado se encuentra cursando la educación básica; 56.05% cursa la educación primaria: 25.62%, la educación secundaria y, 18.33%, la educación preescolar.

Tabla 23

Matrícula Escolar 2020			
Nivel Educativo	Número de Alumnos	Número de Maestros	Número de Escuelas
Total	22,380	952	85
Básica	19,524	742	71
Media Superior	2,018	154	8
Superior	0	0	0
Modalidad no escolarizada	838	56	6

Fuente: IGECEM con información de la Secretaría de Educación. Dirección de Información y Planeación, 2021.

Dentro del sistema educativo, es preciso conocer el nivel de educación de una población determinada, esto permite a los gobiernos focalizar estrategias que permitan al alumnado continuar sus estudios. El indicador de Promedio de Escolaridad de la población de 15 años y más, reconoce el grado en el que la población se encuentra. En el ámbito estatal, para el año 2020, era de 10.1, lo que equivale a que, en promedio, la población ha estudiado hasta el primer año de educación media superior, es el mismo caso en el ámbito municipal, que para el mismo año es de 10.4.

Tabla 24

Promedio de escolaridad de la población de 15 años y más, 2020.	
Promedio Estatal	10.1
Promedio Municipal	10.4

Fuente: INEGI, Censo de población y vivienda 2020

La asistencia a la escuela ayuda al alumnado a desarrollarse en los ámbitos personal, familiar y social. En este contexto, de la población total de 3 años y más en el municipio, que es la población que posee las condiciones necesarias para estudiar, 30.03% asiste a la escuela, de la cual 49.65% son hombres y 50.35% son mujeres.

Tabla 25

Porcentaje de población que asiste a la escuela, población de 3 años y más		
Total	Hombres	Mujeres
30.03	49.65	50.35

Fuente: INEGI, Censo de población y vivienda 2020

Acceso igualitario a la educación

Una de las principales metas del ODS 4 Educación de calidad, es el acceso igualitario a la educación básica y superior; por tal motivo, las administraciones de los tres órdenes de gobierno deben asegurar que el cambio en el sistema educativo tenga un impacto

innovador, sostenible y positivo que se refleje en las comunidades más apartadas, ya que estas son mayormente marginadas.

El 5 de agosto de 2021, el Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL), publicó la “Nota técnica sobre el rezago educativo, 2018-2020” y menciona que entre 2018 y 2020 a nivel nacional, el porcentaje de la población con rezago educativo se mantuvo en niveles similares, pasando de 19.0% a 19.2%, respectivamente; sin embargo, se observó un aumento a nivel nacional del porcentaje de la población de 3 a 21 años que no asiste a la escuela y no cuenta con la educación obligatoria. Asimismo, señala que en 2020 las tres entidades con menor porcentaje de población con rezago educativo fueron: la Ciudad de México (9.5%), seguida por el Estado de México (14.1%), y Coahuila (14.3%); mientras que las entidades con mayores porcentajes de la población que presentaron en este indicador fueron Chiapas, Oaxaca y Michoacán, con niveles de 32.5%, 29.6% y 29.4%.

Para el mismo año, en el municipio solo 2.04% de la población de 15 años y más se encontraba en situación de analfabetismo; de acuerdo el Censo de Población y Vivienda 2020, se tiene una tasa de alfabetización de 99.2% para la población de 15 a 24 años, y una tasa de 97.3% para personas de 25 años y más. En el orden estatal, 372,454 personas se encontraban en situación de analfabetismo, dicha cifra equivale al 2.90% de la población de más de 15 años.

Tabla 26

	Población de 15 años y más	Analfabetas	%	Sin educación básica terminada	%	Rezago total*	%
San Mateo Atenco	71,509	1,458	2.04	13,792	19.29	17,067	23.87
Hombres	34,491	474	1.37	6,079	17.62	7,212	10.09
Mujeres	37,018	984	2.66	7,713	20.84	9,855	13.78

Fuente: INEGI, Censo de Población y Vivienda 2020.

*Nota: Contempla la población de 15 años y más que es analfabeta, sin escolaridad y sin educación básica terminada.

Lo anterior revela no solo la importancia de asegurar el acceso a la educación, sino de lograr que el alumnado continúe asistiendo a la escuela hasta culminar los diferentes niveles educativos. Por lo que es preciso proporcionar a los niños, niñas y jóvenes las herramientas que les permitan concluir sus trayectorias educativas, a través de becas y del fortalecimiento de programas públicos que busquen disminuir el abandono escolar.

Equipamiento, mobiliario e infraestructura

Existen varios factores determinantes que influyen en el aprendizaje de las y los estudiantes, tales como el ambiente familiar en el que se desarrollan, las nuevas tecnologías, la planta docente y materiales interactivos. Asimismo, el contar en las escuelas con la infraestructura adecuada, mobiliario de calidad y el equipamiento apropiado que

fomente la investigación, así como el acceso a las actividades artísticas, culturales y deportivas, favorece y motiva el aprendizaje posibilitando el mejor desarrollo de las habilidades cognitivas del estudiantado.

Tabla 27

Infraestructura de educación							
Tipología	No. de Planteles	No. de Aulas	Cobertura de atención	Requerimientos		Déficit	Superávit
				Planteles	Aulas		
Educación Inicial	1	0	Municipal	Mobiliario	Equipamiento	✓	
Jardín de niños	25	170	Municipal	Juegos Infantiles Mobiliario	Construcción Mantenimiento Equipamiento	✓	
Escuela Primaria	30	314	Municipal	Mobiliario Canchas Deportivas	Construcción Mantenimiento Equipamiento	✓	
Telesecundaria	3	32	Municipal	Mobiliario Canchas Deportivas	Construcción Mantenimiento Equipamiento	✓	
Secundaria General	10	59	Municipal	Mobiliario Canchas Deportivas	Construcción Mantenimiento Equipamiento	✓	
Secundaria Técnica	1	24	Municipal	Mobiliario Canchas Deportivas	Construcción Mantenimiento Equipamiento	✓	
Preparatoria General	3		Municipal	Mobiliario Canchas Deportivas	Construcción Mantenimiento Equipamiento	✓	
Centro de Bachillerato Tecnológico	2		Municipal	Mobiliario Canchas Deportivas	Construcción Mantenimiento Equipamiento	✓	

Fuente: Elaboración propia con información contenida en el Sistema de Información y Gestión Educativa (SIGED)

Para coadyuvar con el aprendizaje y formación de la población estudiantil, los gobiernos deben contar con espacios óptimos extras que presten las facilidades para la enseñanza y la alfabetización, además de actividades de difusión, formación, capacitación, investigación, organización y apoyo a la creación artística, lo que permitirá sentar las bases para el desarrollo intelectual y la adopción del patrimonio cultural de su entorno municipal, estatal y nacional. Al respecto, el municipio cuenta con 2 bibliotecas públicas, 1 de ellas es una biblioteca digital, 1 museo regional, 1 casa de cultura y un teatro.

Tabla 28

Infraestructura de cultura							
Tipología	No. de Equipamientos	Nombre	Localización	Cobertura de Atención	Demanda de Atención	Déficit	Superávit
Biblioteca Pública	1	Biblioteca Municipal	Calzada del Panteón Viejo No 201, Barrio San Nicolás,	Municipal	50 usuarios	N/A	30
Museo Regional	1	Museo de las Culturas Lacustres del Valle de Toluca "Dra. Yoko Sugiura Yamamoto"	Calzada del Panteón Viejo No. 201, Barrio de San Nicolás	Municipal	50 usuarios	N/A	N/A
Casa de cultura	1	Casa de Cultura "Profa. Rosa Nava de López"	Calzada del Panteón Viejo No. 201, Barrio de San Nicolás	Municipal	150 usuarios	N/A	200 usuarios diarios aprox.
Teatro	1	Teatro Municipal Sor Juana Inés de la Cruz	Calzada del Panteón Viejo No. 201, Barrio de San Nicolás	Municipal	216 usuarios	105 usuarios	N/A

Fuente: San Mateo Atenco 2022, elaboración propia.

La tarea principal de la administración será diseñar políticas públicas que posibiliten la inclusión de las niñas, niños, jóvenes, adultos y adultos mayores en la formación, capacitación y desarrollo de actividades artísticas y culturales como la danza, teatro y narración oral, música, artes plásticas y la literatura, entre otras.

VIVIENDA DIGNA

La base patrimonial de la familia se sustenta en la adquisición de una vivienda, la cual se concibe como el centro de convivencia y desarrollo familiar. De acuerdo con el documento Vivienda y ODS en México, publicado por ONU-Hábitat, se estima que al menos 38.4% de la población de México habita en una vivienda no adecuada; es decir, en condiciones de hacinamiento, o hecha sin materiales duraderos, o que carece de servicios mejorados de agua y saneamiento, incluso sugiere que, esta estimación, podría ser mayor si se considera la ubicación de la vivienda en áreas de riesgo y la ausencia de seguridad en la tenencia de la tierra como factores de precariedad y vulnerabilidad, así como el número de personas que habitan en desarrollos de vivienda alejados de las áreas urbanas consolidadas, donde las fuentes de empleo y los servicios públicos de buena calidad son insuficientes⁶.

⁶ Actualización del Plan de Desarrollo del Estado de México 2017-2023; intervenciones para acelerar el desarrollo. Pág. 211

San Mateo Atenco presenta una densidad de vivienda de 10.97 hogares por hectárea y de acuerdo con el Censo de Población y Vivienda 2020, hay 23,063 viviendas, de las cuales 3.01% no cuenta con servicio de agua potable, 92 casas no tienen servicio de electricidad y 1.10% está sin servicio de drenaje; lo anterior, debido a que la mayoría del territorio se considera urbano, por lo que la falta de servicios en las viviendas es principalmente en las zonas rurales del municipio. En relación con el año 2015, se cuenta con un incremento de 5,284 viviendas.

Tabla 29

Número de viviendas particulares con los siguientes servicios								
Año	Localidad	Totalidad	Agua potable	%	Electrificación	%	Drenaje	%
2015	San Mateo Atenco	17,750	16,564	93.32	17,708	99.76	17,571	98.99
2020	San Mateo Atenco	23,034	22,340	96.99	22,942	99.60	22,781	98.90

Fuente: IGCEM, Cuarto informe de resultados, Alfredo del Mazo, anexo estadístico tomo II. Encuesta Intercensal, 2015.

Es preciso mencionar que, hacia el año 2020, del total de viviendas 5.01% contaba con techo diferente de loza; 2%, con muros de material diferente al concreto y el 0.91% estaban sin piso firme; aunque las cifras son mínimas es necesario generar un programa para incrementar las condiciones de habitabilidad, adaptabilidad e higiene en las viviendas, lo que traerá consigo una mejora en las condiciones sociales para la convivencia familiar y comunitaria.

Tabla 30

Número de viviendas particulares con los siguientes servicios								
Año	Localidad	Totalidad	Techo diferente de loza	%	Muros de material diferente a concreto	%	Sin piso firme	%
2015	San Mateo Atenco	17,750	889	5.00	178	1.00	1,244	7.00
2020	San Mateo Atenco	23,034	1,153	5.01	461	2.00	290	0.91

Fuente: INEGI, Censo de Población y Vivienda 2020, Informe anual sobre situación de pobreza y rezago social 2022 de la Secretaría de Bienestar e Informe anual sobre la situación de pobreza social 2016 por la Subsecretaría de Planeación, Evaluación y Desarrollo Regional.

El total de ocupantes dentro de las viviendas particulares habitadas en el municipio es de 97,327; de esta forma, el promedio de ocupantes es de 4.23 habitantes por vivienda. Dicha cifra se corrobora en la siguiente Tabla, donde se muestra el número de viviendas por

número de habitantes; es así como 22.97% de las viviendas se encuentran ocupadas por 4 personas principalmente, lo que equivale a 5,290 viviendas particulares.

Tabla 31

Número de viviendas particulares por número de habitantes 2020		
Total viviendas		23,034
Número de ocupantes	1	1,797
	2	3,338
	3	3,936
	4	5,290
	5	3,750
	6	2,088
	7	1,089
	8	654
	9	1,092

Fuente: INEGI, Censo de población y vivienda, 2020

Tabla 32

Viviendas particulares habitadas	
Densidad de vivienda	10.97 viviendas por hectárea
Promedio de ocupantes por vivienda	4.22

Fuente: INEGI, Censo de población y vivienda, 2020

La tecnología crece a pasos agigantados, permitiendo a las personas simplificar sus quehaceres, permanecer en contacto con otras en cualquier parte del mundo, en cualquier momento, y mantenerse informados usando aparatos o dispositivos tecnológicamente inteligentes, que también permiten la adquisición de conocimientos educativos sin la necesidad de asistir físicamente a un aula escolar.

En relación con la disponibilidad de tecnologías de la información y comunicación en las viviendas particulares, en el municipio los dispositivos que más se tienen dentro de los hogares son los televisores (90.11%) y teléfonos celulares (91.07%), por lo que 94.96% y 91.07% de los ocupantes cuentan con estos servicios.

Tabla 33

Viviendas particulares habitadas y ocupantes según disponibilidad de tecnologías de la información y comunicación, 2020		
Servicios	Viviendas	Ocupantes
Total	23,034	97,327
Algún aparato o dispositivo para oír radio		
Disponen	16,659	71,147
No disponen	6,256	25,767
No especificado	119	413
Televisor		
Disponen	21,708	92,506
No disponen	1,216	4,438

No especificado	110	383
Línea telefónica fija		
Disponen	7,213	29,616
No disponen	15,700	67,295
No especificado	121	416
Internet		
Disponen	12,787	54,382
No disponen	10,133	42,542
No especificado	114	403
Computadora, Laptop o Tablet		
Disponen	8,879	36,172
No disponen	14,046	60,776
No especificado	109	379
Teléfono Celular		
Disponen	20,757	88,721
No disponen	2,166	8,215
No especificado	111	391

Fuente: INEGI, Censo de población y vivienda, 2020

La mayoría de las viviendas en el municipio (99.87%) son particulares. La adopción de las TIC's es una necesidad imperante en el territorio mexicano debido a que muchas de las actividades giran en torno al uso del internet, por lo que será importante promover políticas públicas que permitan el acceso a esta herramienta que favorece la reducción de las brechas de desigualdad entre la población rural y urbana del municipio. El impulso en la accesibilidad de las TIC's contribuirá de manera transversal al cumplimiento de las metas de los 17 ODS, pero particularmente al ODS 1 Fin de la Pobreza, ODS 3 Salud y Bienestar, ODS 4 Educación de Calidad, ODS 5 Igualdad de Género, ODS 8 Trabajo decente y crecimiento económico, ODS 10 Reducción de las Desigualdades y ODS 17 Alianzas para lograr los objetivos.

DESARROLLO HUMANO INCLUYENTE, SIN DISCRIMINACIÓN Y LIBRE DE VIOLENCIA

Una de las principales metas de la Agenda 2030 es garantizar los derechos humanos y, particularmente, de las personas en situación de vulnerabilidad, abriendo para ellas las mismas oportunidades que tienen los demás. Al guiar las acciones públicas bajo un enfoque de igualdad, inclusión y justicia para todas y todos los habitantes, a fin de reducir la pobreza, el hambre y las brechas de desigualdad, les posibilita la opción de elegir una vida en la que puedan realizar plenamente su potencial como seres humanos.

El indicador que permite monitorear el progreso de las naciones con un instrumento que conjuga la longevidad de las personas, su educación y el nivel de ingreso necesario para una vida digna es el Índice de Desarrollo Humano (IDH), de esta forma se sintetiza el avance promedio de los tres aspectos básicos mencionados, permitiendo a los gobiernos comprender y explorar sus facultades y capacidades reales para mejorar el bienestar de los habitantes. En este contexto, San Mateo Atenco tuvo un incremento de 0.023 puntos del año 2010 al 2015, colocándolo con un IDH alto; de tal forma, mejoró el ingreso *per cápita* y

el promedio de escolaridad, pero redujo el índice de salud de los atenguenses en 0.009 puntos.

Tabla 34

Año	Municipio	Índice de Ingresos	Índice de Salud	Índice de Educación	Índice de Desarrollo Humano	Escala de Semaforización			
2010	San Mateo Atenco	0.758	0.849	0.637	0.743	Muy Alto	Alto	Medio	Bajo
2015	San Mateo Atenco	0.770	0.840	0.695	0.766	Muy Alto	Alto	Medio	Bajo

Fuente: Elaboración propia con la estadística del Informe de Desarrollo Humano 2010-2015. Transformando México desde lo local.

Promoción del bienestar: niñez, adolescencia, juventud y adultez

En México viven casi 40 millones de niños, niñas y adolescentes, que representan el 35% de la población y de cuyo bienestar depende el desarrollo presente y futuro del país. Más de la mitad de ellos se encuentra en pobreza (51.1%)⁷. Muchas veces la pobreza alberga situaciones de violencia física y emocional contra las niñas, niños y adolescentes. Es así, que la niñez y la adolescencia deben estar al centro del quehacer público, privado y social para salvaguardar su derecho a la alimentación, la salud, la educación y la vivienda; y, ante todo, su derecho a vivir libres de violencia. En San Mateo Atenco, para el 2020, el 26.32% de la población se encontraba en la edad de la niñez.

Proveer de habilidades y oportunidades a la juventud del municipio para que desarrolle su potencial, le permitirá coadyuvar como fuerza de apoyo en el desarrollo social y económico, ya que las y los jóvenes serán los nuevos líderes y podrán construir un mejor futuro bajo la premisa del desarrollo sostenible, innovador, equitativo e igualitario. En el municipio, en el año 2020, el 26.07% de los habitantes se situaba dentro de la fuerza juvenil.

Las personas adultas son el rango más amplio de la población del municipio (38.52%), por lo que demandan mayor cantidad de servicios para aprovechar al máximo sus capacidades de participar en todos los aspectos sociales, económicos y territoriales, por lo que se deben impulsar acciones que permitan mejorar la calidad de vida de las mujeres y hombres atenguenses.

El último grupo poblacional, que en el municipio representa el 8.81% de total de la población, son las personas adultas mayores, cuyos retos se vida se agudizan: tienen la

⁷ UNICEF, La agenda de la infancia y la adolescencia 2019-2024, Pág. 4

necesidad especial de acceso a servicios de salud que, con el incremento de la edad, son cada vez más demandados; además, enfrentan situaciones de exclusión en varios ámbitos de la sociedad pero, principalmente, el desempleo, por lo que de no contar con el apoyo económico de sus familiares para satisfacer sus necesidades básicas de alimentación y cuidados médicos, quedan en condiciones de pobreza.

Tabla 35

Población según nivel de escolaridad 2020								
Grupo de Edad	Sin escolaridad		Educación Básica		Educación Media Superior		Educación Superior	
	M	H	M	H	M	H	M	H
03 a 14	1,319	1,313	8,902	9,032	0	0	0	0
15 a 29	58	42	4,524	4,741	4,708	4,774	3,099	3,327
30 a 59	185	307	10,785	9,186	4,019	3,938	4,440	4,528
60 a más	358	733	2,968	2,538	401	431	646	444

Fuente: INEGI, Censo de Población y Vivienda 2020

Es insoslayable mencionar que del total de la población de 3 y más, en el año 2020, 57.08% solo tiene un nivel de estudio en educación básica lo que significa que 52,676 personas mayores de 3 años solo estudiaron hasta la secundaria; 19.80% estudió la preparatoria; 16,484 personas tienen estudios de nivel superior y 4,315 personas no tienen escolaridad. En México, el nivel de escolaridad se concibe como un vehículo de inserción al mercado laboral, por lo que, el impulso de estrategias encaminadas a evitar la deserción escolar permitirá sentar las bases en el municipio para procurar estabilidad, desarrollo personal y familiar de cualquier habitante del municipio.

Población indígena

La Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO), tiene como prioridad el reconocimiento y la protección de la diversidad cultural, ya que comprende la pluralidad histórica, los grupos étnicos, las costumbres, las lenguas, las tradiciones, la gastronomía, el arte y las artesanías. De lo anterior, la Comisión Nacional para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas de México registra la existencia de 68 pueblos indígenas en el país y el patrimonio lingüístico se conforma por 11 familias lingüísticas, 68 lenguas propias y 364 variantes, estas lenguas están en alto riesgo de desaparición por la creciente presión del uso del español.

De acuerdo con el Censo de Población y Vivienda del INEGI 2020, solo.46% de la población de 3 años y más habla una lengua indígena en el municipio, correspondiente a 420 personas; de estas, 3 personas no hablan español. En el grupo poblacional de 30 a 59 años de edad hay más personas que hablan alguna lengua indígena y representan el 48.10% de quienes que conservan el patrimonio lingüístico del municipio.

Tabla 36

Población de 3 años y más según condición de habla indígena 2020										
Grupo de edad	Habla Indígena		Habla Español		No Habla Español		No Especificado		Población Total	
	M	H	M	H	M	H	M	H	M	H
3 a 14	16	19	14	12	0	0	2	7	10,314	10,458
15 a 29	52	75	45	69	0	0	7	6	12,735	12,665
30 a 59	97	105	93	102	1	0	3	3	19,650	17,872
60 a más	25	31	22	30	1	1	2	0	4,633	3,954

Fuente: IGCEM, con información del Censo de población y vivienda 2020.

Para salvaguardar la diversidad cultural y lingüística del municipio se deberán forjar alianzas entre las personas, comunidades, sociedad civil y gobierno; es necesario hacer prosperar las costumbres y las tradiciones que sustentan la historia e identidad cultural de cada las y los atenquenses.

Personas con discapacidad

Las limitaciones físicas, mentales o sensoriales forman parte de la condición humana, lo que en la mayoría de las veces impone dificultades en las personas para el pleno desarrollo de una actividad, por lo que estas personas presentan diferentes niveles de exclusión social, desde las barreras físicas o de infraestructura (banquetas, escaleras, acceso a comercios, transporte público, etc.), como en el acceso a empleo, educación, rehabilitación y participación en la sociedad.

En el municipio, 1.46% de la población (1,421 habitantes), presenta mucha dificultad o no puede caminar o moverse; 1.43% tiene discapacidad visual (675 son hombres y 715 mujeres); 0.91% son 885 personas con alguna limitación mental; 0.77% presenta afección por falta, disminución o pérdida de la capacidad para oír, y 559 personas tienen problemas para hablar o comunicarse. Cabe señalar que, una sola persona puede tener más de una limitación, por lo que en esos casos es más complejo superar los constantes retos que la misma sociedad impone.

Tabla 37

Población con algún tipo de discapacidad 2020					
Sexo	Auditiva	Del lenguaje	Mental	Motriz	Visual
Mujeres	353	243	399	787	715
Hombres	401	316	486	634	675
Total	754	559	885	1,421	1,390

Fuente: IGCEM, con información del Censo de población y vivienda 2020.

En este contexto, la población con discapacidad en el municipio recibe atención médica integral en la Unidad de Rehabilitación e Integración Social, brindada de forma oportuna y eficaz, a través de actividades orientadas a proporcionar servicios de rehabilitación a pacientes de bajos recursos económicos y carentes de seguridad social que son objeto de la asistencia social.

Tabla 38

Infraestructura municipal para población con discapacidad 2020	
Unidades de rehabilitación	Dirección
Unidad de Rehabilitación e Integración Social	Hidalgo s/n, Barrio San Nicolás. Cp. 52104, San Mateo Atenco, Estado de México.

Fuente: Elaboración propia con información del DIF municipal.

Por lo tanto, la atención de este grupo poblacional en San Mateo Atenco es una oportunidad para asegurar el acceso a sus derechos y contribuir a su desarrollo integral, mediante el impulso de políticas públicas que fomenten en la sociedad, tanto el respeto y la aceptación de la discapacidad como parte de la diversidad y la condición humana, como la igualdad de oportunidades, la mejora continua y equipamiento de la unidad de rehabilitación, la participación e inclusión social, la accesibilidad y la no discriminación hacia este sector vulnerable.

Migrantes y cooperación internacional

La búsqueda de mejores condiciones de vida es la característica principal que incita el flujo migratorio de las personas de manera regional, nacional e internacional. En la medida que exista desempleo y bajos salarios, será el detonante para buscar una mejor oportunidad laboral en otro lugar diferente al que reside. Lo mismo pasa en el sector educativo, comienza a haber migraciones de jóvenes que buscan mejores ofertas educativas que las que se tienen en el lugar en el que viven para continuar sus estudios.

En el municipio 6,478 personas de 5 años y más tienen una condición de migración, equivalente al 7.30%, de estos el 51.91% son mujeres y el 48.09% son hombres. Entre las principales causas que se observan encuentran: en primera posición reunirse con la familia con el 32.11%, les sigue cambio u oferta de trabajo con el 15.25%, se casó o unió con el 15.13% y buscar trabajo con el 11.35%. Cabe resaltar que 291 personas migraron por inseguridad delictiva o violencia y 177 personas para estudiar.

Tabla 39

Población de 5 años y más por condición de migración 2020			
Condición de migración	Total	Mujeres	Hombres
Población total de 5 años y más	88,734	45,578	43,156
Buscar trabajo	735	305	430
Cambio u oferta de trabajo	988	360	628
Reunirse con la familia	2,080	1,246	834
Se casó o unió	980	609	371
Estudiar	177	97	80
Por inseguridad delictiva o violencia	291	153	138
Por desastres naturales	55	30	25
Le deportaron (regresaron)	3	0	3
Otra causa	1,062	508	554
Causa no especificada	107	52	55

Fuente: INEGI, Censo de población y vivienda 2020.

En este tenor, es un hecho observable que el desarrollo del municipio contrasta con la actividad preponderante que es el comercio, por lo que será sobresaliente impulsar estrategias innovadoras en beneficio de este sector para lograr disminuir el flujo migratorio por trabajo y promover el empleo formal en beneficio de los atenguenses.

CULTURA FÍSICA, DEPORTE Y RECREACIÓN

Para lograr un desarrollo integral de los individuos es importante satisfacer, tanto las necesidades de ocio y recreación, como la adopción de la cultura física y el deporte, lo que permitirá evitar caer en vicios, estrés, ansiedad y por supuesto padecer enfermedades crónicas degenerativas. La adopción de la cultura física, el deporte y la recreación contiene elementos básicos que propician la salud física y mental, y un desarrollo de la personalidad de los individuos, estos inciden sobre el estado de bienestar, entendido como la existencia de un estado de equilibrio de las emociones, que proveen serenidad y condición física, repercutiendo en la salud integral de las personas.

El sobrepeso y la obesidad son un problema de salud pública latente a lo largo y ancho del país, por lo que combatirlos y prevenirlos implica un reto urgente, ya que estos trastornos impactan negativamente en la calidad de vida de quienes los padecen, además de que son la causa de morbilidades y mortalidad. De acuerdo con la Encuesta Nacional de Salud y Nutrición (ENSANUT) 2018, para el mismo año, el 36.06% de la población de 20 años y más padecían obesidad, 3.33 puntos porcentuales más que en el orden estatal, el 17.69 y 8.80% de los habitantes tenían un diagnóstico previo de hipertensión y diabetes, respectivamente.

Tabla 40

Prevalencia de enfermedades en la población de 20 años y más, 2018.				
Entidad	Estimador	Porcentaje de población de 20 años y más con obesidad.	Porcentaje de población de 20 años y más con diagnóstico previo de hipertensión.	Porcentaje de población de 20 años y más con diagnóstico previo de diabetes.
Estado de México	Valor	32.73	15.53	8.96
San Mateo Atenco	Valor	36.06	17.69	8.80

Fuente: INEGI. Cálculos por técnicas de estimación para áreas pequeñas, a partir de ENSANUT, Encuesta Intercensal 2015 y registros administrativos, 2018.

En este contexto, priorizar en la sociedad de una cultura física y el deporte, serán la base para contrarrestar estos padecimientos desde la raíz, la práctica de la actividad física y deportiva posibilita la formación integral de las personas.

Tabla 41

Infraestructura para el deporte					
Tipología	Nombre	Localización	Cobertura de Atención	Déficit	Superávit
Unidad deportiva	Unidad Deportiva "Bicentenario"	Barrio de San Juan y Barrio de San Pedro	Municipal	✓	
Módulo deportivo	"Plaza Estado de México"	Barrio de Guadalupe	Municipal	✓	
Módulo deportivo	Parque recreativo "Hacienda de los Padres"	Fraccionamiento Santa Elena	Municipal	✓	
Módulo deportivo	Parque a un costado del Jardín de Niños Jesús Romero	Fraccionamiento Santa Elena	Municipal	✓	
Módulo deportivo	Parque Tres Marías (Arboleda)	Fraccionamiento Santa Elena	Municipal	✓	
Módulo deportivo	Parque Recreativo	Unidad Carlos Hank González	Municipal	✓	
Módulo deportivo	Cancha de Fútbol Rápido	Fraccionamiento Santa Elena	Municipal	✓	
Módulo deportivo	Cancha de Fútbol Rápido	Unidad Carlos Hank González	Municipal	✓	
Módulo deportivo	Multideportivo San Mateo Atenco	San Mateo Atenco	Municipal	✓	
Salón deportivo	Casa Club	Fraccionamiento Santa Elena	Municipal	✓	

Fuente: San Mateo Atenco, elaboración propia 2022

En febrero del 2021, el gobierno del estado entregó a las autoridades municipales en turno la ampliación y rehabilitación de la Unidad Deportiva Bicentenario San Mateo Atenco con una inversión de 15 mdp, en beneficio de más de 75 mil 500 habitantes, con espacios para la activación física, la convivencia familiar y el reencuentro de la comunidad. Es preciso, impulsar a los deportistas atenquenses e incentivar a la población para la realización de actividad física y esparcimiento, aprovechando las instalaciones de la unidad deportiva, así como de los módulos deportivos con los que cuenta el municipio, lo que mejorará la calidad de vida de niños, jóvenes, mujeres y adultos mayores.

Tabla 42

Ex Deportistas Destacados	
Nombre	Disciplina
Bernardo Segura Rivera	Marcha
Omar Zepeda de León	Marcha
Erick Romero Pérez	Deporte Adaptado
Víctor Escutia Parra	Bala y Disco
Omar Segura Mendoza	Marcha
David Mejía Hernández	Marcha
Antonio Alcántara Herrera	Fútbol
Salvador Sara Samaniego	Box
Margarito Zamora Alcántara	Maratón

Fuente: San Mateo Atenco, elaboración propia 2022

Tabla 43

Talentos deportivos	
Nombre	Disciplina
William Zepeda Segura	Box
Nadia Lizeth González Manjarrez	20 km Caminata
Vivian Lizbeth Castillo Villamares	20 km Caminata
Brandon Bernardo Segura Zepeda	20 km Caminata
Jefferson Daniel Segura Zepeda	20 km Caminata
Isaac Porcayo Villareal	20 km Caminata
Lorenzo Antonio Dávila Ruíz	10 km Caminata
Elvira Arisay Cruz Salinas	35 km Caminata
Sebastián Escutia Bermúdez	10 km Caminata
Leonardo Villafaña Contreras	1500 y 5000 m
Ángel Montes de Oca Segura	10 km Caminata
Eduardo Pichardo Muñoz	1500 m
Paola Sayuri Delgado Jarillo	Natación

Fuente: San Mateo Atenco, elaboración propia 2022

En las 2 tablas anteriores, se puede observar que San Mateo Atenco se caracteriza por ser semillero de deportistas destacados en diferentes disciplinas, actualmente la mayoría de los talentos deportivos del municipio destacan en caminata, y aunque se tienen buenas instalaciones deportivas, estas no cuentan con las características necesarias para deportistas de alto rendimiento y con las condiciones necesarias para la práctica de cada una de las disciplinas, de igual manera, es menester de la administración priorizar el deporte adaptado, para estimular la práctica deportiva en personas con alguna discapacidad y convertirlos en atletas paralímpicos.

Tabla 44

Infraestructura recreativa					
Tipología	Nombre	Localización	Cobertura de Atención	Déficit	Superávit
Plaza Cívica	Explanada Municipal	Cabecera Municipal	Municipal	✓	
Jardín Vecinal	Parque y Plaza cívica	Barrio de Santa María	Local	✓	
Juegos Infantiles	Centro de barrio	Barrio la Magdalena	Municipal	✓	
Juegos Infantiles	Centro de barrio	Barrio de San Pedro	Municipal	✓	
Juegos Infantiles	Centro de barrio	Barrio de San Francisco	Municipal	✓	
Juegos Infantiles	Centro de barrio	Barrio de San Isidro	Municipal	✓	
Juegos Infantiles	Centro de barrio	Barrio de San Lucas	Municipal	✓	
Juegos Infantiles	Centro de barrio	Villas de Atenco	Municipal	✓	
Juegos Infantiles	Centro de barrio	Unidad Carlos Hank González	Municipal	✓	
Áreas de ferias y exposiciones	Explanada Municipal y Explanadas de los diferentes barrios	Todo el municipio	Local	✓	
Áreas de ferias y exposiciones	Salón del Pueblo "Horacio Zúñiga Anaya"	Barrio de San Miguel	Local	✓	
Áreas de ferias y exposiciones	Museo "Ojtli"	Barrio de San Nicolás	Municipal	✓	
Áreas de ferias y exposiciones	Velaria (Instalaciones del IMCUFIDE)	Barrio de San Juan	Local	✓	

Fuente: San Mateo Atenco, elaboración propia 2022

Como se puede observar en la tabla anterior, en el municipio existe infraestructura recreativa pero no se cuenta con programas que incentiven el aprovechamiento de estas áreas, la mayoría de estas, son espacios de esparcimiento, pero realmente no se tiene un espacio recreativo que cree sentido de pertenencia y que enaltezca el arte, la cultura y la historia del municipio.

ANÁLISIS PROSPECTIVO PILAR SOCIAL

La política social del gobierno de San Mateo Atenco trazará un enfoque humanista y cercano a la gente, centrado en el desarrollo integral, incluyente, sin discriminación y libre de violencia. Asimismo, se volcarán todos los esfuerzos institucionales para reducir la pobreza y las desigualdades a través de la atención de grupos vulnerables, ofertar una educación equitativa y de calidad, mejorar y ampliar la infraestructura y los servicios de atención para la salud, adoptar una cultura física, impulsar el deporte de alto rendimiento y adaptado, y crear un sentido de pertenencia en las y los atenquenses mediante el rescate histórico del municipio.

El impulso en la reapertura de estancias infantiles, el fortalecimiento de la Procuraduría Municipal de Protección de Niños, Niñas y Adolescentes, la promoción de programas de atención especial a jóvenes embarazadas y madres en condiciones de vulnerabilidad, la instauración de un Centro de Prevención y Atención de las Adicciones, la creación de un Centro Cultural, la construcción de un Centro Deportivo de Alto Rendimiento, así como en modalidad de deporte adaptado, la puesta en marcha de un programa de becas municipales educativas, culturales y deportivas, el mejoramiento de la infraestructura educativa, la remodelación de los centros de salud, el impulso del programa Médico 24/7, la atención médica especializada, la construcción de casas de día para los adultos mayores y de una nueva Unidad de Rehabilitación para personas con discapacidad, serán las bases que permitirán ser a San Mateo Atenco un gobierno socialmente responsable, solidario e incluyente.

Tema o subtema	Escenario tendencial	Escenario factible
Tema: Alimentación y nutrición para las familias	La transformación de los hábitos alimenticios en la población ha pronunciado los problemas de desnutrición en la población, lo que ha incrementado los índices de sobrepeso y obesidad en la mayoría de los grupos quinquenales.	Se fomenta un entorno alimentario saludable, a través de la promoción de la activación física y el fortalecimiento en el ingreso de los habitantes para acceder a alimentos variados que aporten los nutrientes necesarios para cada sector de la población.
Tema: Salud y bienestar incluyente.	Poco menos de la tercera parte de la población municipal no se encuentra afiliada a alguna institución de salud. El constante aumento de la población demanda más y mejores servicios médicos, en este sentido hay 1,522 habitantes por médico en el municipio.	Se amplía y mejora el acceso a los servicios de salud, así como los recursos humanos con los que se cuenta para brindar una atención adecuada y de calidad para la población atenquense.
Subtema: Equipamiento, mobiliario e infraestructura	La infraestructura sanitaria del municipio no ha incrementado en un lustro, además de que el número de camas por cada mil habitantes es casi nulo en relación con las estipulaciones de la Organización Mundial de la Salud (OMS).	Se fortalece la infraestructura, el mobiliario y el equipamiento de las instituciones de salud municipales, con los que se minimizan los riesgos y se proporciona igualdad de oportunidades para el acceso a servicios de salud.

Tema o subtema	Escenario tendencial	Escenario factible
Tema: Educación incluyente y de calidad	El sistema educativo ha sufrido cambios importantes, llevando a la población docente y estudiantil a adoptar nuevas formas y herramientas para la enseñanza y aprendizaje. En el municipio en promedio la población ha estudiado hasta el primer año de educación media superior.	Se promueve la adopción de las tecnologías de la comunicación para facilitar los procesos de enseñanza y aprendizaje. Se focalizan estrategias innovadoras para incrementar el promedio de escolaridad en la población municipal.
Subtema: Acceso igualitario a la educación	El 23.87% de la población mayor de 15 años, se encuentran en una condición de rezago educativo, lo que equivale a 7,212 hombres y 9,855 mujeres lo que denota que las mujeres enfrentan mayores obstáculos para acceder a la educación.	Se proporciona sin distinción alguna, a niños, niñas y jóvenes las herramientas que les permitan concluir sus trayectorias educativas, a través de becas y del fortalecimiento de programas públicos que busquen disminuir el abandono escolar.
Subtema: Equipamiento, mobiliario e infraestructura	Las condiciones de la infraestructura educativa en el municipio son aceptables, pero no óptimas para favorecer y motivar el aprendizaje de los alumnos, los que limita el pleno desarrollo sus habilidades cognitivas.	Se cuenta con la infraestructura adecuada, mobiliario de calidad y equipamiento apropiado que fomenta la investigación, así como, el desarrollo de actividades artísticas, culturales y deportivas en las escuelas.
Tema: Vivienda digna	En promedio 1.50% del total de las viviendas particulares carece de servicios públicos tales como agua potable, electrificación y drenaje.	Se amplía la cobertura de servicios públicos en el 100% de las viviendas particulares, mejorando la calidad de vida de los habitantes.
Tema: Desarrollo humano incluyente, sin discriminación y libre de violencia	El Índice de Desarrollo Humano municipio ha incrementado posicionándolo con un IDH alto, pero el índice de educación se posiciona en calificación media	Se aseguran los derechos de todas las mujeres y hombres del municipio, particularmente de los más vulnerables que por su condición no gozan de las mismas oportunidades que los demás.
Subtema: Promoción del bienestar: niñez, adolescencia, juventud y adulthood.	El nivel de escolaridad de la población se concibe como un vehículo de inserción al mercado laboral.	Se impulsan estrategias encaminadas a evitar la deserción escolar permitirá sentar las bases en el municipio para procurar estabilidad, desarrollo personal y familiar de cualquier habitante del municipio.
Subtema: Población indígena	Prevalece un alto riesgo de desaparición del uso de las lenguas indígenas en el municipio por la creciente presión del uso del español.	Se salvaguarda la diversidad cultural y lingüística del municipio, a través de la generación de alianzas estratégicas entre las personas, la comunidad, la sociedad civil y el gobierno.
Subtema: Personas con discapacidad	Las personas con discapacidad presentan diferentes niveles de exclusión social, desde las barreras físicas o de infraestructura (banquetas, escaleras, acceso a comercios, transporte público, etc.), como en el acceso a empleo,	Se asegura el acceso a sus derechos y se contribuye a su desarrollo integral, mediante el impulso de políticas públicas que fomenten en la sociedad, tanto el respeto y la aceptación de la discapacidad como parte de la

Tema o subtema	Escenario tendencial	Escenario factible
	educación, rehabilitación y participación en la sociedad.	diversidad y la condición humana, como la igualdad de oportunidades.
Subtema: Migrantes y cooperación internacional	La búsqueda de mejores condiciones de vida es la característica principal que incita el flujo migratorio de las personas de manera regional, nacional e internacional.	Se promueve el acceso a mejores oportunidades laborales para incrementar el ingreso de las personas evitando el flujo migratorio por trabajo.
Tema: Cultura física, deporte y recreación	Prevalece un amplio sedentarismo de las personas siendo esto el principal factor de riesgo de padecer alguna enfermedad no transmisible. El 36.06% de la población municipal mayor de 20 años padece obesidad	Se prioriza en la sociedad una cultura física y el deporte, para contrarrestar estos padecimientos desde la raíz, a través de la práctica de la actividad física y deportiva se posibilita la formación integral de las personas.

INSTRUMENTACIÓN ESTRATÉGICA PILAR 1 SOCIAL

San Mateo Atenco Socialmente responsable, Solidario e Incluyente

Objetivo:
Consolidar a San Mateo Atenco como un municipio inclusivo, integral, igualitario, participativo, solidario y productivo, cercano a la gente y responsable de mejorar las condiciones de vida de las y los Atenquenses.

Estrategia:
Desarrollar políticas públicas tendientes a atender las causas y efectos de la pobreza y la desigualdad, y a asegurar los derechos sociales a la salud, educación, alimentación cultura, deporte, recreación y vivienda, con énfasis en la población más vulnerable.

Meta:
Impulsar una visión de inclusión social e igualdad de oportunidades para conservar familias activas física y mentalmente, sanas y resilientes.



El diagnóstico en materia social de acuerdo con indicadores básicos y la adopción de las metas de los Objetivos del Desarrollo Sostenible de la Agenda 2030, contribuirán en la creación y fortalecimiento de los objetivos, estrategias y líneas de acción que guiarán la política social dentro del municipio y serán la base para volcar todos los esfuerzos institucionales para hacer de San Mateo Atenco un gobierno socialmente responsable, solidario e incluyente.

La estrategia del Pilar Social de San Mateo Atenco impacta directamente en 11 de los 17 ODS de la Agenda 2030, tales como:

- ODS 1. Fin de la Pobreza;
- ODS 2. Hambre Cero;
- ODS 3. Salud y Bienestar;
- ODS 4. Educación de Calidad;
- ODS 5. Igualdad de Género;
- ODS 8. Trabajo Decente y Crecimiento Económico;
- ODS 9. Industria, Innovación e Infraestructura;
- ODS 10. Reducción de las Desigualdades;
- ODS 11. Ciudades y Comunidades Sostenibles;
- ODS 16. Paz, Justicia e Instituciones Sólidas.
- ODS 17. Alianzas para Lograr los Objetivos.



Objetivo 1 Proporcionar una alimentación nutritiva, segura, asequible y sostenible

Estrategia 1.1 Reducir la inseguridad alimentaria de la población infantil en las zonas rurales y urbano marginadas del municipio

Líneas de Acción

- 1.1.1 Brindar asistencia alimentaria a niñas, niños y adolescentes.
- 1.1.2 Propiciar el acceso físico y económico igualitario a alimentos inocuos y nutritivos.
- 1.1.3 Desarrollar acciones que coadyuven a disminuir la desnutrición, el sobrepeso y la obesidad en la población infantil.
- 1.1.4 Implementar un programa para productos alimenticios a las niñas y niños en edad preescolar y escolar.
- 1.1.5 Fortalecer la entrega de desayunos escolares.
- 1.1.6 Dotar de paquetes de insumos alimentarios a padres de familia para asegurar el acceso a la alimentación de las niñas, niños y adolescentes.

Estrategia 1.2 Favorecer la alimentación y nutrición familiar de los atenguenses

Líneas de Acción

- 1.2.1 Fomentar la producción de alimentos en el hogar para combatir las carencias de micronutrientes.
- 1.2.2 Promover hábitos alimentarios adecuados y saludables desde el sector educativo.
- 1.2.3 Fortalecer la cooperación institucional con los órdenes nacional y estatal para elevar el estado nutricional de grupos vulnerables.
- 1.2.4 Dar seguimiento y vigilar el estado nutricional de los habitantes.
- 1.2.5 Optimizar la oferta de servicios de salud y nutrición.

Estrategia 1.3 Proporcionar apoyo alimentario a la población marginada

Líneas de Acción

- 1.3.1 Brindar orientación nutricional a familias con mayor índice de marginación o pobreza multidimensional.
- 1.3.2 Promover cursos de cultura alimentaria para toda la población.
- 1.3.3 Fortalecer las iniciativas y capacidades productivas de los productores locales.
- 1.3.4 Propiciar la realización de proyectos productivos y de especies menores.
- 1.3.5 Fortalecer el proyecto de huertos familiares comunitarios.
- 1.3.6 Brindar capacitación hortoflorícola y de proyectos productivos autosustentables.



Objetivo 2 Propiciar la salud integral y mejorar la calidad de vida de la población

Estrategia 2.1 Favorecer el óptimo desarrollo de las personas a través del impulso de la medicina preventiva

Líneas de Acción

- 2.1.1 Fortalecer la prestación de los servicios de salud en el municipio.
- 2.1.2 Asegurar la atención médica oportuna a la población.
- 2.1.3 Aumentar la calidad en la atención de primer contacto.
- 2.1.4 Promover programas de prevención de enfermedades para toda la población.
- 2.1.5 Promover la medicina iterativa.
- 2.1.6 Fomentar la cultura prevención de enfermedades en el ámbito educativo.
- 2.1.7 Promocionar estilos de vida saludables.
- 2.1.8 Fortalecer las campañas de vacunación.
- 2.1.9 Fomentarla coordinación de acciones que permitan mejorar la toma de decisiones ante cualquier amenaza contra la salud.

Estrategia 2.2 Robustecer la promoción de la salud municipal

Líneas de Acción

- 2.2.1 Fomentar el autocuidado de la salud que contribuyan a la disminución de enfermedades.
- 2.2.2 Desarrollar campañas prevención contra las adicciones.
- 2.2.3 Desarrollar herramientas que permitan crear conciencia en la población sobre la importancia de evitar el uso y consumo de sustancias psicotrópicas.
- 2.2.4 Promover el desarrollo de entornos y comunidades saludables.
- 2.2.5 Combatir los problemas que amenazan la salud integral de las personas.

Estrategia 2.3 Consolidar el sistema de salud municipal

Líneas de Acción

- 2.3.1 Impulsar programas de mejoramiento integral de los servicios de atención médica municipal.
- 2.3.2 Brindar en forma oportuna atención de urgencias a la población, en todos los niveles a cargo de personal especializado.
- 2.3.3 Fortalecer las capacidades del personal médico.
- 2.3.4 Optimizar la infraestructura, equipamiento y mobiliario de los centros de salud.
- 2.3.5 Mejorar el acceso, la efectividad y calidad en la prestación de servicios de salud.
- 2.3.6 Mejorar la cobertura universal de los servicios de salud.
- 2.3.7 Promover alianzas estratégicas para garantizar el desarrollo de las acciones de promoción de la salud para aumentar la esperanza de vida.
- 2.3.8 Mejorar la detección temprana y atención integral de las enfermedades crónicas no transmisibles.
- 2.3.9 Incrementar la infraestructura y personal especializado para brindar atención médica especializada.
- 2.3.10 Asegurar el abasto de medicamentos en los centros de salud.
- 2.3.11 Promover la gestión de riesgos ante catástrofes.



Objetivo 3 Asegurar una educación incluyente y de calidad que fortalezca las capacidades de los alumnos

Estrategia 3.1 Asegurar el acceso a la educación de manera igualitaria sin importar el sexo, etnia, género o condición física o socioeconómica

Líneas de Acción

- 3.1.1** Mejorar las condiciones educativas para el uso y acceso de las tecnologías de la información y comunicación en todos los niveles educativos.
- 3.1.2** Implementar un programa de becas municipales que incentiven el acceso escolar.
- 3.1.3** Gestionar ante las autoridades correspondientes la reapertura de las estancias infantiles.
- 3.1.4** Impulsar una cultura de respeto que genere condiciones de igualdad entre la población estudiantil.
- 3.1.5** Fortalecer la inclusión de las personas con discapacidad y personas indígenas.

Estrategia 3.2 Consolidar el sistema educativo municipal

Líneas de Acción

- 3.2.1** Generar los mecanismos necesarios para reducir el abandono escolar.
- 3.2.2** Fortalecer los procesos de enseñanza y aprendizaje de los docentes y alumnos.
- 3.2.3** Gestionar la construcción y equipamiento de una institución de educación superior.
- 3.2.4** Impulsar programas de mejoramiento integral de los servicios educativos.
- 3.2.5** Fomentar el aprendizaje del idioma inglés en todos los niveles educativos.
- 3.2.6** Involucrar a los padres de familia en el proceso de formación de los alumnos.
- 3.2.7** Brindar servicios de alfabetización para reducir el rezago educativo de la población adulta.
- 3.2.8** Impulsar un programa de acondicionamiento de los inmuebles para que cuenten con las condiciones de accesibilidad para las personas con discapacidad en todos los niveles educativos.
- 3.2.9** Brindar capacitaciones a la población de 16 años o más, con el propósito de que puedan incorporarse al mercado laboral o auto emplearse
- 3.2.10** Generar un programa de mejoramiento de los estándares de calidad de las instituciones educativas.

Estrategia 3.3 Contar con espacios culturales dignos y pertinentes

Líneas de Acción

- 3.3.1** Promover la preservación del patrimonio histórico y cultural del municipio en el sector educativo para generar sentido de pertenencia.

- 3.3.2 Optimizar las condiciones del equipamiento y la infraestructura del patrimonio histórico, artístico y cultural del municipio.
- 3.3.3 Promover la educación artística como aspecto fundamental en la formación integral de los alumnos.
- 3.3.4 Incentivar el rescate de las tradiciones desde el sector educativo, así como el respeto a la diversidad cultural.
- 3.3.5 Difundir las expresiones artísticas y culturales representativas en el municipio.



Objetivo 4 Promover esquemas de acceso a una vivienda digna

Estrategia 4.1 Favorecer las condiciones de la vivienda

Líneas de Acción

- 4.1.1 Gestionar programas de mejoramiento y ampliación de viviendas.
- 4.1.2 Ampliar los servicios básicos de las viviendas.
- 4.1.3 Reforzar las capacidades técnicas de planificación y gestión de vivienda social de las personas servidoras públicas municipales.
- 4.1.4 Alinear las políticas de vivienda, ordenamiento territorial, ordenamiento ecológico y cambio climático.
- 4.1.5 Implementar programas de mejoramiento integral de asentamientos precarios.
- 4.1.6 Mejorar las condiciones de habitabilidad, seguridad e higiene entorno a las viviendas.

Estrategia 4.2 Propiciar las condiciones de acceso a la vivienda

Líneas de Acción

- 4.2.1 Gestionar la entrega de paquetes de materiales de construcción.
- 4.2.2 Actualizar y fortalecer el programa de desarrollo urbano municipal para promover la construcción de vivienda social y la densificación del tejido urbano consolidado.
- 4.2.3 Propiciar las condiciones para promover el acceso de las personas a una vivienda de calidad.
- 4.2.4 Desarrollar un programa de autoconstrucción, así como la edificación y/o adquisición de vivienda con las condiciones necesarias para su habitabilidad e higiene.



Objetivo 5 Propiciar el desarrollo integral de los grupos vulnerables

Estrategia 5.1 Asegurar el desarrollo óptimo de las niñas, niños y adolescentes

Líneas de Acción

- 5.1.1 Potenciar sus habilidades físicas, mentales, emocionales y sociales.
- 5.1.2 Proporcionar las herramientas necesarias que les permitan desenvolverse a lo largo de su vida.
- 5.1.3 Asegurar el acceso de todas niñas, niños y adolescentes al sistema educativo.
- 5.1.4 Asegurar el respeto de los derechos de las niñas, niños y adolescentes.
- 5.1.5 Incentivar la participación infantil y adolescente para fortalecer la difusión sobre sus derechos.
- 5.1.6 Brindar las herramientas necesarias para su conocimiento, defensa y ejercicio de sus derechos.
- 5.1.7 Gestionar e impulsar la reapertura de las instancias infantiles, en apoyo a madres y padres trabajadores.
- 5.1.8 Optimizar las instancias infantiles para ofrecer espacios adecuados para el cuidado y la educación de los más pequeños.
- 5.1.9 Ofrecer mejores oportunidades de desarrollo para las niñas, niños y adolescentes.
- 5.1.10 Asegurar una vida libre de cualquier forma de violencia y discriminación.
- 5.1.11 Gestionar el acceso a alimentos nutritivos.
- 5.1.12 Diseñar programas destinados a disminuir los índices de sobrepeso, obesidad y desnutrición en niñas, niños y adolescentes.
- 5.1.13 Impulsar programas de capacitación y apoyo a la crianza para padres, madres y/o tutores, que aseguren el derecho a vivir en familia.
- 5.1.14 Desarrollar acciones para la erradicación de niñas, niños y adolescentes en situación de calle.
- 5.1.15 Promover la prevención de riesgos asociados al trabajo infantil.

Estrategia 5.2 Propiciar el desarrollo integral de la juventud

Líneas de Acción

- 5.2.1 Proveer las habilidades fundamentales para potenciar su desarrollo integral.
- 5.2.2 Incrementar y mejorar las oportunidades de acceso a una educación inclusiva y equitativa de calidad para asegurar una transición exitosa al mercado laboral.
- 5.2.3 Asegurar y conservar un trabajo decente para las y los jóvenes en situación de vulnerabilidad y/o marginalidad.
- 5.2.4 Fortalecer sus capacidades de los jóvenes para consolidar el desarrollo social y económico del municipio.
- 5.2.5 Optimizar las oportunidades de acceso a salud integral y vivienda digna.
- 5.2.6 Impulsar programas encaminados en la prevención de adicciones.
- 5.2.7 Promover el bienestar y recreación juvenil.

- 5.2.8** Brindar orientación a los jóvenes respecto a prevención de adicciones, acoso escolar, salud reproductiva y sexual.
- 5.2.9** Concientizar a los jóvenes sobre el impacto que genera un embarazo no deseado en su vida diaria.
- 5.2.10** Promover la participación de la juventud municipal en espacios de expresión social, cultural y política.
- 5.2.11** Brindar capacitación para el autoempleo de madres y padres jóvenes.

Estrategia 5.3 Asegurar el bienestar de las personas adultas

Líneas de Acción

- 5.3.1** Promover la participación activa en todos los aspectos sociales, económicos y territoriales del municipio.
- 5.3.2** Brindar servicios integrales que propicien el bienestar de las y los adultos.
- 5.3.3** Incrementar las oportunidades de esparcimiento como factor fundamental para el desarrollo pleno de las personas.
- 5.3.4** Propiciar acciones para disminuir el rezago educativo en las y los adultos.
- 5.3.5** Propiciar la participación de las y los adultos en eventos culturales y deportivos como medio para disminuir el estrés.
- 5.3.6** Promover en todos los ámbitos sociales la igualdad sustantiva desde una perspectiva de género.
- 5.3.7** Fomentar una igualdad de condiciones, oportunidades, derechos y obligaciones entre las mujeres y hombres adultos del municipio.
- 5.3.8** Crear programas de apoyo a personas en situación de vulnerabilidad.

Estrategia 5.4 Favorecer el envejecimiento sano y activo de la población adulta mayor

Líneas de Acción

- 5.4.1** Gestionar apoyos y servicios de salud para los adultos mayores.
- 5.4.2** Gestionar la construcción y equipamiento de nuevas casas de día.
- 5.4.3** Impulsar la inclusión social, económica y educativa de las y los adultos mayores.
- 5.4.4** Combatir el maltrato físico y psicológico hacia las personas adultas mayores.
- 5.4.5** Impulsar un programa de prevención y autocuidado de la salud física, mental y socio afectiva.
- 5.4.6** Implementar mecanismos para asegurar la participación activa de las personas adultas mayores en actividades recreativas deportivas, educativas, proyectos productivos y talleres de manualidades de acuerdo con sus necesidades.
- 5.4.7** Fomentar el respeto y apoyo a los adultos mayores.
- 5.4.8** Asegurar la atención médica especializada en la vejez con énfasis en las personas de escasos o nulos recursos.
- 5.4.9** Brindar asesoría jurídica y atención psicológica.

Estrategia 5.5 Mejorar la calidad de vida de la población indígena

Líneas de Acción

- 5.5.1** Promocionar los derechos humanos de los indígenas.
- 5.5.2** Asegurar una atención y trato digno por parte de instituciones de salud, educación y procuración de justicia.
- 5.5.3** Consolidar la cultura del respeto a los derechos humanos de la población indígena.
- 5.5.4** Conservar costumbres y tradiciones de este sector poblacional.
- 5.5.5** Impulsar un programa de becas educativas, culturales y deportivas como apoyo a las familias indígenas.
- 5.5.6** Forjar alianzas entre las personas, comunidad, sociedad civil y gobierno para salvaguardar el patrimonio cultural y la diversidad lingüística, de la población indígena del municipio.
- 5.5.7** Promover la identidad cultural de los pueblos indígenas.
- 5.5.8** Brindar capacitación a la población indígena del municipio para propiciar su integración al mercado laboral.
- 5.5.9** Promover y financiar proyectos de desarrollo en las comunidades indígenas.

Estrategia 5.6 Propiciar el desarrollo incluyente de las personas con discapacidad

Líneas de Acción

- 5.6.1** Impulsar acciones que permitan la inclusión y participación plena de las personas con discapacidad en las actividades cotidianas de la sociedad.
- 5.6.2** Asegurar el acceso a los derechos sociales de las personas con discapacidad.
- 5.6.3** Difundir una cultura de respeto para las personas con discapacidad.
- 5.6.4** Promover la accesibilidad de las personas con discapacidad, a través del acondicionamiento de la infraestructura en todos los ámbitos de la sociedad.
- 5.6.5** Gestionar la construcción y equipamiento de una nueva Unidad de Rehabilitación.
- 5.6.6** Impulsar programas de apoyo a familiares de las personas con discapacidad.
- 5.6.7** Asegurar una igualdad de oportunidades para el acceso a la educación, empleo y salud.
- 5.6.8** Identificar y eliminar barreras físicas, de comunicación y de actitud, que obstaculizan el desarrollo óptimo de las personas con discapacidad.
- 5.6.9** Promover la participación de las personas con discapacidad en el desarrollo de actividades culturales, deportivas y recreativas del municipio.
- 5.6.10** Desarrollar acciones que permitan el auto empleo para las personas con discapacidad.
- 5.6.11** Brindar atención médica y paramédica especializada y terapéutica a personas con discapacidad.

Estrategia 5.7 Procurar la atención de las personas en condiciones de migración

Líneas de Acción

- 5.7.1** Promover la integración social de las personas en contexto de migración.

- 5.7.2 Promover la igualdad de género en materia laboral y estudiantil para las personas migrantes.
- 5.7.3 Gestionar la construcción de una institución educativa de nivel superior para disminuir la migración de los jóvenes.
- 5.7.4 Promover la prevención de riesgos asociados a la migración de infantes y adolescentes.



Objetivo 6 Fomentar la cultura física, el deporte y la recreación

Estrategia 6.1 Mejorar las condiciones de salud física de las personas a través de la adopción de la cultura física y el deporte

Líneas de Acción

- 6.1.1 Promover la activación física desde los escenarios educativos y laborales.
- 6.1.2 Impulsar programas innovadores para aumentar la proporción de habitantes que hacen deporte o actividad física.
- 6.1.3 Incrementar el número de espacios aptos e inclusivos para la activación física y el deporte.
- 6.1.4 Promover la participación la población en actividades físicas, deportivas y recreativas como una forma de crecimiento personal y fomento a la creatividad.
- 6.1.5 Gestionar la edificación del Centro Deportivo de Alto Rendimiento y el Gimnasio de Box.
- 6.1.6 Sentar las bases para impulsar el deporte de alto rendimiento y adaptado.
- 6.1.7 Detectar talentos deportivos municipales en distintas disciplinas.
- 6.1.8 Apoyar a las asociaciones deportivas y deportistas municipales en su participación en eventos estatales, nacionales e internacionales.

Estrategia 6.2 Mejorar las condiciones de salud mental de las personas a través de la adopción de la cultura de recreación

Líneas de Acción

- 6.2.1 Valorar y desarrollar las expresiones culturales y artísticas de las personas de origen indígena.
- 6.2.2 Gestionar la construcción del Centro Cultural Atenquense.
- 6.2.3 Impulsar programas recreativos para aumentar la proporción de habitantes que accede a la cultura y/o participa en actividades culturales.
- 6.2.4 Incrementar el número de espacios aptos e inclusivos para la recreación.
- 6.2.5 Promover la participación la población en actividades recreativas como una forma de crecimiento personal y fomento a la creatividad.

PROYECTOS ESTRATÉGICOS/ACELERADORES DEL DESARROLLO PILAR 1 SOCIAL

1

Proyecto Estratégico/ Acción Emblemática:
Renovación y cohesión social atenuense

PILAR: SOCIAL

Objetivo

Objetivo: Mejorar las condiciones de vida de los atenuenses al proporcionarles un acceso igualitario e inclusivo a mejores oportunidades educativas, económicas, deportivas, recreativas, alimenticias, de salud y vivienda, a través de la renovación de los servicios públicos y del tejido social propiciando un desarrollo humano integral.

Descripción del Proyecto: El proyecto impulsará un enfoque humanista y cercano a la gente, se sustenta en el acceso a los derechos sociales para cada uno de los grupos poblacionales del municipio y en el fortalecimiento de las capacidades de las personas servidoras públicas municipales, por lo que será el mapa de ruta de la política social en el municipio, adoptando la gestión del riesgo para cambiar los paradigmas presentes en la sociedad y alcanzar una sociedad más resiliente.

ALINEACIÓN

ODS y METAS



PDEM

Objetivo: 1.1, 1.2, 1.3, 1.4

Estrategia: 1.1.1, 1.1.2, 1.1.3, 1.2.1, 1.2.2, 1.2.3, 1.2.4, 1.2.5, 1.2.6, 1.2.7, 1.3.1, 1.3.2, 1.3.3, 1.3.6, 1.3.7, 1.3.8, 1.3.9, 1.3.10, 1.3.11, 1.4.2, 1.4.3, 1.4.5, 1.4.6, 1.4.7, 1.4.9

Línea de Acción: 1.1.1.3, 1.1.1.5, 1.1.2.1, 1.1.3.1, 1.1.3.4, 1.1.3.5, 1.1.3.6, 1.1.3.7, 1.1.3.8, 1.2.1.6, 1.2.1.9, 1.2.2.1, 1.2.3.1, 1.2.3.3, 1.2.3.4, 1.2.3.5, 1.2.4.1, 1.2.5.1, 1.2.5.5, 1.2.6.1, 1.2.6.2, 1.2.6.5, 1.2.6.7, 1.2.6.8, 1.2.7.1, 1.2.7.3, 1.3.1.2, 1.3.2.1, 1.3.2.5, 1.3.2.7, 1.3.2.8, 1.3.2.9, 1.3.2.12, 1.3.3.2, 1.3.3.1, 1.3.7.2, 1.3.7.3, 1.3.7.4, 1.3.7.5, 1.3.8.1, 1.3.8.2, 1.3.9.3, 1.3.9.5, 1.3.10.1, 1.3.10.2, 1.3.10.3, 1.3.10.6, 1.3.10.8, 1.3.11.3, 1.4.2.3, 1.4.3.1, 1.4.3.2, 1.4.3.6, 1.4.3.9, 1.4.6.2, 1.4.6.5, 1.4.7.2, 1.4.8.1, 1.4.8.3, 1.4.8.4

PDM 2022-2024

Objetivo: 1, 2, 3, 4, 5, 6

Estrategia: 1.1, 1.2, 1.3, 2.1, 2.2, 2.3, 3.1, 3.2, 3.3, 4.1, 4.2, 5.1, 5.2, 5.3, 5.4, 5.5, 5.6, 5.7, 6.1

Línea de Acción: 1.1.1, 1.1.3, 1.1.5, 1.2.1, 1.2.2, 1.2.5, 1.3.1, 1.3.2, 1.3.6, 2.1.1, 2.1.4, 2.1.5, 2.1.8, 2.2.1, 2.2.2, 2.2.4, 2.3.1, 2.3.3, 2.3.4, 2.3.5, 3.1.1, 3.1.2, 3.1.3, 3.1.5, 3.2.3, 3.2.4, 3.2.7, 3.2.8, 3.3.1, 3.3.5, 4.1.1, 4.1.2, 4.1.3, 4.1.4, 4.1.6, 4.2.1, 4.2.2, 4.2.4, 5.1.3, 5.1.7, 5.2.4, 5.3.2, 5.3.7, 5.4.2, 5.4.3, 5.5.1, 5.6.5, 5.6.7, 5.7.1, 5.7.3, 6.1.1, 6.1.3, 6.1.4, 6.1.5, 6.1.6, 6.1.7, 6.1.8, 6.2.1, 6.2.2, 6.2.3

Vinculación con la Estructura Programática

Programa P.	02060501, 02030101, 02050101, 03070101, 02020201
Proyecto P.	020605010103, 020605010104, 020605010105, 020301010202, 020301010203, 020501010106, 030701010101, 020202010102

Impacto Estimado

Reducir la pobreza y las desigualdades a través del aseguramiento de un acceso inclusivo e igualitario de las y los atenuenses a servicios alimentación, educación, salud, vivienda, activación física, recreación, además de crear un sentido de pertenencia mediante el rescate histórico del municipio.

Beneficios

- Reducción de la pobreza y las desigualdades.
- Bienestar de las familias atenuenses.
- Asequibilidad de alimentos sanos y nutritivos.
- Acceso y permanencia en la educación.
- Disminución del rezago educativo.
- Fortalecimiento de los servicios educativos, deportivos, recreativos, de salud, vivienda y servicios públicos.
- Fomento de estilos de vida saludables.
- Mejoramiento de la salud.

Inhibidores

- Elevado precio de los alimentos.
- Falta de cultura de pertenencia municipal.
- Infraestructura educativa, deportiva, recreativa, de salud y servicios públicos deficiente.
- Escaso involucramiento de la sociedad.
- Falta de coordinación institucional.
- Presupuesto insuficiente.
- Aumento de los precios de materiales de construcción.
- Desigualdades en varios ámbitos de la sociedad.

Unidades Administrativas Responsables

Sistema Municipal DIF
Dirección de Desarrollo Social
Dirección de Educación
Dirección de Salud
Dirección de Obras Públicas
Dirección de Desarrollo Urbano y Metropolitano
IMCUFIDE
Dirección de Cultura y Turismo
Dirección de Desarrollo Económico, Empleo y Promoción al Calzado
OPDAPAS

Beneficiarios/ población atendida: 97,418

Ubicación: San Mateo Atenco

Periodo de ejecución: 2022-2030

Horizonte de seguimiento

INICIO:	Enero 2022	Año de operación:			
		Trimestral	2022	2023	2024
TERMINO:	Diciembre 2024	Semestral			
		Anual			
TRANSPERIDO		2030			

Proyecto Estratégico/ Acción Emblemática:
Renovación y cohesión social atenguense

PILAR: SOCIAL

TEMAS: Alimentación, Salud, Educación, Vivienda, Cultura Física, Recreación y Desarrollo Humano.

PDM

Objetivo(s) atendido(s)	Estrategia(s) atendidas(s)	Línea(s) de acción atendida(s)
6	20	60

Componente 1 Impulsar mecanismos que aseguren el acceso a una alimentación sana y nutritiva para toda la población.

Objetivo: 1 Proporcionar una alimentación nutritiva, segura, asequible y sostenible Estrategias: 1.1 Reducir la inseguridad alimentaria de la población infantil en las zonas rurales y urbano marginadas del municipio. 1.2 Favorecer la alimentación y nutrición familiar de los atenguenses. 1.3 Proporcionar apoyo alimentario a la población marginada. Línea de Acción: 1.1.1 Brindar asistencia alimentaria a niñas, niños y adolescentes. 1.1.3 Desarrollar acciones que coadyuven a disminuir la desnutrición, el sobrepeso y la obesidad en la población infantil. 1.1.5 Fortalecer la entrega de desayunos escolares. 1.2.1 Fomentar la producción de alimentos en el hogar para combatir las carencias de micronutrientes. 1.2.2 Promover hábitos alimentarios adecuados y saludables desde el sector educativo. 1.2.5 Optimizar la oferta de servicios de salud y nutrición. 1.3.1 Brindar orientación nutricional a familias con mayor índice de marginación o pobreza multidimensional. 1.3.2 Promover cursos de cultura alimentaria para toda la población. 1.3.6 Brindar capacitación hortofrutícola y de proyectos productivos autosustentables.	Año de operación	2022 2023 2024	Responsable: Sistema Municipal DIF Dirección de Desarrollo Social Corresponsable: Dirección de Educación Dirección de Salud
	Acciones específicas Identificar a grupos vulnerables que presenten carencia por acceso a la alimentación. Entregar paquetes con productos alimenticios a la población en condición de vulnerabilidad. Promover cursos de cultura alimentaria para toda la población. Brindar capacitación a las familias a través de cursos y talleres que fomenten la producción de alimentos para autoconsumo. Fortalecer la cooperación institucional con los órdenes nacional y estatal para combatir el hambre y la desnutrición. Fomentar el consumo de alimentos producidos localmente. Entregar insumos para el establecimiento de huertos familiares.	Horizonte de Seguimiento	
Semestral			
Anual			

Proyecto Estratégico/ Acción Emblemática:
Renovación y cohesión social atenguense

PILAR: SOCIAL

TEMAS: Alimentación, Salud, Educación, Vivienda, Cultura Física, Recreación y Desarrollo Humano.

PDM

Componente 2 Robustecer el sistema de salud municipal y fomentar la adopción de hábitos de vida saludables en todas las edades.

Objetivo: 2 Propiciar la salud integral y mejorar la calidad de vida de la población. Estrategias: 2.1 Favorecer el óptimo desarrollo de las personas a través del impulso de la medicina preventiva. 2.2 Robustecer la promoción de la salud municipal. 2.3 Consolidar el sistema de salud municipal. Línea de Acción: 2.1.1 Fortalecer la prestación de los servicios de salud en el municipio. 2.1.4 Promover programas de prevención de enfermedades para toda la población. 2.1.5 Promover la medicina iterativa. 2.1.8 Fortalecer las campañas de vacunación. 2.2.1 Fomentar el autocuidado de la salud que contribuyan a la disminución de enfermedades. 2.2.2 Desarrollar campañas prevención contra las adicciones. 2.2.4 Promover el desarrollo de entornos y comunidades saludables. 2.3.1 Impulsar programas de mejoramiento integral de los servicios de atención médica municipal 2.3.3 Fortalecer las capacidades del personal médico. 2.3.4 Optimizar la infraestructura, equipamiento y mobiliario de los centros de salud. 2.3.5 Mejorar el acceso, la efectividad y calidad en la prestación de servicios de salud.	Año de operación	2022 2023 2024	Responsable: Dirección de Salud Corresponsable: Sistema Municipal DIF Dirección de Desarrollo Urbano y Metropolitano Dirección de Educación Dirección de Obras Públicas
	Acciones específicas Diseñar los mecanismos para la difusión y promoción de estilos de vida saludables entre la población. Desarrollar un mecanismo para promover el cuidado de la salud desde el ámbito educativo. Aplicar vacunas a toda la población asegurando que cumplan completamente con su esquema de vacunación. Optimizar la infraestructura, equipamiento y mobiliario de los centros de salud. Brindar capacitación continua al todo el personal médico, de enfermería y administrativo del sistema de salud municipal. Promover alianzas estratégicas para garantizar el desarrollo de las acciones de promoción hacia la prevención de la salud. Ofrecer consultas médicas especializadas acorde a las necesidades específicas a cada sector poblacional. Incrementar la eficiencia y eficacia en la atención de problemas relacionados con la obesidad y trastornos alimenticios. Impulsar políticas públicas que fomenten la creación de entornos favorables a la salud.	Horizonte de Seguimiento	
Semestral			
Anual			

Proyecto Estratégico/ Acción Emblemática:
Renovación y cohesión social atenuense

PILAR: SOCIAL

TEMAS: Alimentación, Salud, Educación, Vivienda, Cultura Física, Recreación y Desarrollo Humano.

PDM

Componente 3 Cerrar las brechas educativas existentes en el municipio a través de la promoción de una educación incluyente, equitativa y de calidad.

Objetivo: 3 Asegurar una educación incluyente y de calidad que fortalezca las capacidades de los alumnos. Estrategias: 3.1 Asegurar el acceso a la educación de manera igualitaria sin importar el sexo, etnia, género o condición física o socioeconómica. 3.2 Consolidar el sistema educativo municipal. 3.3 Contar con espacios culturales dignos y pertinentes. Línea de Acción: 3.1.1 Mejorar las condiciones educativas para el uso y acceso de las tecnologías de la información y comunicación en todos los niveles educativos. 3.1.2 Implementar un programa de becas municipales que incentiven el acceso escolar. 3.1.3 Gestionar ante las autoridades correspondientes la reapertura de las estancias infantiles. 3.1.5 Fortalecer la inclusión de las personas con discapacidad y personas indígenas. 3.2.3 Gestionar la construcción y equipamiento de una institución de educación superior. 3.2.4 Impulsar programas de mejoramiento integral de los servicios educativos. 3.2.7 Brindar servicios de alfabetización para reducir el rezago educativo de la población adulta. 3.2.8 Impulsar un programa de acondicionamiento de los inmuebles para que cuenten con las condiciones de accesibilidad para las personas con discapacidad en todos los niveles educativos. 3.3.1 Promover la preservación del patrimonio histórico y cultural del municipio en el sector educativo para generar sentido de pertenencia. 3.3.5 Difundir las expresiones artísticas y culturales representativas en el municipio.	Año de operación	2022 2023 2024	Responsable: Dirección de Educación
	Horizonte de Seguimiento	Trimestral	Corresponsable: Dirección de Desarrollo Social
		Semestral	Dirección de Obras Públicas
		Anual	Sistema Municipal DIF Dirección de Desarrollo Urbano y Metropolitano
Acciones específicas	Generar los mecanismos necesarios para reducir el abandono escolar. Fortalecer los procesos de enseñanza y aprendizaje de los docentes y alumnos. Fomentar el aprendizaje del idioma inglés en todos los niveles educativos. Involucrar a los padres de familia en el proceso de formación de los alumnos. Incentivar el rescate de las tradiciones desde el sector educativo, así como el respeto a la diversidad cultural. Establecer convenios de colaboración para impulsar la apertura de una institución de educación superior. Identificar a los alumnos que requieren de apoyo monetario para acceder y/o permanecer en el sistema educativo. Presentar una amplia gama de eventos artísticos y culturales en los diversos espacios municipales. Optimizar la infraestructura y equipamiento en todos los niveles educativos.		

Proyecto Estratégico/ Acción Emblemática:
Renovación y cohesión social atenuense

PILAR: SOCIAL

TEMAS: Alimentación, Salud, Educación, Vivienda, Cultura Física, Recreación y Desarrollo Humano.

PDM

Componente 4 Desarrollar proyectos de vivienda digna asequible para los sectores vulnerables del municipio.

Objetivo: 4 Promover esquemas de acceso a una vivienda digna. Estrategias: 4.1 Favorecer las condiciones de la vivienda. 4.2 Propiciar las condiciones de acceso a la vivienda Línea de Acción: 4.1.1 Gestionar programas de mejoramiento y ampliación de viviendas. 4.1.2 Ampliar los servicios básicos de las viviendas. 4.1.3 Reforzar las capacidades técnicas de planificación y gestión de vivienda social de las personas servidoras públicas municipales. 4.1.4 Alinear las políticas de vivienda, ordenamiento territorial, ordenamiento ecológico y cambio climático. 4.1.6 Mejorar las condiciones de habitabilidad, seguridad e higiene entorno a las viviendas. 4.2.1 Gestionar la entrega de paquetes de materiales de construcción. 4.2.2 Actualizar y fortalecer el programa de desarrollo urbano municipal para promover la construcción de vivienda social y la densificación del tejido urbano consolidado. 4.2.4 Desarrollar un programa de autoconstrucción, así como la edificación y/o adquisición de vivienda con las condiciones necesarias para su habitabilidad e higiene.	Año de operación	2022 2023 2024	Responsable: Dirección de Desarrollo Social
	Horizonte de Seguimiento	Trimestral	Corresponsable: Dirección de Obras Públicas
		Semestral	Dirección de Desarrollo Urbano y Metropolitano
		Anual	OPDAPAS
Acciones específicas	Promover facilidades administrativas y regulatorias para incentivar la construcción de viviendas Identificar las viviendas con materiales endebles en pisos y techos para propiciar su mejoramiento Brindar capacitación a las personas servidoras públicas para fortalecer sus capacidades técnicas de planificación y gestión de vivienda social. Entregar paquetes de materiales para autoconstrucción y/o mejoramiento de la vivienda en comunidades de alta y muy alta marginación . Brindar asesorías para la población que recibe paquetes de materiales para eficientar su uso al construir o mejorar una vivienda. Ampliar la infraestructura hídrica municipal en materia de agua potable con énfasis en las zonas marginadas del municipio. Ampliar la infraestructura eléctrica municipal Favorecer el Desarrollo de programas de desarrollo rural de carácter integral para contrarrestar el rezago de vivienda e infraestructura en zonas rurales e indígenas del municipio. Generar alianzas entre los sectores público, social y privado en la ejecución de acciones de mejoramiento de vivienda.		

Proyecto Estratégico/ Acción Emblemática:
Renovación y cohesión social atenguense

PILAR: SOCIAL

TEMAS: Alimentación, Salud, Educación, Vivienda, Cultura Física, Recreación y Desarrollo Humano.

PDM

Componente 5 Propiciar una igualdad de oportunidades para todas y todos los atenguenses.

Objetivo: 5 Propiciar el desarrollo integral de los grupos vulnerables Estrategias: 5.1 Asegurar el desarrollo óptimo de las niñas, niños y adolescentes. 5.2 Propiciar el desarrollo integral de la juventud. 5.3 Asegurar el bienestar de las personas adultas. 5.4 Promover un envejecimiento sano y activo de la población adulta mayor. 5.5 Mejorar la calidad de vida de la población indígena. 5.6 Propiciar el desarrollo incluyente de las personas con discapacidad. 5.7 Procurar la atención de las personas en condiciones de migración. Línea de Acción: 5.1.3 Asegurar el acceso de todas niñas, niños y adolescentes al sistema educativo. 5.1.7 Gestionar e impulsar la reapertura de las instancias infantiles, en apoyo a madres y padres trabajadores. 5.2.4 Fortalecer sus capacidades de los jóvenes para consolidar el desarrollo social y económico del municipio. 5.3.2 Propiciar acciones para disminuir el rezago educativo en las y los adultos. 5.3.7 Fomentar una igualdad de condiciones, oportunidades, derechos y obligaciones entre las mujeres y hombres adultos del municipio. 5.4.2 Gestionar la construcción y equipamiento de nuevas casa de día. 5.4.3 Impulsar la inclusión social, económica y educativa de las y los adultos mayores. 5.5.1 Promocionar los derechos humanos de los indígenas. 5.6.5 Gestionar la construcción y equipamiento de una nueva Unidad de Rehabilitación. 5.6.7 Asegurar una igualdad de oportunidades para el acceso a la educación, empleo y salud. 5.7.1 Promover la integración social de las personas en contexto de migración. 5.7.3 Gestionar la construcción de una institución educativa de nivel superior para disminuir la migración de los jóvenes.	Responsible: Sistema Municipal DIF Corresponsable: Dirección de Desarrollo Social Dirección de Desarrollo Urbano y Metropolitano Dirección de Educación Dirección de Desarrollo Económico, Empleo y Promoción al Calzado Dirección de Obras Públicas	Año de operación	2022 2023 2024
		Horizonte de Seguimiento	Trimestral
			Semestral
			Anual
Acciones específicas Contar con brigadas multidisciplinarias para brindar atención específica para cada grupo vulnerable. Gestionar programas de ayuda alimentaria o de apoyo económico para disminuir la desnutrición en los grupos vulnerables. Promover el respeto hacia todos los grupos vulnerables a través de folletos, talleres y pláticas. Construir la casa día para los adultos mayores. Realizar campañas y talleres para prevención y erradicación de la violencia y discriminación hacia los grupos vulnerables. Realizar programas culturales donde se involucre la participación de todos los grupos poblacionales. Realizar eventos deportivos asequibles para todos los habitantes donde se promueva la activación física. Optimizar la infraestructura municipal acorde a las necesidades de cada grupo vulnerable con énfasis en las personas discapacidad. Establecer acciones que aseguren los derechos sociales a la salud, educación, alimentación, deporte, recreación y vivienda.			

T Proyecto Estratégico/ Acción Emblemática:
Renovación y cohesión social atenuense

PILAR: SOCIAL

TEMAS: Alimentación, Salud, Educación,
Vivienda, Cultura Física, Recreación y
Desarrollo Humano.

PDM

Componente 6 Promover estilos de vida saludables para los atenuenses.				
Objetivo: 6 Fomentar la cultura física, el deporte y la recreación. Estrategias: 6.1 Mejorar las condiciones de salud física de las personas a través de la adopción de la cultura física y el deporte. 6.2 Mejorar las condiciones de salud mental de las personas a través de la adopción de la cultura de recreación. Línea de Acción: 6.1.1 Promover la activación física desde los escenarios educativos y laborales. 6.1.3 Incrementar el número de espacios aptos e inclusivos para la activación física y el deporte. 6.1.4 Promover la participación la población en actividades físicas, deportivas y recreativas como una forma de crecimiento personal y fomento a la creatividad. 6.1.5 Gestionar la edificación del Centro Deportivo de Alto Rendimiento y el Gimnasio de Box. 6.1.6 Sentar las bases para impulsar el de alto rendimiento y adaptado. 6.1.7 Detectar talentos deportivos municipales en distintas disciplinas. 6.1.8 Apoyar a las asociaciones deportivas y deportistas municipales en su participación en eventos estatales, nacionales e internacionales. 6.2.1 Valorar y desarrollar las expresiones culturales y artísticas de las personas de origen indígena. 6.2.2 Gestionar la construcción del Centro Cultural Atequense. 6.2.3 Impulsar programas recreativos para aumentar la proporción de habitantes que accede a la cultura y/o participa en actividades culturales.	Año de operación	2022	Responsable: Dirección de Cultura y Turismo IMCUFIDE Corresponsable: Dirección de Educación Dirección de Desarrollo Urbano y Metropolitano Dirección de Obras Públicas	
		Horizonte de Seguimiento		Trimestral
				Semestral
				Anual
Acciones específicas	Difundir eventos deportivos y culturales en redes y grupos comunitarios para promover la participación de toda la sociedad.			
	Realizar eventos orientados a favorecer el acceso al arte, la cultura y la recreación.			
	Fortalecer la sensibilización, el conocimiento, la comprensión y la valoración de los múltiples beneficios que aporta la actividad física			
	Facilitar el acceso gratuito a eventos de actividad física social y culturalmente apropiadas para cada sector de la población.			
	Mejorar la prestación de más programas y oportunidades de actividad física, así como su promoción, en parques y otros entornos naturales.			
	Mejorar la educación física y los programas escolares.			
	Incorporar la actividad física en los servicios sociales y de salud.			
Incentivar el aprovechamiento de la infraestructura deportiva y recreativa disponible en el municipio.				

PILAR 2 ECONÓMICO: MUNICIPIO COMPETITIVO, PRODUCTIVO E INNOVADOR

DESARROLLO ECONÓMICO

La Meta 9.3 de los ODS de la Agenda 2030 menciona que el impulso de las actividades agropecuarias, industriales, comerciales y de servicios requiere la incorporación de tecnologías avanzadas para la producción y sinergia entre los grupos de productores y emprendedores que fortalezcan sus procesos de diseño, producción y distribución.

La manufactura en el municipio es un factor estratégico en su crecimiento económico, por lo cual, las Micro, Pequeñas y Medianas Empresas (MiPyMEs) son primordiales y es necesario impulsar su productividad, competitividad y comercialización de sus productos.

Producto Interno Bruto (PIB)

El Producto Interno Bruto (PIB) es la suma de los valores de mercado de todos los servicios y bienes finales producidos en un periodo específico, es un indicador del crecimiento de la economía porque en su medición integra el consumo de las familias, inversiones de las

empresas, variación de inventarios, el gasto del gobierno y el saldo de las relaciones comerciales.

A través del Índice Municipal de Actividad Económica (IMAE), el IGECEM hace un cálculo del PIB estatal y municipal anualmente, con el cual se da un seguimiento del crecimiento económico de los sectores económicos del municipio.

En 2020 el Estado de México tuvo un PIB de 1,533,183,800,000 pesos, para el caso de San Mateo Atenco, su PIB fue de 12,281,520,000 pesos, que corresponde al 0.8% del PIB estatal, el aporte del municipio a la entidad por sector fue del .10% al agropecuario, 1.98% a industria, 0.45% a servicios y el 0.80% a impuestos.

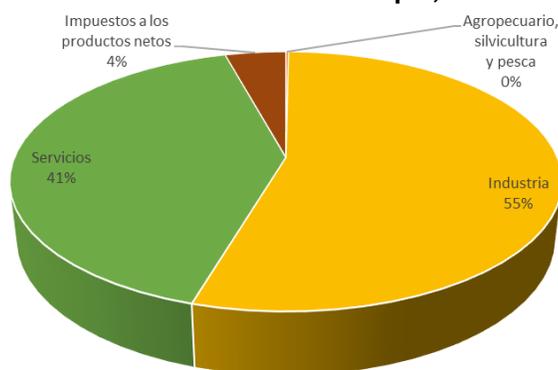
Tabla 45

Producto Interno Bruto, 2020 (base 2013, millones de pesos)					
Región Municipio	PIB	Agropecuario, silvicultura y pesca	Industria	Servicios	Impuestos a productos netos
Estado de México	1,533,183.8	21,386.9	336,415.7	1,110,198.0	65,183.2
San Mateo Atenco	12,281.52	21.75	6,683.77	5 053.85	522.15

Fuente: IGECEM. Dirección de Estadística. Índice Municipal de Actividad Económica, 2010-2020.

La economía municipal está sustentada por las actividades de la industria (con el 54%) y los servicios (42%), el sector agropecuario aporta menos del 1% del PIB municipal. Si bien el crecimiento económico del municipio depende principalmente de la diversificación de sus actividades económicas y su competitividad, es necesario que éstas también se lleven a cabo en el marco del desarrollo sostenible de la Agenda 2030 para mitigar la desigualdad social, el impacto a los recursos naturales y la cobertura de las necesidades básicas de los grupos vulnerables.

Gráfica 10
Distribución del PIB municipal, 2020



Fuente: IGECEM. Dirección de Estadística. Índice Municipal de Actividad Económica, 2010-2020.

Población Económicamente Activa (PEA)

La Población Económicamente Activa (PEA), de acuerdo con el INEGI, son las personas que durante el periodo de referencia realizaron o tuvieron una actividad económica (población ocupada) o buscaron activamente realizar una en algún momento del mes anterior al día de la entrevista (población desocupada).

La PEA del municipio de San Mateo Atenco para 2020 fue de 48,823 habitantes, la población ocupada fue de 47,920 habitantes, mientras que la desocupada correspondió a 903 habitantes, el porcentaje de desempleo es de 1.84% a nivel municipal, este dato cambia por género, para alcanzar los objetivos de igualdad de género en el empleo, las acciones necesitan un enfoque que fortalezca las capacidades para el empleo desde el ámbito escolar y los espacios comunitarios (deportivos y culturales) que fomenten la innovación empresarial en los diferentes ámbitos sociales. El análisis de este indicador se realiza en el apartado VII.I.III Subtema: Empleo, características y Población Económicamente Activa.

Desarrollo económico: Unidades Económicas (UE)

Las UE son el lugar donde se realizan las actividades económicas, puede ser una fábrica, despacho, banco, casa de cambio, escuela, hospital, taller de reparación, empresa de transporte, oficinas de gobierno u otros establecimientos. La dinámica de las UE son un referente del crecimiento económico municipal de San Mateo Atenco, según datos del IGCEM, las UE han aumentado y dado empleo en los últimos 5 años.

Tabla 46

Unidades Económicas por año, 2003-2018		
Año Censal	UE Unidades Económicas	Personal Ocupado
2003	4,197	12,683
2008	5,072	22,187
2013	5,710	11,077
2018	7,281	20,851

Fuente: IGCEM con información de los Censos Económicos del Estado de México 2004, 2009, 2014 y 2019.

En 2020, San Mateo Atenco contaba con 7,857 unidades económicas, que corresponde al 1.12% de las UE de la entidad. En un primer acercamiento a la distribución de las UE coloca al sector terciario como una de las principales actividades a través del comercio al por menor (56.84%), comercio al por mayor (4.09%), servicios de alojamiento (8.5%), otros servicios (11.10%) servicios de salud (1.83%); el sector secundario es un factor del crecimiento de la economía en el municipio con el 10.42% de las UE municipales. Un aspecto para resaltar es la inexistencia de UE en el sector primario, condición generada por la expansión urbana y baja proporción de territorio para esta actividad.

Tabla 47

Unidades Económicas del Municipio de San Mateo Atenco, 2021		
	Unidades Económicas	Porcentaje
Estado de México	700,460	100.00%
San Mateo Atenco	7,857	1.12%
Sector 11 Agricultura, cría y explotación de animales, aprovechamiento forestal, pesca y caza (solo Pesca y Acuicultura)	0	0.0%
Sector 21 Minería	0	0.0%
Sector 22 Generación, transmisión, distribución y comercialización de energía eléctrica, suministro de agua y de gas natural por ductos al consumidor final	3	0.04%
Sector 23 Construcción	17	0.22%
Sector 31-33 Industrias manufactureras	819	10.42%
Sector 43 Comercio al por mayor	321	4.09%
Sector 46 Comercio al por menor	4,470	56.84%
Sector 48-49 Transportes, correos y almacenamiento	29	0.37%
Sector 51 Información en medios masivos	6	0.08%
Sector 52 Servicios financieros y de seguros	44	0.56%
Sector 53 Servicios inmobiliarios y de alquiler de bienes muebles e intangibles	79	1.01%
Sector 54 Servicios profesionales, científicos y técnicos	77	0.98%
Sector 56 Servicios de apoyo a los negocios y manejo de residuos, y servicios de remediación	123	1.57%
Sector 61 Servicios educativos	88	1.12%
Sector 62 Servicios de salud y de asistencia social	144	1.83%
Sector 71 Servicios de esparcimiento culturales y deportivos, y otros servicios recreativos	77	0.98%
Sector 72 Servicios de alojamiento temporal y de preparación de alimentos y bebidas	668	8.50%
Sector 81 Otros servicios excepto actividades gubernamentales	872	11.10%
Sector 93 Actividades legislativas, gubernamentales, de impartición de justicia y de organismos internacionales y extraterritoriales	24	0.31%

Fuente: INEGI, Directorio Estadístico Nacional de Unidades Económicas, 2021.

VII.I.I. Subtema: Desarrollo regional

San Mateo Atenco pertenece a la Región VIII Metepec, que está integrada también por Metepec, Chapultepec y Mexicaltzingo. Desde este enfoque, Metepec se ubica como el principal centro de desarrollo de la región por la actividad comercial y de servicios, así como por el impacto inmobiliario que genera a los municipios aledaños.

El crecimiento económico regional busca disminuir los problemas ocasionados por el desenvolvimiento desigual de los espacios locales, provocado por el mismo proceso económico. En este sentido algunos de los indicadores utilizados para medir el desarrollo municipal en la región son: Índice de Marginación, Pobreza Municipal y el Índice de Rezago Social.

Tabla 48

Indicadores por región y municipio, 2015						
Región/ Municipio	Población Total 2015	Índice de Marginación, 2015	Grado de Marginación, 2015	Pobreza Municipal	Índice de Rezago Social	Grado de Rezago Social
Estado de México	16,187,608	-0.57	Bajo	8,054,701.00	-0.47953	Bajo
Región VIII. Metepec	327,898	-1.533	Muy bajo	116,731	-0.9509	Bajo
Chapultepec	11,764	-1.491	Muy bajo	4,982	-1.21685	Muy bajo
Metepec	227,827	-1.839	Muy bajo	69,317	-1.38694	Muy bajo
Mexicaltzingo	12,796	-1.371	Muy bajo	6,509	-0.99921	Bajo
San Mateo Atenco	75,511	-1.430	Muy bajo	35,923	-1.07083	Muy bajo

Fuente: Elaboración propia a partir del Programa Regional VIII Metepec 2017-2023, IGECEM, Gobierno del Estado de México.

Según el programa de la Región VIII Metepec, el PIB regional para 2017 alcanzó los 58 mil 649.21 millones de pesos, en términos reales, que equivalen al 3.64% del total estatal. Los municipios de mayor aportación en el PIB son Metepec con 48 mil 545.98 millones de pesos (3.01% estatal) y San Mateo Atenco con 9 mil 780.93 millones de pesos (0.61% estatal). Las diferencias productivas entre San Mateo Atenco y la región son notables, sin embargo, en la producción industrial aporta el 52.54% regional, a partir de la producción de industria manufacturera y productos relacionados con la piel.

Tabla 49

Producto Interno Bruto por región y municipio 2017 ^{E/} (Millones de pesos)					
Región Municipio	Producto Interno Bruto	Agropecuario, silvicultura y pesca	Industria	Servicios	Impuestos a productos netos
Estado de México	1,611,933.63	23,038.29	403,056.78	1,114,088.78	71,749.78
Región VIII. Metepec	58,649.21	122.23	9,632.53	46,073.54	2,820.90
Chapultepec	115.06	18.07	10.05	83.15	3.80
Metepec	48,545.98	70.27	4,543.08	41,620.74	2,311.90
Mexicaltzingo	207.24	18.40	18.48	162.83	7.53
San Mateo Atenco	9,780.93	15.50	5,060.92	4,206.83	497.68

Fuente: Programa Regional VIII Metepec 2017-2023, con información del IGECEM 2018. E/ Cifras estimadas.

De las 19,548 unidades económicas regionales, San Mateo Atenco aporta el 33.03% en industria, 43.23% en comercio y el 20.97% en servicios, estos datos nos dan un panorama sobre la dinámica económica municipal con la producción manufacturera y la actividad comercial que conlleva, principalmente relacionada con la producción semi industrial y artesanal del calzado y productos de piel.

Tabla 50

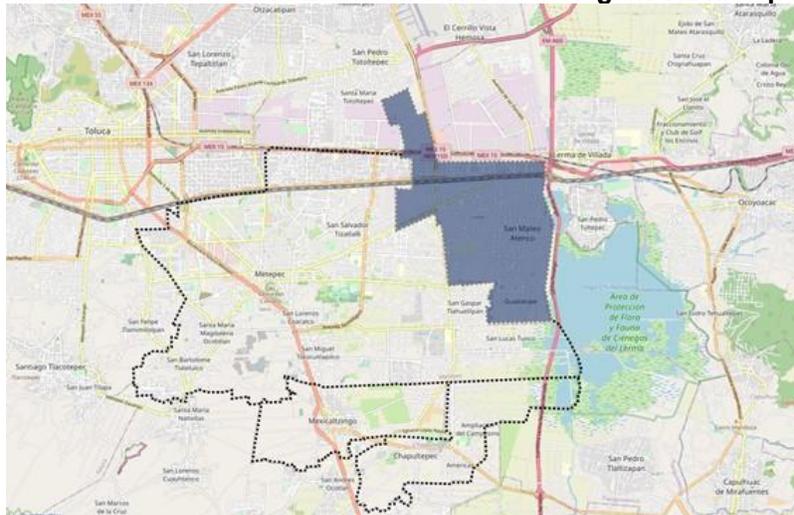
Unidades Económicas por región y municipio 2017 ^{E/} (Millones de pesos)					
Región/Municipio	Total	Agrícola	Industrial	Comercial	Servicios
Estado de México	615,553	235	58,631	315,221	241,466
Región VIII. Metepec	19,548	0	1,977	9,515	8,056
Chapultepec	472	0	34	251	187
Metepec	11,919	0	1,223	4,794	5,902
Mexicaltzingo	702	0	67	357	278
San Mateo Atenco	6,455	0	653	4,113	1,689

Fuente: Programa Regional VIII Metepec 2017-2023, con información del IGCEM 2018. E/ Cifras estimadas.

El crecimiento económico de San Mateo Atenco a partir de las características de la región VIII Metepec se da a partir de:

- Su ubicación estratégica y conectividad vial con la Zona Metropolitana del Valle de Toluca (ZMVT), Zona Metropolitana de Tianguistenco y Zona Metropolitana del Valle de México (ZMVM) a través de la carretera federal México-Toluca y la carretera estatal Toluca-Tenango y el Libramiento Toluca-Atlacomulco.
- Infraestructura vial para conectividad con principales nodos de la ZMVT (Toluca y Metepec).
- Cercanía con parques industriales de Toluca y Lerma.
- En Metepec se cuenta con los principales nodos comerciales de la zona y hay una cercanía con los localizados en Toluca y Lerma.
- Metepec es uno de los municipios más poblados en la zona y con mayor poder adquisitivo.
- Especialización de actividades productivas.
- Transporte hacia la Ciudad de México a través de líneas de autobuses y próximamente con el Tren Interurbano México - Toluca.

Imagen 1
San Mateo Atenco en la Estructura Vial de la Región VIII Metepec

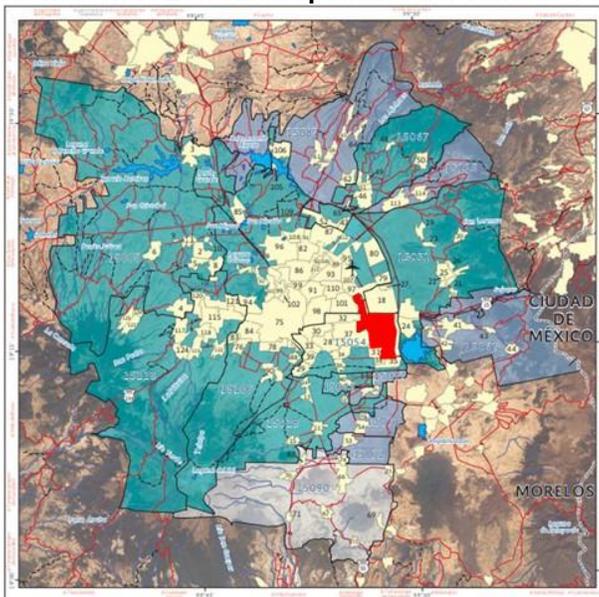


Fuente: Elaboración propia.

Zona Metropolitana

En 2021, el INEGI presentó las zonas metropolitanas más pobladas de México a partir de la información obtenida en el Censo de Población y Vivienda 2020; de estas zonas, dos están integradas por municipios del Estado de México en primer lugar, se ubica la Zona Metropolitana del Valle de México (ZMVM) con 21,804,515 habitantes y en quinto la Zona Metropolitana del Valle de Toluca (ZMVT) con 2,353,924 habitantes.

Imagen 2
San Mateo Atenco en la Zona Metropolitana del Valle de Toluca (ZMVT)



Fuente: INEGI, Delimitación de Zonas Metropolitanas, 2016.

La ZMVT ha experimentado un importante crecimiento económico en los últimos años, generado a partir de UE en el sector de la industria y el comercio que han consolidado el sector terciario de la economía, ya que contribuye con el 72.5% del PIB de la ZMVT.

La dinámica de los sectores económicos (agropecuario, industria, comercio, servicios, cultura e innovación) se reflejan en el territorio a partir de nodos industriales, comerciales, esparcimiento, educativos, culturales y de innovación, por lo que a mayor crecimiento de las UE hay una mayor diversificación que impulsa el crecimiento económico sostenido. La distribución de las UE se da principalmente en los municipios de Toluca, Metepec, San Mateo Atenco, Zinacantepec y Lerma que concentran el 77% de las 100,900 UE de la ZMVT. El peso económico de Toluca es notable ya que agrupa el 45.5% del total de las UE metropolitanas y tienen una función primordial en industria, comercio y servicios especializados.

A partir de los datos del estudio Migraciones y Movilidades en el Centro de México, publicado en 2018, se observa que la migración al interior de las zonas metropolitanas es

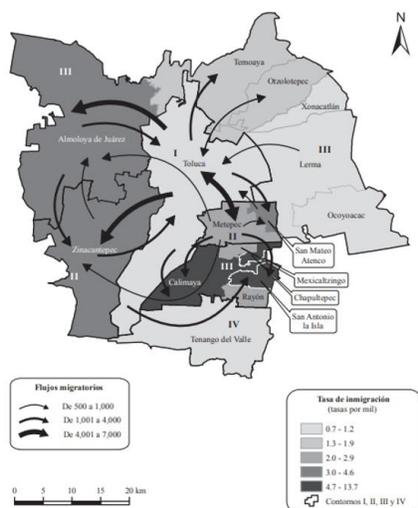
un fenómeno que desencadena cambios demográficos, económicos y ambientales que implican la exclusión o acceso a oportunidades para satisfacer necesidades de vida y el bienestar de la población.

San Mateo Atenco concentra actividades económicas especializadas en comercio y servicio, principalmente de la actividad de venta y producción de zapatos. De los casi un millón de viajes diarios realizados en la ZMVT en 2014, según el Centro Mario Molina, San Mateo Atenco es el cuarto lugar de destino al concentrar el 3% del total, Toluca concentra el 70%.

En el caso de la migración de la ZMVT hay un peso importante del municipio de Toluca ya que ha presentado emigraciones hacia siete municipios (Temoaya, Ocotlán, San Mateo Atenco, Metepec, Calimaya, San Antonio la Isla, Zinacantepec y Almoloya de Juárez) y con inmigraciones en 5 municipios (Ocotlán, Lerma, Metepec, Zinacantepec y Almoloya de Juárez). Los municipios con mayores inmigraciones son Metepec, Almoloya de Juárez y Zinacantepec, seguidos de Calimaya, San Antonio la Isla, San Mateo Atenco y Temoaya.

Las condiciones de migración intermunicipal generan una expansión urbana que genera una divergencia entre áreas habitacionales y el acceso a servicios. A pesar de los efectos negativos que genera el crecimiento urbano, también se amplía el mercado, ya que los principales nodos urbanos generan economías de aglomeración que impulsan el crecimiento económico municipal por lo que la conectividad entre municipios es prioritaria.

Imagen 3
Flujos migratorios y tasa de inmigración por municipio, 2010-2015



Fuente: Baca Tavira Norma (et al.), Migraciones y Movilidades en el Centro de México, 2018

Para el caso de San Mateo Atenco, hay una inmigración proveniente de Toluca y Metepec, y una emigración hacia Toluca, las principales presiones de expansión urbana se generan al sur del municipio principalmente por el crecimiento de Metepec.

Respecto a los flujos de personas, Toluca es el municipio que atrae más población dentro de la ZMVT con aproximadamente 159 mil personas, de los cuales el 2.5% provienen de San Mateo Atenco.

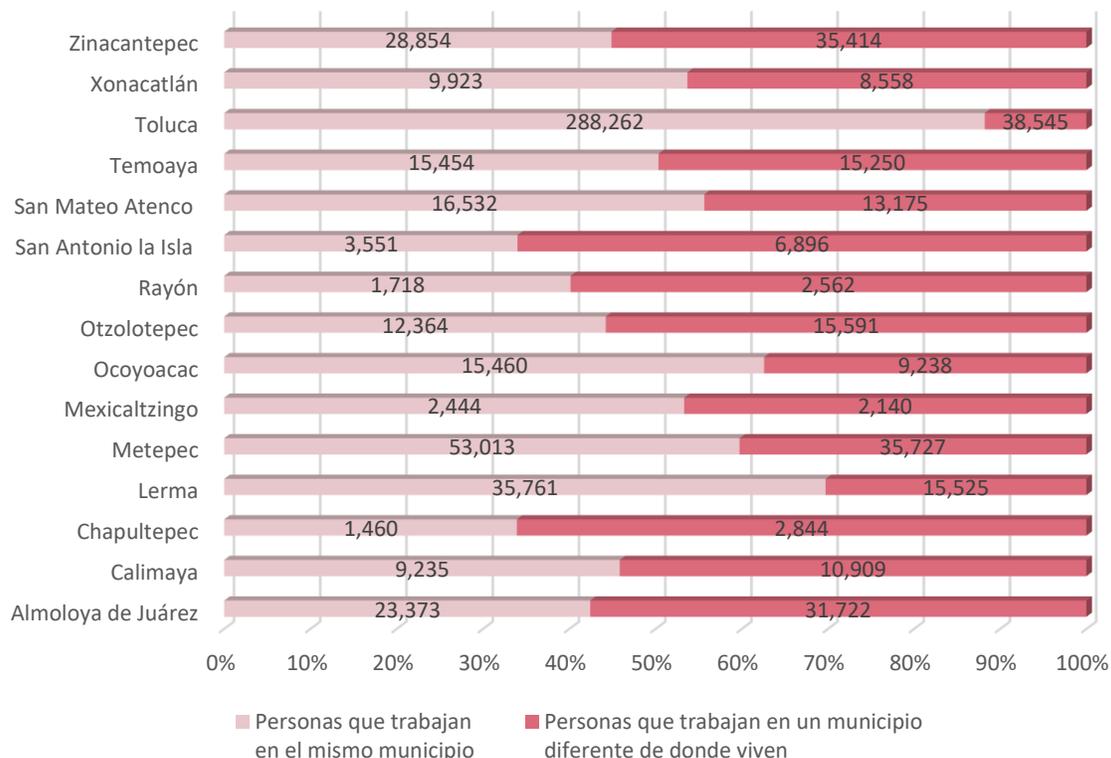
De la movilidad estudiantil hacia Toluca, el 4.5% de los flujos llegan de San Mateo Atenco, la intensidad de los movimientos se relaciona con la cercanía geográfica, servicios e infraestructura.

La movilidad laboral al interior de las zonas metropolitanas es habitual que se incremente a partir de la aglomeración de actividades y especialización de ellas, esta dinámica se presenta también entre la ZMVT y la ZMCM, esto tiene importantes efectos económicos en la actividad industrial y de servicios. De los municipios que conforman la ZMVT, Rayón y Chapultepec son los que mayor porcentaje de población ocupada trabajan en otro municipio, aproximadamente el 66%; los municipios con menor porcentaje de población ocupada fuera de su municipio de origen se encuentran Toluca y Lerma con el 11% y 30% respectivamente. Para el caso de San Mateo Atenco, el 44% de su población ocupada sale de su municipio para laborar.

Respecto al género, de los 13,175 habitantes de San Mateo Atenco que salen a trabajar en otro municipio, 8,307 son hombres y 4,868 son mujeres, si bien las actividades fuera del municipio de residencia implican diversas situaciones económicas y sociales, con diferentes impactos a partir de los grupos de edad y género, podemos resaltar las características que enfrentan la población femenil, que es el grupo con mayor vulnerabilidad en este proceso de movilidad laboral, principalmente respecto a: 1) Violencia en el transporte, 2) Horarios y tiempo de traslado con repercusiones en el entorno familiar y laboral, 3) Combinación del desarrollo profesional y laboral vs bienestar personal.

La movilidad laboral es principalmente intrametropolitana, situación que no es ajena para San Mateo Atenco, con un mayor peso hacia Toluca (industria y servicios), Lerma (industria) y Metepec (servicios); un aspecto a resaltar en este proceso es la dinámica laboral desde la perspectiva de género, ya que tradicionalmente los hombres eran quienes aceptaban en mayor medida realizar mayores traslados, sin embargo, en los últimos años, a partir de los cambios de la estructura económica las mujeres también han entrado en esta dinámica de mayores desplazamientos.

Gráfica 11
Personas que trabajan por cada municipio clasificadas de acuerdo con donde viven y donde trabajan, 2015



Fuente: Elaboración propia a partir de Baca Tavira Norma (et al.), Migraciones y Movilidades en el Centro de México, 2018.

La vinculación del municipio de San Mateo Atenco con la ZMVM y ZMVT puede aumentar a partir del funcionamiento del Tren Interurbano México – Toluca con la estación en Lerma; con una reconfiguración de los patrones de movilidad en cuanto a magnitud y características sociodemográficas.

Los Sectores de Uso Intensivo de Conocimiento (SUIC) se refieren a las actividades económicas que se vinculan a la generación de innovaciones, aumento de productividad y competitividad de las empresas; su localización se da a partir de las economías de escala, la conectividad, la cercanía con sus consumidores y los encadenamientos productivos. De esta forma, la principal concentración de SUIC se localiza en los nodos más importantes de la ZMVT como lo son Toluca y Metepec y hay una segunda aglomeración en Lerma y San Mateo Atenco que corresponde a los parques industriales y de manufactura (específicamente por la producción de calzado y marroquinería).

Para San Mateo Atenco es una ventaja competitiva el que cuente con SUIC de manufactura y servicios porque a partir de ellos se impulsa la diversificación económica y el encadenamiento productivo, las economías de aglomeración se fortalecen y atraen más consumidores; la localización del municipio y su cercanía con la principal vialidad de la

ZMVT es idónea para impulsar las actividades productivas municipales, la competitividad económica dependen de la capacitación laboral, innovación y vinculación empresarial, expansión de mercados y fomento productivo.

Los principales retos metropolitanos que enfrenta San Mateo Atenco a partir de las características socioeconómicas de la ZMVT:

- Descoordinación entre todos los actores metropolitanos.
- Generación de empleos fortaleciendo a la pequeña y mediana industria a partir de un encadenamiento productivo (insumos y materias primas).
- Atrasos en plataformas electrónicas para la promoción de inversión nacional y extranjera.
- Implementación de políticas de largo plazo para disminuir la desigualdad social, ya que 50% de la población en la ZMVT se encuentra en situación de pobreza.
- Rezagos en materia de ingresos de la población metropolitana, 6 de cada 10 habitantes perciben un ingreso inferior a la línea de bienestar.
- Falta de un marco jurídico para una adecuada administración de gobierno metropolitano.

Actividades económicas por sector productivo (industria, turismo, agricultura, etc.)

Las actividades económicas son procesos que crean bienes y servicios para satisfacer las necesidades de los consumidores en la economía, son agrupadas en tres sectores:

- Sector primario: corresponde a la generación de productos directamente de la naturaleza. En este sector están: la agricultura, ganadería, pesca y explotación forestal.
- Sector secundario: tienen como fin transformar las materias primas en productos elaborados; las actividades que lo integran son: minería; generación; transmisión y distribución de energía eléctrica; agua y suministro de gas por ductos al consumidor final; Construcción, e Industrias manufactureras.
- Sector terciario: Actividades económicas que agrupan distintos tipos de servicios, el comercio, el transporte, comunicaciones y servicios financieros.

Se toma el Censo Económico de 2019 para obtener la competitividad de las UE, que es la relación entre el porcentaje que tiene por sector y la aportación a la producción bruta total, se es más competitiva cuando a menor porcentaje de UE se obtiene mayor porcentaje en producción bruta, y es menos competitiva cuando a mayor porcentaje de UE se tiene menor aportación en la producción. A partir de la Producción Bruta Total (PBT), se identifica a la industria manufacturera como la de mayor impacto, concentra el 44.38% de la PBT municipal, con tan sólo el 10.77% de industrias manufactureras. El comercio al por menor es la segunda actividad con el 15.94% de PBT y el 58.63% de las UE, además de que emplea el 37.01% de la población ocupada.

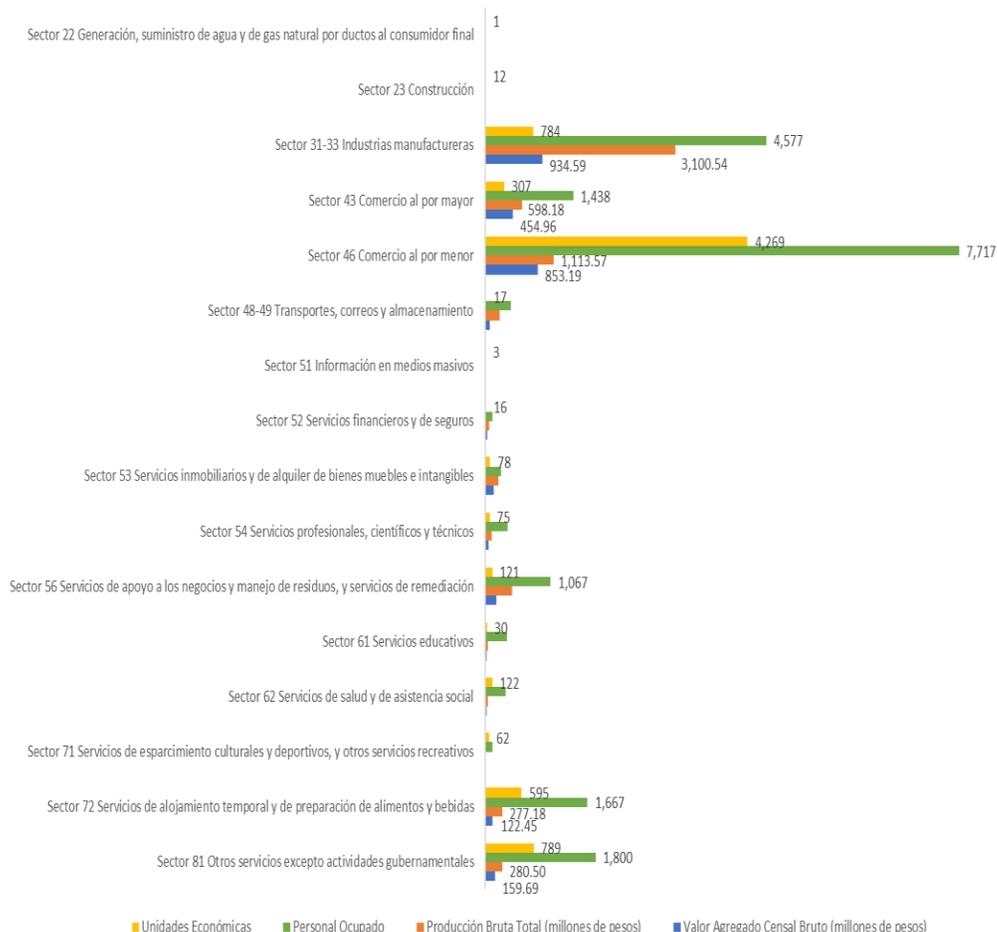
Tabla 51

Unidades Económicas, Personal Ocupado, Producción Bruta Total y Valor Agregado Censal Bruto, 2019					
	Unidades Económicas	Personal ocupado	Producción bruta total	Valor agregado censal bruto	Distribución porcentual de UE
			Millones de pesos		
Estado de México	624,472	2,527,280	1,831,551.34	769,505.82	100%
San Mateo Atenco	7,281	20,851	6,986.97	3,174.05	100%
Sector 22 Generación energía eléctrica, suministro de agua y de gas natural.	1				0.01%
Sector 23 Construcción	12				0.16%
Sector 31-33 Industrias manufactureras	784	4,577	3,100.54	934.59	10.77%
Sector 43 Comercio al por mayor	307	1,438	598.18	454.96	4.22%
Sector 46 Comercio al por menor	4,269	7,717	1,113.57	853.19	58.63%
Sector 48-49 Transportes, correos y almacenamiento	17	421	232.57	78.43	0.23%
Sector 51 Información en medios masivos	3				0.04%
Sector 52 Servicios financieros y de seguros	16	115	64.71	28.90	0.22%
Sector 53 Servicios inmobiliarios y de alquiler de bienes muebles e intangibles	78	255	220.53	135.27	1.07%
Sector 54 Servicios profesionales, científicos y técnicos	75	363	106.02	51.15	1.03%
Sector 56 Servicios de apoyo a los negocios y manejo de residuos, y servicios de remediación	121	1,067	443.66	187.12	1.66%
Sector 61 Servicios educativos	30	351	44.18	18.72	0.41%
Sector 62 Servicios de salud y de asistencia social	122	333	45.63	26.44	1.68%
Sector 71 Servicios de esparcimiento culturales y deportivos	62	124	14.53	9.05	0.85%
Sector 72 Servicios de alojamiento temporal y de preparación de alimentos y bebidas	595	1,667	277.18	122.45	8.17%
Sector 81 Otros servicios excepto actividades gubernamentales	789	1,800	280.50	159.69	10.84%

Fuente: INEGI. Censos Económicos, 2019. <https://www.inegi.org.mx/app/saic/default.html>

Nota: Para las celdas que aparecen vacías, se omitieron los datos absolutos de las variables económicas, con el fin de garantizar el principio de confidencialidad y reserva.

Gráfica 12
Distribución porcentual de Unidades Económicas, Personal Ocupado, Producción Bruta Total y Valor Agregado Censal Bruto, 2019



Fuente: INEGI. Censos Económicos, 2019.

Producción Agrícola

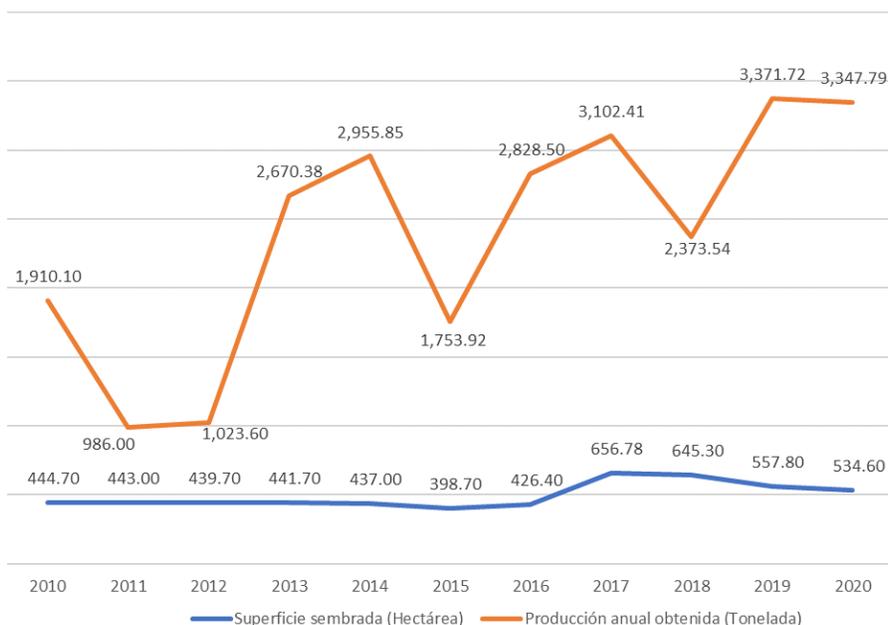
Las metas 2.3 y 2.4 de los ODS de la Agenda 2030, establecen duplicar la productividad agrícola y los ingresos de los productores de alimentos en pequeña escala, respetando el medio ambiente, así como asegurar la sostenibilidad de los sistemas de producción de alimentación y aplicar prácticas agrícolas resilientes que aumenten la productividad y contribuyan al mantenimiento de los ecosistemas.

De acuerdo con información del IGCEM el 20.6% del territorio municipal, alrededor de 5 kilómetros cuadrados, se destina a la agricultura, en dos formas principales de cultivo: a) humedad y temporal y b) humedad y riego, lo que implica que prácticamente se ocupa superficie propia de la zona lacustre del Río Lerma, la actividad agrícola ha podido continuar principalmente a lo largo del Río Lerma y en espacios ubicados al sur del municipio. El maíz es el principal cultivo y a nivel estatal la superficie sembrada y la producción obtenida no

llegan ni al 0.1%, lo que demuestra el bajo impacto de esta actividad económica en la región.

Los terrenos aledaños al río no son aptos para la urbanización, a causa de las inundaciones en temporada de lluvia, y esto ha permitido que esta actividad continúe en una forma de agricultura urbana, mientras que los terrenos al sur del municipio están bajo la presión de la dinámica inmobiliaria de los municipios de Metepec y Chapultepec.

Gráfica 13
Superficie sembrada y producción anual obtenida, 2010-2020



Fuente: IGECEM con información de la SAGARPA. Servicio de Información Agroalimentaria y Pesquera, 2011-2021.

La preservación de la actividad agrícola es prioritaria desde el punto de vista económico y ambiental, primero porque la actividad ha representado un sustento para las familias que aún la practican a pesar de los efectos negativos provocados por la contaminación del Río Lerma, además de que la producción ha aumentado en los últimos años con prácticamente las mismas hectáreas sembradas.

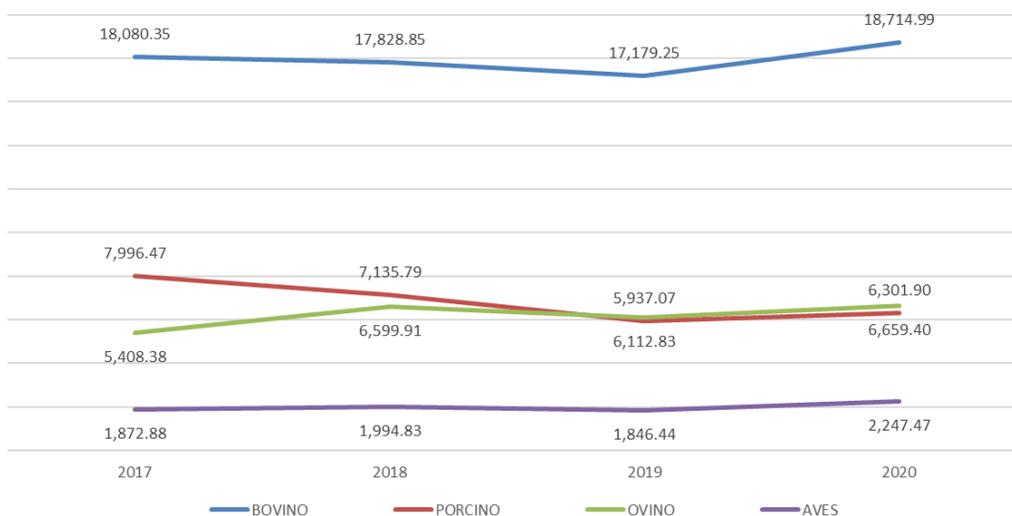
El aprovechamiento de estas áreas desde un enfoque sostenible permitiría la introducción de nuevos cultivos a partir de invernaderos, tal como se hace en la zona de Xochimilco que destaca por el uso de tecnologías híbridas que combinan el avance tecnológico y las formas tradicionales de cultivo a partir del material lacustre de la zona. Desde el punto de vista ambiental, destaca que el municipio tiene pocas áreas verdes y no cuenta con zonas forestales, motivo por el cual es necesaria la preservación de las áreas dedicadas a la agricultura.

Producción Pecuaria

En el tema pecuario, según datos del IGCEM de 2020, San Mateo Atenco es productor principalmente de carne bovina y porcina que en conjunto suman el 69.6% del total municipal, la producción bovina generó el mayor valor económico con 18,714,990 pesos, la cual tuvo un incremento respecto al valor de 2019.

Respecto a la producción porcina, en lo general se tiene una producción de traspatio que se destina principalmente al autoconsumo o a la comercialización en pie, por lo que hay una baja comercialización de un producto procesado o con valor agregado.

Gráfica 14
Valor de la producción pecuaria, 2010-2020
(Miles de pesos)



Fuente: IGCEM. Dirección de Estadística con información de la Secretaría de Desarrollo Agropecuario, 2017-2020.

La avicultura aumentó en 2020, al ser de 2,247,470 pesos, se observa un crecimiento constante durante los últimos cuatro años a pesar de que el municipio no cuenta con granjas importantes que se dediquen al ciclo completo de la crianza de aves o la producción de huevo; la producción es principalmente de traspatio y de autoconsumo que permite solventar las necesidades alimentarias de la población.

Producción Forestal

Las áreas con vocación forestal son un tema estratégico ya que con un manejo sostenible se promueven empleos y actividades turísticas que generan recursos económicos para los municipios. La conservación o generación de áreas forestales tienen diversos obstáculos a partir del crecimiento urbano, la ganadería y agricultura.

San Mateo Atenco no cuenta con áreas forestales que generen una derrama económica, la mayor parte del territorio está urbanizado y no se cuentan con áreas destinadas a ser forestales, el impulso de estas áreas sería bajo la lógica de espacios para el esparcimiento y actividades recreativas que sean compatibles con las características socio culturales de la zona, tal es el caso del turismo ecológico, actividades deportivas, culturales, recreativas y gastronómicas.

Industria

En el caso del sector industrial tiene relevancia la vinculación entre las grandes empresas y las Micro, Pequeñas y Medianas (MiPyMes); así como el mejoramiento de la infraestructura para las actividades del sector que consoliden polos de crecimiento. El análisis de la productividad en el Estado de México se contextualiza en el marco de la meta 8.2 de los ODS de la Agenda 2030, que plantea lograr niveles más altos de productividad económica mediante la diversificación e innovación, así como fomentar la modernización y crecimiento de las MiPyMes.

En este sector, para 2019, la industria manufacturera concentró 784 UE, con 4,577 personas ocupadas y una producción bruta de 3,100.544 millones de pesos. El sector de la industria manufacturera concentra el 10.76% del total de UE del municipio, el 21.95% del total del personal ocupado municipal, el 44.37% de la producción bruta municipal y el 29.44% del valor agregado censal municipal.

De los datos que se observan por subsector, la industria de productos de cuero y piel concentra el 29.59% de las UE del sector y el de Industria Alimentaria el 23.72%. Los porcentajes más altos respecto al personal ocupado son la industria química con 21.04% e industria de productos de cuero y piel con el 18.22%. El mayor valor agregado censal bruto se concentra en la industria química con 45.28% y fabricación de aparatos eléctricos con el 12.95%.

A partir de los datos anteriormente mencionados, se identifica la importancia de la industria del calzado y marroquinería en San Mateo Atenco, a tal grado que a nivel estatal es considerado un municipio modelo por su producción y comercialización, en este sentido, para identificar sus áreas de oportunidad es necesario analizar el contexto nacional.

Tabla 52

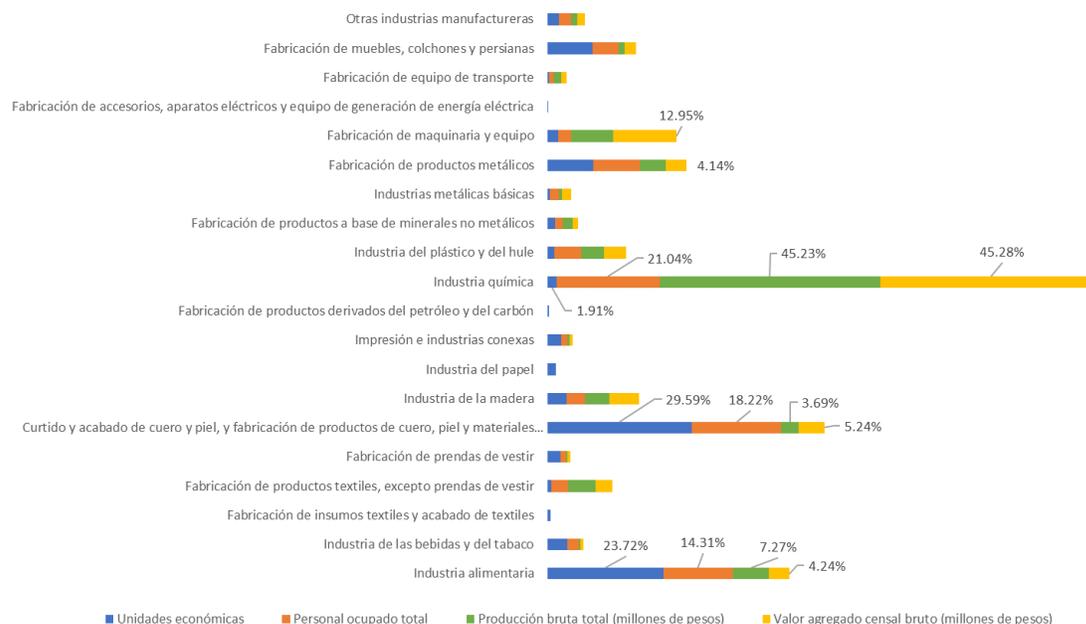
Unidades Económicas, Personal Ocupado, Producción Bruta Total y Valor Agregado Censal Bruto, 2019					
	Unidades Económicas	Personal ocupado	Producción bruta total	Valor agregado censal bruto	Distribución porcentual de UE
	Millones de pesos				
Estado de México	624,472	2,527,280	1,831,551.34	769,505.82	100%
San Mateo Atenco	7,281	20,851	6,986.97	3,174.05	100%
Sector 31-33 Industrias manufactureras	784	4,577	3,100.544	934.588	100%

Unidades Económicas, Personal Ocupado, Producción Bruta Total y Valor Agregado Censal Bruto, 2019					
	Unidades Económicas	Personal ocupado	Producción bruta total	Valor agregado censal bruto	Distribución porcentual de UE
			Millones de pesos		
Subsector 311 Industria alimentaria	186	655	225.35	39.636	23.72%
Subsector 312 Industria de las bebidas y del tabaco	32	105	13.883	5.069	4.08%
Subsector 313 Fabricación de insumos textiles y acabado de textiles	5				0.64%
Subsector 314 Fabricación de productos textiles, excepto prendas de vestir	7	154	174.88	31.689	0.89%
Subsector 315 Fabricación de prendas de vestir	21	48	12.983	5.663	2.68%
Subsector 316 Curtido y acabado de cuero y piel, y fabricación de productos de cuero, piel y materiales sucedáneos	232	834	114.505	48.992	29.59%
Subsector 321 Industria de la madera	31	174	155.565	55.553	3.95%
Subsector 322 Industria del papel	14				1.79%
Subsector 323 Impresión e industrias conexas	22	63	13.591	5.155	2.81%
Subsector 324 Fabricación de productos derivados del petróleo y del carbón	3				0.38%
Subsector 325 Industria química	15	963	1,402.316	423.138	1.91%
Subsector 326 Industria del plástico y del hule	12	249	143.644	42.251	1.53%
Subsector 327 Fabricación de productos a base de minerales no metálicos	13	71	62.968	10.57	1.66%
Subsector 331 Industrias metálicas básicas	4	84	20.71	16.836	0.51%
Subsector 332 Fabricación de productos metálicos	74	433	168.456	38.665	9.44%
Subsector 333 Fabricación de maquinaria y equipo	17	123	268.564	121.034	2.17%
Subsector 335 Fabricación de accesorios, aparatos eléctricos y equipo de generación de energía eléctrica	1				0.13%
Subsector 336 Fabricación de equipo de transporte	3	45	44.427	10.453	0.38%
Subsector 337 Fabricación de muebles, colchones y persianas	73	244	38.929	21.488	9.31%
Subsector 339 Otras industrias manufactureras	19	111	38.907	15.394	2.42%

Fuente: INEGI. Censos Económicos, 2019.

Nota: Para las celdas que aparecen vacías, se omitieron los datos absolutos de las variables económicas, con el fin de garantizar el principio de confidencialidad y reserva.

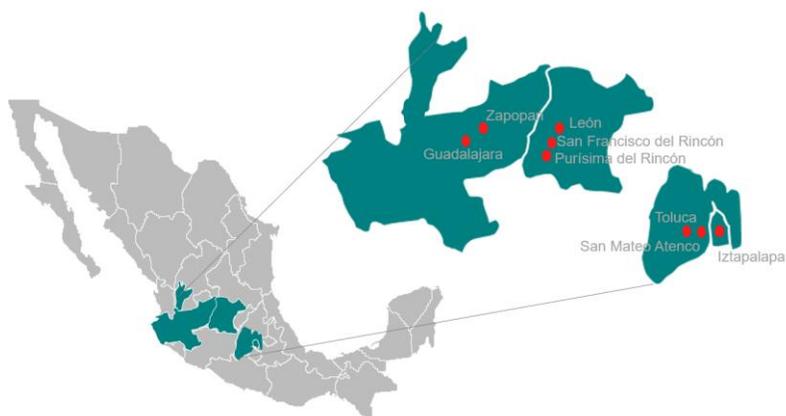
Gráfica 15
Distribución porcentual de Sector 31-33 Industrias Manufactureras: Unidades Económicas, Personal Ocupado, Producción Bruta Total y Valor Agregado Censal Bruto, 2019



Fuente: INEGI. Censos Económicos, 2019.

A partir de datos del INEGI de 2012 se identificó que en el país hay cuatro entidades concentran el 94% del valor de la producción de calzado: Guanajuato 70%, Jalisco 15%, Estado de México 5% y Ciudad de México 3%. La producción nacional de calzado se localiza en ocho municipios del país, los cuales concentran el 85.4% del valor total de la producción: a) León, Guanajuato (57.8%), b) Guadalajara, Jalisco (10%), c) San Francisco del Rincón, Guanajuato (6.7%), d) Purísima del Rincón, Guanajuato (3.9%), e) Zapopan, Jalisco (3.1%), f) Iztapalapa, Ciudad de México (1.4%), g) Toluca, México (1.3%), y h) San Mateo Atenco, México (1.2%).

Imagen 4
Principales municipios productores de calzado



Fuente: Elaboración propia a partir de Estadísticas a propósito de la industria del calzado, INEGI, 2012.

La región productora de calzado más importante del país es la de Guanajuato (conformada por los municipios de León, San Francisco del Rincón y Purísima del Rincón) que concentra el 68.4% de la producción de calzado nacional y el 76.4% de curtido y acabado de piel.

Toluca y San Mateo Atenco en conjunto concentran el 2.5% del valor de la producción total del país, un aspecto a resaltar es que en Toluca se encuentran seis unidades económicas que se dedican principalmente a la producción de calzado, mientras que en San Mateo Atenco se ubican 1,337 unidades económicas.

Tabla 53

Características económicas de los principales municipios productores de calzado en 2012						
	Unidades Económicas		Personal Económico		Producción (millones de pesos)	
	Absoluto	%	Absoluto	%	Absoluto	%
Nacional	7,398	100%	112,727	100%	26,146	100%
León, Guanajuato	2,330	31.5%	57,064	50.6%	15,119	57.8%
Guadalajara, Jalisco	486	6.6%	11,172	9.9%	2,605	10%
San Francisco del Rincón, Guanajuato	447	6%	8,429	7.5%	1,747	6.7%
Purísima del Rincón, Guanajuato	176	2.4%	4,448	3.9%	1,018	3.9%
Zapopan, Jalisco	60	0.8%	2,791	2.5%	810	3.1%
Iztapalapa, Ciudad de México	7	0.1%	551	0.5%	353	1.4%
Toluca, México	6	0.1%	1,069	0.9%	347	1.3%
San Mateo Atenco, México	1,337	18.1%	6,795	6%	304	1.2%
Suma de los 8 municipios	4,849	65.6%	92,319	81.8%	22,302	85.4%
Resto de los municipios	2,549	34.4%	20,408	18.2%	3,844	14.6%

Fuente: INEGI, Estadísticas a propósito de la industria del calzado, 2012.

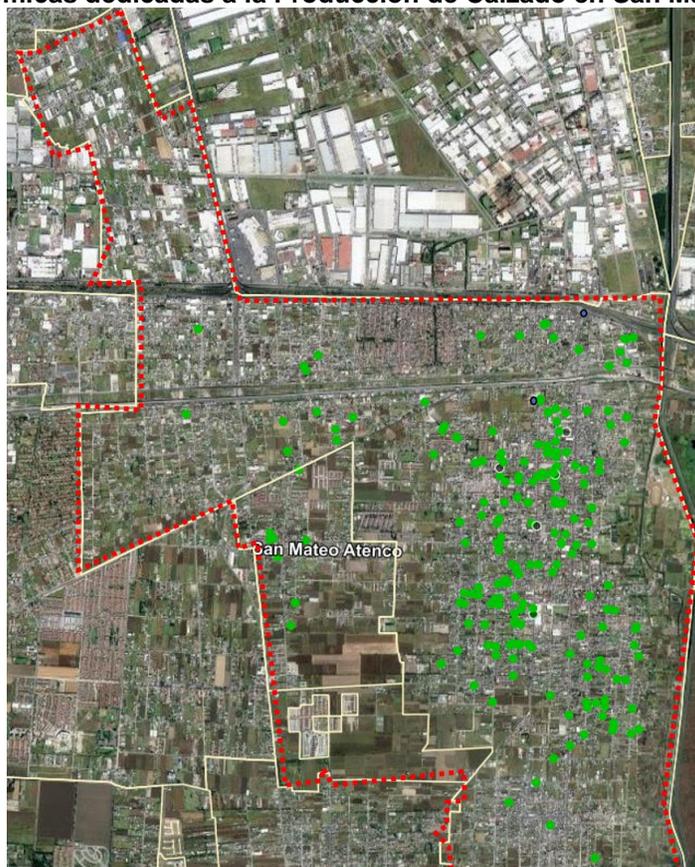
A nivel estatal, la industria del calzado y productos de piel se divide en tres etapas: a) Proveedores, b) Fabricantes y c) Comercializadores. De las empresas que se ubican en la

primera etapa, la mayoría son micro y pequeñas empresas, se localizan principalmente en los municipios de Tlalnepantla, Ecatepec, Nezahualcóyotl, Toluca y La Paz. En la segunda etapa están las microempresas que se localizan principalmente en San Mateo Atenco y Toluca. En la tercera etapa, se registran los mercados artesanales y zapaterías de ventas al por menor ubicados principalmente en San Mateo Atenco, Tlalnepantla, Toluca y Ecatepec.

La fabricación de calzado en San Mateo Atenco se caracteriza por el uso intensivo de mano de obra que ha impulsado el surgimiento de talleres familiares con sistemas de producción principalmente artesanales, por lo que, la maquinaria, insumos, y mano de obra representan los principales retos que enfrenta esta industria.

Los talleres de San Mateo Atenco utilizan poca maquinaria en las distintas etapas que conforman la producción de zapatos, que en la mayoría de los casos ya cuentan con varios años de uso y con bajo mantenimiento, situación que pone de manifiesto el bajo nivel tecnológico en el sector.

Imagen 5
Unidades Económicas dedicadas a la Producción de Calzado en San Mateo Atenco, 2021



Fuente: INEGI, Directorio Estadístico Nacional de Unidades Económicas, 2021.

Otro problema que enfrentan los productores de San Mateo Atenco es la adquisición de insumos, ya que deben conseguirlos principalmente en León, Ciudad de México y en algunos de sus municipios metropolitanos pertenecientes al Estado de México. A nivel nacional, la oferta de piel, forro y suela ha disminuido a causa de la producción bovina, por lo que este tipo de insumos son sustituidos por materiales sintéticos que la mayoría de los casos son importados.

Respecto a la mano de obra, para la elaboración de zapatos y marroquinería, en el municipio existe personal calificado y con alta habilidad manual especializada en la producción artesanal, situación que ha hecho que la capacitación técnica sea deficiente y el conocimiento propio de la actividad sea transmitido familiarmente.

Las características artesanales del calzando han permitido que San Mateo Atenco continúe como productor a nivel estatal y nacional, sin embargo, para que esta actividad crezca debe afrontar una competencia con empresas nacionales y extranjeras que tienen una producción industrial y con bajos costos de sus productos, situación que pone al municipio en desventaja competitiva y demerita el valor agregado que los productores dan a su calzado.

En este contexto, el municipio podría enfrentar un cambio en la actividad económica, ya que pasaría de productor a comercializador de calzado y productos afines, con lo que un grupo importante de empleados involucrados en la cadena productiva quedarían sin empleo, por ejemplo: diseñadores, cortadores, cosedores-maquinistas, ensueladores y adornadores. En la mayoría de las etapas hay una participación familiar, por lo que intervienen hombres y mujeres que en los últimos años ha habido un incremento del trabajo femenino por lo que han dejado atrás los estereotipos de una actividad solo para hombres.

Las plazas más importantes para la actividad del calzado en el municipio están la Plaza Azul y la Plaza Naranja, y se tiene la asociación de Productores de Calzado de San Mateo Atenco, A.C. (Procasma). Los talleres de productores de calzado pueden adaptarse a los cambios del entorno y ser más flexibles, sin embargo, es muy difícil competir con los países asiáticos que se han especializado en calzado sintético, que se convierte en una amenaza para los productores de San Mateo Atenco ya que no cuentan con los apoyos financieros y tecnológicos necesarios para competir a gran escala.

De las principales debilidades que enfrenta este sector es la falta de tecnología moderna y apropiada, falta de controles de calidad y procesos de comercialización nacional e internacional, baja vinculación entre proveedores, productores, comercializadores y distribuidores. La comercialización digital ha sido un papel central en la etapa de pandemia por COVID-19-19-19 y tendrá importante impacto en la economía en los siguientes años, motivo por el cual es necesario considerar este tipo de comercio como una medida innovadora para el sector.

Para consolidar e innovar en la fabricación artesanal del calzado y marroquinería es necesario contar con institutos, centros de investigación e innovación que promuevan el encadenamiento productivo. Esta actividad económica tiene importantes oportunidades que pueden ser aprovechadas a partir de su identificación y estructuración, motivo por el cual es necesario realizar investigación de las diferentes áreas que intervienen en el sector para que tenga mayor innovación y se consolide como un centro de emprendimiento en el que se impulsen otros subsectores productivos y se deje de depender de productos de otras partes del país o del extranjero.

Comercio y Servicios

El tercer sector está integrado por el comercio y los servicios, presenta una mayor diversidad porque también considera actividades como transporte, información de medios masivos, servicios financieros, servicios profesionales, entre otros.

En San Mateo Atenco, el comercio al por mayor y al por menor concentran 4,576 UE, mientras que los servicios suman 1,908 UE. En el comercio al por mayor la principal actividad económica es de materias primas agropecuarias y forestales (con 52.12% de las UE de servicios) y comercio al por mayor de productos textiles y calzado (19.87% de las UE de servicios municipales), con un valor agregado bruto de 141,298,000 pesos y 7,084,000 pesos respectivamente.

Tabla 54

Sector 43 Comercio al por Mayor, Unidades Económicas, Personal Ocupado, Producción Bruta Total y Valor Agregado Censal Bruto, 2019					
	Unidades Económicas	Personal ocupado	Producción bruta total	Valor agregado censal bruto	Distribución porcentual de UE
			Millones de pesos		
Estado de México	624,472	2,527,280	1,831,551.34	769,505.82	100%
San Mateo Atenco	7,281	20,851	6,986.97	3,174.05	100%
Sector 43 Comercio al por mayor	307	1,438	598.183	454.964	100%
Subsector 431 Comercio al por mayor de abarrotes, alimentos, bebidas, hielo y tabaco	14	55	9.774	7.017	4.56%
Subsector 432 Comercio al por mayor de productos textiles y calzado	61	117	13.188	7.084	19.87%
Subsector 433 Comercio al por mayor de productos farmacéuticos, de perfumería, artículos para el esparcimiento, electrodomésticos menores y aparatos de línea blanca	4				1.30%
Subsector 434 Comercio al por mayor de materias primas agropecuarias y forestales, para la industria, y materiales de desecho	160	751	223.696	141.298	52.12%
Subsector 435 Comercio al por mayor de maquinaria, equipo y mobiliario para actividades agropecuarias, industriales, de servicios y comerciales, y de otra maquinaria y equipo de uso general	57	442	319.404	278.211	18.57%

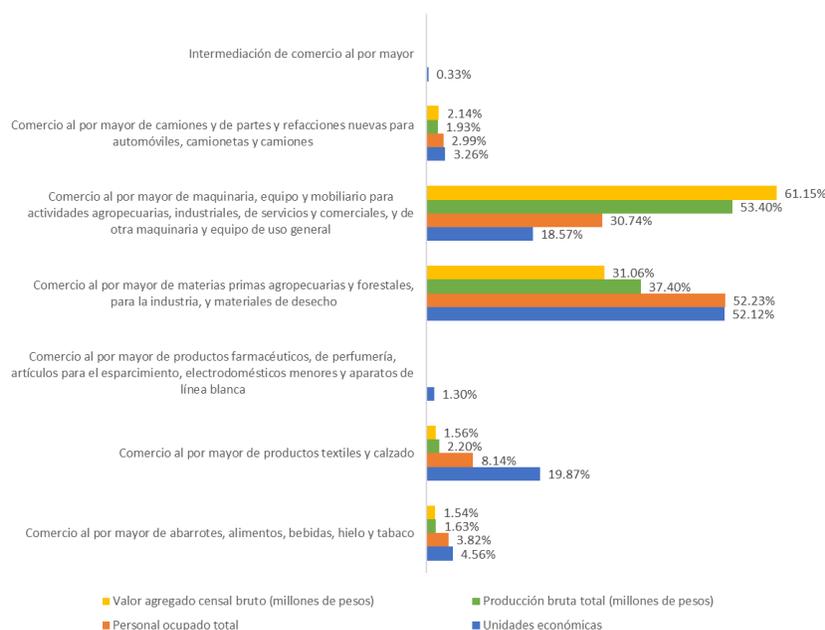
Subsector 436 Comercio al por mayor de camiones y de partes y refacciones nuevas para automóviles, camionetas y camiones	10	43	11.544	9.75	3.26%
Subsector 437 Intermediación de comercio al por mayor	1				0.33%

Fuente: INEGI. Censos Económicos, 2019.

Nota: Para las celdas que aparecen vacías, se omitieron los datos absolutos de las variables económicas, con el fin de garantizar el principio de confidencialidad y reserva.

Gráfica 16

Distribución porcentual de Sector 43 Comercio al por mayor: Unidades Económicas, Personal Ocupado, Producción Bruta Total y Valor Agregado Censal Bruto, 2019



Fuente: INEGI. Censos Económicos, 2019.

En el comercio al por menor las principales actividades son las referidas a productos textiles y accesorios de vestir y calzado con el 47.34% del total de las UE del sector y las tiendas de abarrotes y alimentos con el 24.81%. Respecto al Valor Agregado Censal Bruto la comercialización de productos textiles del calzado y vestir generan 177,667,000 pesos y el comercio de alimentos y bebidas es de 137,264,000 pesos.

Tabla 55

Sector 46 Comercio al por Menor, Unidades Económicas, Personal Ocupado, Producción Bruta Total y Valor Agregado Censal Bruto, 2019

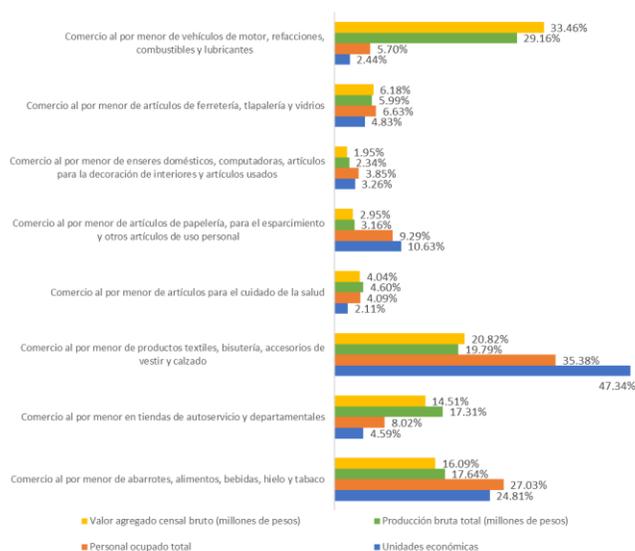
	Unidades Económicas	Personal ocupado	Producción bruta total	Valor agregado censal bruto	Distribución porcentual de UE
			Millones de pesos		
Estado de México	624,472	2,527,280	1,831,551.34	769,505.82	100%
San Mateo Atenco	7,281	20,851	6,986.97	3,174.05	100%

Sector 46 Comercio al por Menor, Unidades Económicas, Personal Ocupado, Producción Bruta Total y Valor Agregado Censal Bruto, 2019					
	Unidades Económicas	Personal ocupado	Producción bruta total	Valor agregado censal bruto	Distribución porcentual de UE
			Millones de pesos		
Sector 46 Comercio al por menor	4,269	7,717	1,113.568	853.186	100%
Subsector 461 Comercio al por menor de abarrotes, alimentos, bebidas, hielo y tabaco	1,059	2,086	196.384	137.264	24.81%
Subsector 462 Comercio al por menor en tiendas de autoservicio y departamentales	196	619	192.805	123.766	4.59%
Subsector 463 Comercio al por menor de productos textiles, bisutería, accesorios de vestir y calzado	2021	2,730	220.397	177.667	47.34%
Subsector 464 Comercio al por menor de artículos para el cuidado de la salud	90	316	51.234	34.455	2.11%
Subsector 465 Comercio al por menor de artículos de papelería, para el esparcimiento y otros artículos de uso personal	454	717	35.159	25.13	10.63%
Subsector 466 Comercio al por menor de enseres domésticos, computadoras, artículos para la decoración de interiores y artículos usados	139	297	26.111	16.621	3.26%
Subsector 467 Comercio al por menor de artículos de ferretería, tlapalería y vidrios	206	512	66.739	52.765	4.83%
Subsector 468 Comercio al por menor de vehículos de motor, refacciones, combustibles y lubricantes	104	440	324.739	285.518	2.44%

Fuente: INEGI. Censos Económicos, 2019.

Nota: Para las celdas que aparecen vacías, se omitieron los datos absolutos de las variables económicas, con el fin de garantizar el principio de confidencialidad y reserva.

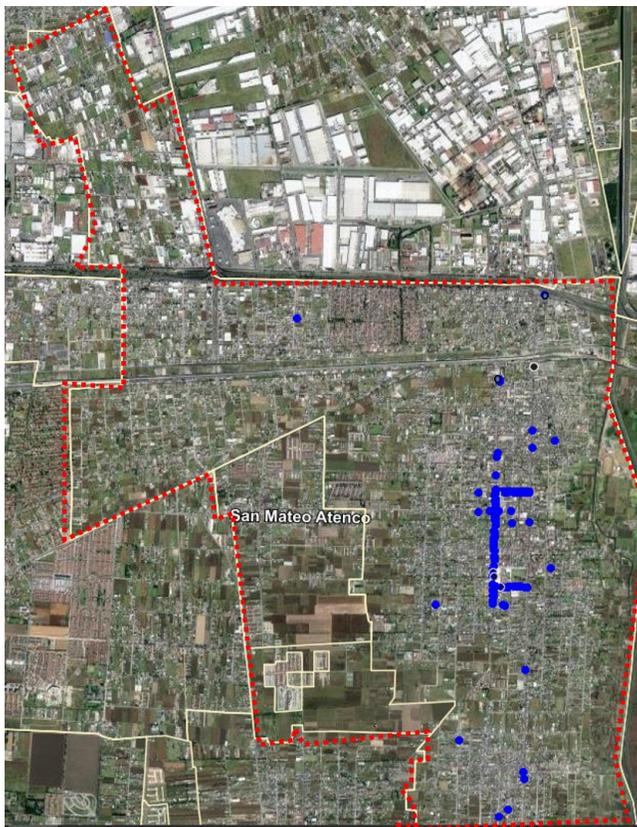
Gráfica 17
Distribución porcentual de Sector 46 Comercio al por menor: Unidades Económicas, Personal Ocupado, Producción Bruta Total y Valor Agregado Censal Bruto, 2019



Fuente: INEGI. Censos Económicos, 2019.

La configuración territorial del comercio depende de las vialidades principales del municipio y de la consolidación de nodos comerciales que impactan en los centros urbanos tradicionales en los que se concentraba el comercio al menudeo.

Imagen 6
Unidades Económicas de comercio al por menor de calzado, 2021



Fuente: INEGI, Directorio Estadístico Nacional de Unidades Económicas, 2021.

En el sector servicios los principales subsectores son el de Otros servicios excepto actividades gubernamentales (que corresponde a servicios de reparación y mantenimiento, servicios personales, y asociaciones comerciales y religiosas) y Servicios de Alojamiento temporal y de preparación de alimentos, respectivamente con el 41.35% y 31.18% a nivel municipal.

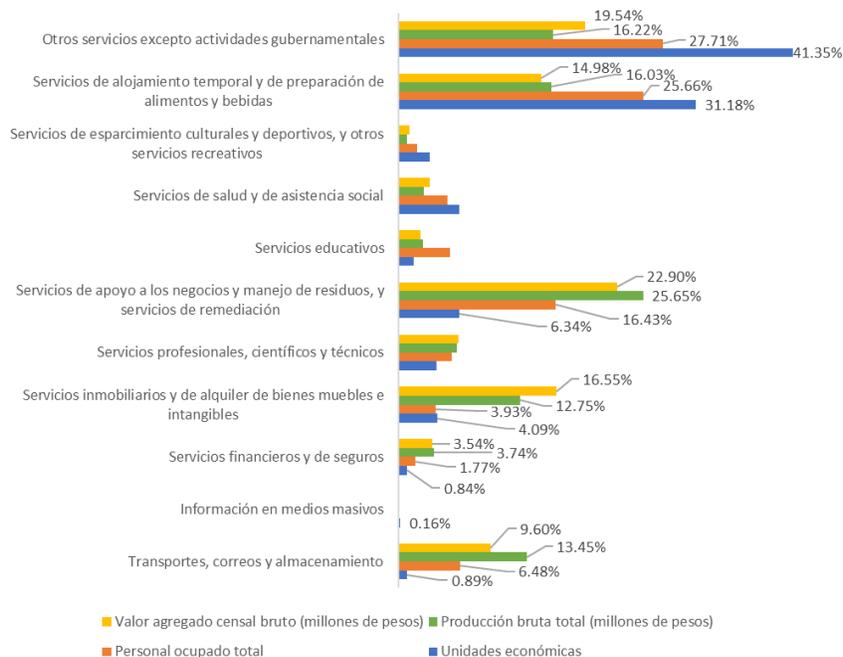
Tabla 56

Sector Servicios, Unidades Económicas, Personal Ocupado, Producción Bruta Total y Valor Agregado Censal Bruto, 2019					
	Unidades Económicas	Personal ocupado	Producción bruta total	Valor agregado censal bruto	Distribución porcentual de UE
			Millones de pesos		
Estado de México	624,472	2,527,280	1,831,551.34	769,505.82	100%
San Mateo Atenco	7,281	20,851	6,986.97	3,174.05	100%
Total Sector Servicios	1,908	6,496	1,729.50	817.21	100%
Sector 48-49 Transportes, correos y almacenamiento	17	421	232.57	78.43	0.89%
Sector 51 Información en medios masivos	3				0.16%
Sector 52 Servicios financieros y de seguros	16	115	64.71	28.90	0.84%
Sector 53 Servicios inmobiliarios y de alquiler de bienes muebles e intangibles	78	255	220.53	135.27	4.09%
Sector 54 Servicios profesionales, científicos y técnicos	75	363	106.02	51.15	3.93%
Sector 56 Servicios de apoyo a los negocios y manejo de residuos, y servicios de remediación	121	1,067	443.66	187.12	6.34%
Sector 61 Servicios educativos	30	351	44.18	18.72	1.57%
Sector 62 Servicios de salud y de asistencia social	122	333	45.63	26.44	6.39%
Sector 71 Servicios de esparcimiento culturales y deportivos, y otros servicios recreativos	62	124	14.53	9.05	3.25%
Sector 72 Servicios de alojamiento temporal y de preparación de alimentos y bebidas	595	1,667	277.18	122.45	31.18%
Sector 81 Otros servicios excepto actividades gubernamentales	789	1,800	280.50	159.69	41.35%

Fuente: INEGI. Censos Económicos, 2019.

Nota: Para las celdas que aparecen vacías, se omitieron los datos absolutos de las variables económicas, con el fin de garantizar el principio de confidencialidad y reserva.

Gráfica 18
Distribución porcentual de Sector Servicios: Unidades Económicas, Personal Ocupado, Producción Bruta Total y Valor Agregado Censal Bruto, 2019



Fuente: INEGI. Censos Económicos, 2019.

Turismo

San Mateo Atenco no tiene características naturales e infraestructura turística consolidada que lo posicionen a nivel estatal o que le permita atraer visitantes que lleguen a Metepec o Toluca, el primero por ser un Pueblo Mágico y el segundo por ser la capital del estado y contar con amplia infraestructura y atractivos naturales.

A falta de espacios turísticos, la comercialización del calzado y marroquinería se ha convertido en el promotor turístico del municipio que atrae amplios grupos de consumidores que hacen sus compras en los principales mercados y plazas comerciales del zapato, en donde también hay comercios al por menor y la venta de alimentos y bebidas. Si bien hay una derrama económica en el municipio, se centra únicamente en las vialidades en los que se ubican los mercados de calzado y en el centro de la cabecera municipal en detrimento de las demás zonas municipales.

Los atractivos turísticos se localizan en su mayoría en el primer cuadro de la cabecera municipal entre los que destacan:

- Parroquia de San Mateo Atenco ubicada en la cabecera municipal y preserva una capilla abierta de tres arcos.
- Plaza cívica Benito Juárez ubicada en el centro histórico de San Mateo Atenco.
- Laguna Chimaliapan, se localiza en el Barrio de Guadalupe y en ella se pueden realizar actividades al aire libre.
- Además de los espacios urbanos y naturales del municipio, también se pueden mencionar algunas de las festividades religiosas que impulsan la actividad económica, por ejemplo: Fiestas patronales de San Mateo Atenco, 25 de octubre; y, Día de muertos, 1 y 2 de noviembre.

Para 2021, a través del DENUÉ se identifican 8 hoteles en el municipio, que se localizan principalmente en la zona cercana al Aeropuerto Internacional de Toluca, sobre el Boulevard Miguel Alemán, carretera México Toluca y Avenida las Torres.

El turismo cultural es otra de las actividades económicas que pueden fortalecerse en el municipio, a partir de museos, salas de exposiciones, bibliotecas, teatros y centros de actividad artística. Las actividades y recintos culturales de impacto regional permitirán la atracción turística a San Mateo Atenco, en este caso podemos resaltar el Museo de las Culturas Lacustres del Valle de Toluca, que recientemente fue inaugurado y es único en su tipo a nivel nacional, su objetivo es impulsar la conservación de la zona lacustre del Alto Lerma que es el origen de la cuenca más extensa del país, la del Lerma-Chapala-Santiago.

Con la finalidad de dar una mayor difusión de la actividad económica principal del municipio, se pueden generar actividades culturales en las que participen los artesanos de todas las etapas que conforman el proceso de producción del zapato, a manera de visitas guiadas en las que se muestre al público todo el valor agregado que conlleva el calzado y los productos de piel, este tipo de actividades permitiría una mayor atracción de visitantes. Además, para un mayor conocimiento de esta actividad por parte de la ciudadanía del municipio y resto de la entidad se puede impulsar un museo del calzado y productos de piel que sea un atractivo turístico e impulse nuevas actividades en el municipio.

San Mateo no cuenta con un festival cultural como Quimera o de Las Almas que se realizan en Metepec y Valle de Bravo respectivamente, por lo que a partir de la conservación de recursos naturales como de la zona lacustre o el fomento de las actividades económicas propias del municipio se puede generar un festival para mayor impulso local.

Otra fuente importante para el turismo municipal y la derrama económica son las actividades deportivas, en este sentido San Mateo Atenco ha tenido un reconocimiento estatal por la práctica deportiva de sus habitantes en carreras de distancia, así como por sus atletas de alto rendimiento que han participado en competencias olímpicas.

Durante décadas San Mateo Atenco fue referente de esta práctica deportiva por las carreras que realizaba constantemente en sus principales localidades y barrios, era una gran experiencia correr por sus calles con el apoyo de todos sus habitantes, las familias estaban

fuera de sus casas para observar y disfrutar de la carrera en toda su ruta, lo que hacía que esta actividad fuera una experiencia deportiva única.

Aprovechar estas características de la población de San Mateo Atenco permitiría mejorar sus condiciones de salud y práctica deportiva, pero además se impulsaría la actividad turística en la zona a partir de ferias, congresos, clínicas y competencias tanto de correr y algunas otras como ciclismo, natación, básquetbol y atletismo.

VII.I.III. Subtema: Empleo, características y población económica activa

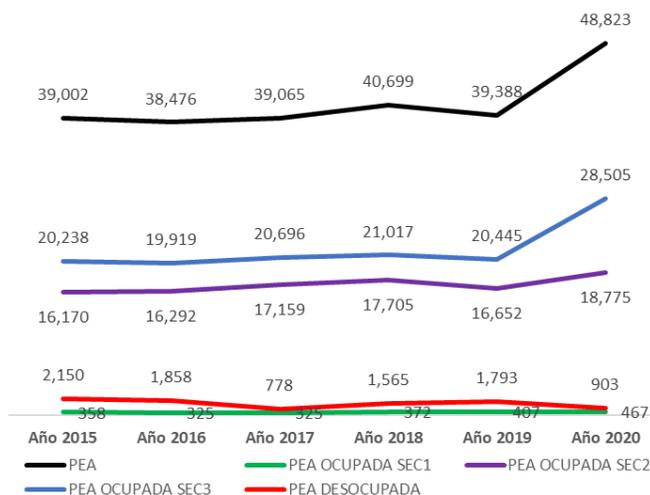
El empleo es la actividad que corresponde con la profesión habitual del trabajador o cualquier otra que se ajusta a sus aptitudes físicas y formativas, que además implica un salario equivalente al establecido en el sector en el que se le ofrezca el puesto de trabajo, con las prestaciones a que tenga derecho.

El empleo y su calidad es uno de los principales desafíos a los que se enfrentan los gobiernos locales, la atracción de inversión para la generación de empleos depende de las condiciones de la cualificación de la población, incentivos fiscales, procesos administrativos ágiles, infraestructura idónea, economías de localización y regulaciones ambientales principalmente.

La población municipal está principalmente ocupada en el sector industria con el 42.15% y servicios 36.09%. El sector de comercio da empleo al 20.34% de la población, mientras que el agropecuario sólo da trabajo al 0.75% de los habitantes del municipio.

Respecto a los ingresos de la PEA ocupada, el 52.29% de la población gana más de dos salarios mínimos (sm) el 31.41% gana de uno a dos salarios mínimos, la población empleada hasta con un salario mínimo es de 7.55%.

Gráfica 19
Población económicamente activa por año
según sector de actividad económica, 2015-2020



Fuente: IGCEM con información del Censo de Población y Vivienda, 2020; y Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo, 2020.

Tabla 57

Población Ocupada según ingreso, 2015 (porcentaje)						
	Sexo	Población ocupada	Ingreso por trabajo			
			Hasta 1 sm	Más de 1 a 2 sm	Más de 2 sm	No especificado
Estado de México	Total	6,209,671	7.74	27.54	54.05	10.67
	Hombres	4,039,334	5.62	25.07	58.88	10.43
	Mujeres	2,170,337	11.68	32.13	45.07	11.11
San Mateo Atenco	Total	31,328	2,365	9,840	16,381	2,742
	Hombres	20,059	1,023	5,937	11,307	1,792
	Mujeres	11,269	1,340	3,901	5,073	955

Fuente: INEGI. Encuesta Intercensal 2015.

Si bien el fomento del empleo se genera a través de políticas macroeconómicas y de las decisiones tomadas principalmente desde los órdenes de gobierno federal y estatal, el municipio debe ser un actor que innove en la relación entre los diferentes ámbitos de gobierno y los actores locales.

El fomento de las capacidades productivas de los habitantes no puede depender únicamente de la formación escolar, sino además de los espacios de convivencia social en los que los ciudadanos fomenten su interés hacia alguna actividad productiva y en el que desarrollen habilidades cognitivas en esa área, la innovación es un proceso que se genera a partir de la aplicación del conocimiento ya sea en el área de la ciencia, tecnología, artes y deporte. Motivo por el cual los centros de convivencia social toman un papel estratégico para este objetivo.

Los factores que existen en San Mateo Atenco no sólo se constituyen por los recursos de carácter natural sino por las condiciones de producción con que se cuenta, se debe de observar el comportamiento de la dinámica de las actividades económicas sobre el territorio, identificando posibles ventajas competitivas.

Mejora Regulatoria

La Coordinación General Municipal de Mejora Regulatoria en correspondencia a la solicitud de la ciudadanía por mejores trámites y servicios, se comprometió con la Dirección de Desarrollo Económico a mejorar los procesos mediante los cuales se les otorga una certeza jurídica en relación con el funcionamiento de las unidades económicas que operan dentro del municipio por lo que, en coordinación, crearon procesos más eficientes y rápidos.

Por otra parte, mejoraron la atención dentro de los sistemas de Apertura Rápida de Empresas (SARE) y la Ventanilla Única de Gestión Empresarial al interior del municipio, sistemas mediante los cuales se fomenta la inversión, la apertura de empresas, el flujo de capital, el desarrollo económico, y la reactivación económica al interior del Municipio.

Sistema de Apertura Rápida de Empresas

El Sistema de Apertura Rápida de Empresas (SARE) es un programa de modernización administrativa de los trámites municipales para el inicio de operaciones de una empresa de bajo riesgo en máximo tres días hábiles.

El SARE de San Mateo Atenco tiene el objetivo de simplificar los trámites para la apertura de comercios, con este sistema se han abierto 120 empresas y ha impulsado una inversión externa más fuerte con un flujo de dinero más amplio, sin duda el SARE es una de las herramientas con mayor impacto para el fomento de la inversión en el municipio.

Tabla 58

Catálogo de Trámites y Servicios						
Trámite / Servicio	Unidad administrativa responsable	Presencial o en línea	Tiempo de respuesta	Número de Trámites / Servicios realizados		
				2019	2020	2021
Constancia de Verificación SARE	Desarrollo Económico, Empleo y Promoción al Calzado	En línea	10 días hábiles	68 constancias de verificación	17 constancias	10 constancias
Alta de Licencia de Funcionamiento (comercial y de servicios) Giros de Bajo y Mediano Impacto con venta de bebidas alcohólica y para consumo inmediato	Desarrollo Económico, Empleo y Promoción al Calzado	Presencial	1 hora			
Alta de Licencia de funcionamiento para Giros de	Desarrollo Económico, Empleo y	En línea	30 minutos			

Catálogo de Trámites y Servicios						
Trámite / Servicio	Unidad administrativa responsable	Presencial o en línea	Tiempo de respuesta	Número de Trámites / Servicios realizados		
				2019	2020	2021
Bajo Impacto (SARE) en línea	Promoción al Calzado					
Baja de Licencia de funcionamiento Comercial y de Servicios	Desarrollo Económico, Empleo y Promoción al Calzado	Presencial	10 minutos			
Cambio de denominación o razón social de la licencia de funcionamiento comercial y de servicios	Desarrollo Económico, Empleo y Promoción al Calzado	Presencial	60 minutos			
Cambio de domicilio de establecimiento comercial con licencia de funcionamiento (Comercial y de Servicios)	Desarrollo Económico, Empleo y Promoción al Calzado	Presencial	30 minutos			
Modificación de Giro del Establecimiento Comercial y/o de servicios con Licencia de Funcionamiento	Desarrollo Económico, Empleo y Promoción al Calzado	Presencial	30 minutos			
Renovación de la Licencia de Funcionamiento (Comercial y de Servicios)	Desarrollo Económico, Empleo y Promoción al Calzado	Presencial	30 minutos	501 renovación de licencias expedidas		
Expedición de Licencia de Funcionamiento de Alto Impacto (Unidad Económica por Alta)	Desarrollo Económico, Empleo y Promoción al Calzado	Presencial	1 hora			18 licencias expedidas con
Expedición de Licencia de Funcionamiento de Bajo y Mediano Impacto (Unidad Económica por Alta)	Desarrollo Económico, Empleo y Promoción al Calzado	Presencial	1 hora		219 licencias expedidas	
Constancia de Productor Agrícola y Pecuario	Desarrollo Económico, Empleo y Promoción al Calzado (Departamento de Desarrollo Agropecuario)	Presencial	30 minutos			

Fuente: Ayuntamiento de San Mateo Atenco

Tabla 59

SARE ¿El municipio cuenta con una Sistema de Apertura Rápida de Empresas? Sí					
Número de trámites realizados a través del SARE			Número de empresas de bajo riesgo que han iniciado operaciones		
2019	2020	2021	2019	2020	2021
72	30	18	SIN DATOS	SIN DATOS	136

Fuente: Ayuntamiento de San Mateo Atenco

Exportaciones

Una exportación es básicamente todo bien y/o servicio legítimo que el exportador envíe como mercancía a un tercero (importador), para su compra o utilización. Se trata de una

venta que vas más allá de las fronteras arancelarias en donde se encuentra instalada la empresa.

El Estado de México se ubica en el sexto lugar nacional de exportaciones no petroleras y cuenta con una amplia gama de sectores y productos de exportación. En 2014, el 48.3% de sus exportaciones, que fueron de 25,022,487,924 dólares, se generaron del sector de vehículos de transporte; otros sectores importantes para la exportación son el de maquinaria, químicos y plásticos con el 32.33%.

El clúster automotriz de la entidad es de gran importancia para sectores como el de textiles y muebles (por la fabricación de asientos), sector de maquinaria (al producir partes para motores), sector de metales (por candados de metal común), sector de eléctricos (por partes de alumbrado para automóviles) y el sector de químicos y plásticos (por la producción de llantas).

En cuanto a la ZMVT, en 2014 sus exportaciones fueron de 13,787,326,170 dólares, alrededor del 55% estatal, la distribución de los principales productos es la siguiente: vehículos para mercancías (34.5%), automóviles (22.1%), motores (7.2%), autopartes (6.4%), partes para motores (3.1%), poliacetales (2.8%), motores y generadores eléctricos (2.6%), tapones y demás encierros de plástico (1.7%), bombas para líquidos (1.5%), artículos de tuberías (1.3%), asientos (1.0%) y plataformas flotantes y sumergibles (1.0%).

Además de la competitividad de los sectores de químicos y plásticos (con 21 industrias), también se encuentran vegetales, alimentos y madera (con 8 industrias), y maquinarias (7 industrias). La gran relevancia que tienen los tres sectores más importantes de la entidad (vehículos de transporte, maquinaria y químicos y plásticos) se debe en parte a las empresas localizadas en la ZMT.

Para el caso de San Mateo Atenco en 2020, con base a los datos arrojados a la Secretaría de Comercio Exterior de México, los materiales que más se exportaron del territorio municipal fueron Bombas de Aire o Bombas de Vacío e Instrumentos y Aparatos para Control del Caudal, Nivel, Presión u otras Características Variables de Líquidos o Gases, Alemania fue el principal país destino.

Financiamiento

La estructura de financiamientos apoyados en el otorgamiento de créditos y garantías a aquellos proyectos desarrollados como Asociaciones Público – Privadas y que disponen de una fuente de pago propia, proveniente de la explotación de la concesión o contrato público o del cobro del servicio que se trate.

Los esquemas de Asociación Público–Privada, pueden ser Federales y/o Locales, en sus distintas modalidades, como pueden ser: Concesiones, Proyectos de Prestación de Servicios (PPS) o Contratos de Obra Pública Financiada, entre otros.

De enero a marzo de 2016, la entidad atrajo una Inversión Extranjera Directa (IED) de 699.2 millones de dólares (mdd), lo que representó el 8.9% del total nacional.

Con respecto a las remesas, la entidad alcanzó un total de 1,560.3 mdd durante el periodo enero-diciembre de 2015, lo que significó un crecimiento de 6.7% respecto al mismo periodo del año anterior. Ocupó el 4º lugar en el país, ya que concentró el 6.3% del total nacional.

INFRAESTRUCTURA PÚBLICA Y MODERNIZACIÓN DE LOS SERVICIOS COMUNALES

Centrales de abasto, mercados y tianguis

Para una mayor calidad de servicios comunales, es necesario llevar a cabo acciones para la modernización y rehabilitación de plazas, jardines públicos, centros comerciales, y demás infraestructura, a partir de la participación de los diferentes niveles de gobierno, incluyendo la iniciativa privada.

En este rubro, en el municipio de San Mateo Atenco se localizan 2 mercados y 9 tianguis, lo que nos muestra la importancia de venta al mayoreo y menudeo de vegetales, frutas, legumbres, productos cárnicos y derivados en el municipio y sus localidades.

Tabla 60

Establecimientos Comerciales, 2017								
	Total	Mercados	Tianguis	Rastros	Restaurantes	Farmacias	Refaccionarias/ ^a	Otros/ ^b
Estado de México	247,532	649	1,217	62	17,588	6,655	2,781	218,580
San Mateo Atenco	5,436	2	9	1	15	115	5	3,957

a/ Las cifras corresponden al año 2012.

b/ Incluye panaderías, pollerías, tortillerías, pescaderías, carnicerías, expendio de huevo, misceláneas, abarrotes, lonjas mercantiles, frutas y legumbres, licorerías.

Fuente: IGECM con información de la Secretaría de Desarrollo Económico. Dirección General de Comercio, 2018.

Los mercados y tianguis son espacios primarios de abasto, en contra posición de los centros comerciales o tiendas de autoservicio; si bien su permanencia se debe a los años de arraigo como actividad tradicional de comercio, también influye la diferencia de precios respecto a las tiendas de autoservicio.

Tabla 61

Centrales de abasto, mercados y tianguis					
Mercado / tianguis	Ubicación	Población atendida	Cuenta con servicios	Cuenta con servicios de	Problemas de alteración

			de agua y drenaje	recolección de desechos	de vías de comunicación
Mercado municipal Viviano González, sábados y domingos de 08:00 a 19:00 horas.	Barrio de San Miguel	Local	Sí	Sí	No
Mercado de Muebles, Domingos de 07:00 a 16:00 horas	Barrio la Magdalena	Regional	No	Sí	No
Tianguis Cabecera Municipal, sábados y domingos de 08:00 a 19:00 horas	Cabecera Municipal	Local	No	Sí	No
Tianguis Fraccionamiento Santa Elena	Fraccionamiento Santa Elena	Local	No	Sí	No
Tianguis Colonia Buenavista	Colonia Buenavista	Local	No	Sí	No
Tianguis Barrio de Guadalupe	Barrio de Guadalupe	Local	No	Sí	No
Tianguis Barrio de San Pedro	Barrio de San Pedro	Local	No	Sí	No

Fuente: Ayuntamiento de San Mateo Atenco

Rastros municipales

Un rastro es un establecimiento destinado a la matanza de animales para el consumo humano, cuyos requisitos deben cumplirse en función de la legislación vigente y tiene como objetivo principal, proporcionar instalaciones adecuadas para que los particulares realicen el sacrificio de animales mediante los procedimientos más convenientes para el consumo de la población.

Los Rastros TIF (Tipo Inspección Federal) son instalaciones de sacrificio, proceso e industrialización sanitaria de carne bovina o porcina, certificada por el Servicio Nacional de Sanidad, Inocuidad y Calidad Agroalimentaria (SENASICA), que es un órgano administrativo desconcentrado de la SAGARPA.

San Mateo Atenco cuenta con un rastro en operación de 1,328m² ubicado en el Barrio de San Juan y es administrado por la unión de tablajeros del municipio, se sacrifican aproximadamente 171 cabezas de ganado mensualmente. A pesar de que en los últimos ha tenido algunas mejoras, las condiciones sanitarias no son suficientes y esto ha impactado en su rentabilidad.

Parques jardines y su equipamiento

El conjunto de la infraestructura que apoya a la cultura del medio ambiente en las zonas urbanas y que son destinadas a la recreación, el esparcimiento y a generar una situación

de conservación del medio natural. Lo anterior con la finalidad de establecer la relación de los elementos que apoyan el incremento de la cultura en la conservación de los ambientes naturales que determinan un conjunto de elementos para conjugar una imagen agradable, armoniosa, de convivencia y recreación, identificando el control y vigilancia, para evitar el deterioro que se presenta en este tipo de patrimonio de paisaje natural.

San Mateo Atenco cuenta con 9 áreas entre parques y jardines, estas áreas son un recurso estratégico para el esparcimiento de la población y la convivencia entre sus habitantes. Los parques y jardines tienen un mayor impacto en la estructura urbana y territorial del municipio, de esta forma se abordan a mayor detalle en el Pilar Territorial de este plan de desarrollo.

Panteones

Los panteones son el equipamiento donde la población acude a sepultar y/o a cremar los cuerpos de sus familiares fallecidos. Los panteones tienen mayor vinculación con la estructura urbana y territorial del municipio, de esta forma se abordan a mayor detalle en el Pilar Territorial de este plan de desarrollo.

INNOVACIÓN, INVESTIGACIÓN Y DESARROLLO

La innovación se ha convertido en uno de los principales motores del desarrollo económico sostenido, capaz de generar nuevas oportunidades de negocio, apertura de nuevos mercados, demanda de capital humano especializado y creación de empleos permanentes y bien remunerados.

En San Mateo Atenco existen las condiciones para innovar en las actividades económicas y administrativas a partir de las organizaciones sociales existentes en el municipio que pueden generar consejos, comités, agencias, institutos de investigación e innovación, con los cuales se puedan realizar las siguientes acciones: a) Diseño de proyectos de fomento económico y generación de incubadoras, b) Investigación sobre procesos de producción e innovación, c) Diseños de nuevos mecanismos de participación municipal que permitan una mayor colaboración intersectorial, d) Investigación para atracción de inversión extranjera y nacional en industria del calzado, e) Diversificar proyectos de infraestructura para consolidar al municipio en el sector industrial, comercial, cultural, deportivo y turístico.

ANÁLISIS PROSPECTIVO PILAR ECONÓMICO

Tema o subtema	Escenario tendencial	Escenario factible
Subtema: Desarrollo Regional	<p>El crecimiento económico de la región es desigual y ha colocado a San Mateo Atenco como uno de los municipios con bajos niveles de desarrollo humano a pesar de que la elaboración de calzado y marroquinería es una fuente importante de ingresos para sus habitantes.</p>	<p>San Mateo Atenco consolida los sectores económicos y adquiere mayor productividad en sus principales actividades económicas, con esto disminuye los niveles de marginación municipal.</p>
	<p>En la región se ubican importantes vialidades regionales que comunican a la ZMVT y la ZMVM, la conectividad de San Mateo Atenco es deficiente lo que impacta negativamente en la actividad comercial y de servicios.</p>	<p>La vinculación de San Mateo Atenco con la ZMVM y ZMVT puede aumentar a partir del funcionamiento del Tren Interurbano México – Toluca con la estación en Lerma; además de un mejoramiento de infraestructura que permita una reconfiguración de los patrones de movilidad. Con una visión metropolitana se generan nuevas vialidades que sirvan de entrada y salida del municipio.</p>
	<p>En la región hay polos de crecimiento económico como Toluca y Metepec que han impulsado el crecimiento urbano, lo cual genera una presión sobre San Mateo Atenco a partir del mercado inmobiliario, movilidad, infraestructura, acceso al empleo y zonas suburbanas con algún tipo de marginación.</p>	<p>A pesar de los efectos negativos que genera el crecimiento urbano, también se amplían los consumidores por lo que la conectividad entre municipios es prioritaria, ya que los principales nodos urbanos generan economías de aglomeración que impulsan el crecimiento económico municipal.</p>
Subtema: Actividades económicas por sector productivo	<p>La actividad agrícola es baja, ya que apenas representa el 1% del PIB municipal y se lleva a cabo para el autoconsumo, sus condiciones son precarias a partir de la contaminación del Río Lerma; a pesar de las problemáticas ambientales, la producción ha aumentado en los últimos años con prácticamente las mismas hectáreas sembradas.</p>	<p>El aprovechamiento de esta actividad desde un enfoque sostenible permitiría la introducción de nuevos cultivos a partir de invernaderos, tal como se hace en la zona de Xochimilco que destaca por el uso de tecnologías híbridas que combinan el avance tecnológico y las formas tradicionales de cultivo a partir del material lacustre de la zona.</p>
	<p>San Mateo Atenco no cuenta con áreas forestales que genere una derrama económica, la mayor parte del territorio está urbanizado.</p>	<p>El impulso de áreas forestales sería bajo la lógica de espacios para el esparcimiento y actividades recreativas que sean compatibles con las características socio culturales de la zona.</p>

Tema o subtema	Escenario tendencial	Escenario factible
	<p>La fabricación de calzado en San Mateo Atenco se caracteriza por el uso intensivo de mano de obra que ha impulsado el surgimiento de talleres familiares con sistemas de producción principalmente artesanales, por lo que, la maquinaria, insumos, y mano de obra representan los principales retos que enfrenta esta industria.</p>	<p>San Mateo Atenco concentra actividades económicas especializadas en comercio y servicios, principalmente de la actividad de venta y producción de calzado y marroquinería. A partir de SUIC de manufactura y se impulsa la diversificación económica y el encadenamiento productivo, las economías de aglomeración se fortalecen y atraen más consumidores.</p>
	<p>El municipio podría enfrentar un cambio en la actividad económica, ya que pasaría de productor a comercializador de calzado y productos afines, con lo que un grupo importante de empleados involucrados en la cadena productiva quedarían sin empleo, por ejemplo: diseñadores, cortadores, cosedores-maquinistas, ensueladores y adornadores.</p>	<p>Los talleres de productores de calzado pueden adaptarse a los cambios del entorno y ser más flexibles. Para innovar en la fabricación artesanal del calzado y marroquinería es necesario contar con institutos, centros de investigación e innovación que promuevan el encadenamiento productivo.</p>
	<p>San Mateo Atenco no tiene características naturales e infraestructura turística consolidada que lo posicionen a nivel estatal. A falta de espacios turísticos, la comercialización del calzado y marroquinería se ha convertido en el promotor turístico del municipio que atrae amplios grupos de consumidores que hacen sus compras en los principales mercados y plazas comerciales del zapato, en donde también hay comercios al por menor y la venta de alimentos y bebidas.</p>	<p>Con la finalidad de dar una mayor difusión de la actividad económica principal del municipio, se pueden generar actividades culturales a través de festivales, actividades en las que participen los artesanos de todas las etapas que conforman el proceso de producción, como por ejemplo visitas guiadas a talleres. Las actividades deportivas son otra fuente importante para el turismo municipal y la derrama económica.</p>
<p>Subtema: Empleo, características y población económica activa</p>	<p>Respecto a los ingresos de la PEA ocupada, el 52.29% de la población gana más de dos salarios mínimos (sm) el 31.41% gana de uno a dos salarios mínimos, la población empleada hasta con un salario mínimo es de 7.55%.</p>	<p>Se impulsan las micro y pequeñas empresas para un mayor ingreso de la población. Además del impulso de espacios de participación comunitaria (centros deportivos, espacios culturales y espacios de innovación) con los que se fortalecen capacidades de participación y laborales.</p>
<p>Subtema: Centrales de abasto, mercados y tianguis</p>	<p>En el municipio de San Mateo Atenco se localizan 2 mercados y 9 tianguis, lo que nos muestra la importancia de venta al mayoreo y menudeo de vegetales, frutas, legumbres, productos cárnicos y derivados en el municipio y sus localidades.</p>	<p>Se fortalece la actividad comercial a través de dotar de infraestructura y espacios urbanos, la actividad comercial tradicional es fundamental para el municipio para impulsar el autoempleo.</p>

Tema o subtema	Escenario tendencial	Escenario factible
Subtema: Rastros municipales	San Mateo Atenco cuenta con un rastro en operación de 1,328m ² ubicado en el Barrio de San Juan y es administrado por la unión de tablajeros del municipio, se sacrifican aproximadamente 171 cabezas de ganado mensualmente. A pesar de que en los últimos ha tenido algunas mejoras, las condiciones sanitarias no son suficientes y esto ha impacto en su rentabilidad.	Se mejoran las condiciones del rastro para proporcionar productos de calidad y que sean accesibles para los productores de ganado.
Subtema: Parques jardines y su equipamiento	San Mateo Atenco tiene pocas áreas verdes que sirvan de esparcimiento para su población, por lo que parques y jardines son un recurso estratégico, las principales problemáticas que presentan es el desgaste inmobiliario.	Se mejora la infraestructura urbana y se crean nuevas áreas verdes para el esparcimiento de los habitantes.
Tema: Innovación, Investigación y Desarrollo	El municipio no cuenta con un organismo que permita capacitar e integrar cadenas productivas, asesorar en procesos de innovación tecnológica y utilización de herramientas digitales.	Se puede tener un instituto de innovación empresarial para microempresas, principalmente relacionadas con el calzado y marroquinería, para innovar en productos y servicios.

INTRUMENTACIÓN ESTRATÉGICA PILAR ECONÓMICO

San Mateo Atenco Competitivo, Productivo e Innovador

Objetivo:

Posicionar a San Mateo Atenco como uno de los principales municipios con crecimiento económico y bajo rezago social en la región.

Estrategia:

Implementar políticas públicas en todos los sectores productivos para un crecimiento económico constante y sostenible en cumplimiento con la agenda 2030.

Meta:

Ejecutar proyectos productivos para mejorar los niveles de vida de la población, con la participación del sector privado, social y académico.



San Mateo Atenco tiene ventajas competitivas en el sector económico a partir de su localización y la actividad manufacturera, principalmente en la elaboración del calzado y marroquinería, que le permiten desarrollar actividades económicas redituables y con alto uso de mano de obra. Esto le permite cumplir con los Objetivos de Desarrollo Sostenibles (ODS) de la Agenda 2030 para disminuir la desigualdad social e impulsar el crecimiento económico, especialmente para los grupos vulnerables

La estrategia del Pilar Económico impacta en 6 de los 17 ODS de la Agenda 2030, tales como:

ODS 2. Hambre Cero;
ODS 8. Trabajo Decente y Crecimiento Económico;
ODS 9. Industria, Innovación e Infraestructura;
ODS 10. Reducción de las Desigualdades;
ODS 11. Ciudades y Comunidades Sostenibles;
ODS 12. Producción y consumo responsables.



Objetivo 1 Fortalecer los sectores económicos del municipio con un enfoque sostenible y competitivo estatal

Estrategia 1.1 Consolidar la actividad agrícola para generar mayores ingresos de la población con énfasis en sectores vulnerables

Líneas de acción

- 1.1.1 Apoyar a los productores agrícolas en la gestión de apoyos ante dependencias de gobierno estatal y/o federal.
- 1.1.2 Impulsar la tecnificación y mejora productiva de la actividad agrícola y floricultura.
- 1.1.3 Fomentar proyectos de producción rural sostenibles y competitivos a nivel regional y estatal.
- 1.1.4 Capacitar, gestionar y ofrecer asesoría para incrementar de forma permanente los niveles de producción y rentabilidad de las actividades agrícolas.
- 1.1.5 Impulsar la agricultura orgánica urbana de especies bajas en consumo de agua.
- 1.1.6 Promover la floricultura urbana para producir plantas de ornato para jardinería.
- 1.1.7 Apoyo a productores agrícolas en trámites administrativos y uso de herramientas digitales para impulsar sus mercados.

Estrategia 1.2 Consolidar la actividad pecuaria bajo esquemas de productividad y sostenibilidad

Líneas de acción

- 1.2.1 Apoyar a los productores pecuarios en la gestión de apoyos estatales y federales para mejorar las capacidades productivas.
- 1.2.2 Impulsar la competitividad de la producción pecuaria a través de la capacitación y tecnificación.
- 1.2.3 Impulsar la actividad acuícola sostenible como medio para la conservación de recursos naturales
- 1.2.4 Impulsar el uso de tecnología para el aprovechamiento de desechos orgánicos de ganado bovino, ovino y caprino.
- 1.2.5 Organización de ferias regionales de productos pecuarios para impulsar el mercado municipal.
- 1.2.6 Impulsar proyectos y plantaciones forestales para la creación de áreas verdes.

Estrategia 1.3 Impulsar la actividad industrial con énfasis en empresas del calzado, marroquinería, textiles y tecnología

Líneas de acción

- 1.3.1 Consolidar empresas del calzado y marroquinería a través de apoyos financieros y capacitación.
- 1.3.2 Consolidar la coordinación entre niveles de gobierno para el fomento empresarial.
- 1.3.3 Impulsar el uso de tecnologías avanzadas y procesos de encadenamiento productivo en las actividades manufactureras.
- 1.3.4 Fortalecer instrumentos que ayuden a una reforma regulatoria eficiente y eficaz para la atracción de inversión en el municipio.
- 1.3.5 Incrementar los niveles de productividad mediante el impulso de proyectos innovadores.

Estrategia 1.4 Impulsar la actividad comercial municipal en sus diferentes ámbitos

Líneas de acción

- 1.4.1 Registro municipal de unidades económicas, padrón de comercios y servicios, renovaciones y altas de licencias comerciales y de servicios, permisos de funcionamiento.
- 1.4.2 Impulso de las actividades comerciales tradicionales desde un enfoque de participación comunitaria.
- 1.4.3 Consolidación de zonas comerciales de impacto regional con mayor accesibilidad.
- 1.4.4 Mejoramiento de infraestructura de mercados, tianguis y rastros.



Objetivo 2 Impulsar el empleo y el trabajo como base del crecimiento económico municipal

Estrategia 2.1 Incentivar la formación de capital humano especializado

Líneas de acción

- 2.1.1** Coordinar programas y acciones con dependencias gubernamentales y la iniciativa privada para la vinculación entre profesionistas y técnicos con empresas públicas y privadas.
- 2.1.2** Impulsar la capacitación y certificación de actividades productivas para fortalecer los principales sectores económicos.
- 2.1.3** Impulsar la certificación y el autoempleo
- 2.1.4** Impulsar la capacitación empresarial para formación de MiPyMEs.

Estrategia 2.2 Creación de infraestructura y espacios de fomento del empleo

Líneas de acción

- 2.2.1** Organizar ferias de trabajo de impacto regional con la oferta de vacantes de la iniciativa privada.
- 2.2.2** Integración de bases de datos para vincular empresas y vacantes para la difusión de la bolsa de empleo.
- 2.2.3** Organizaciones de ferias y expos del empleo.
- 2.2.4** Impulsar centros de intercambio de conocimiento e interacción educativa.



Objetivo 3 Impulsar a las MiPyMEs para la diversificación económica

Estrategia 3.1 Apoyo a las MiPyMEs del municipio para aumentar la creación de nuevos empleos

Líneas de acción

- 3.1.1** Impulsar la gestión para la modernización y crecimiento de las MiPyMEs.

3.1.2 Promover nodos comerciales para el fomento de la actividad comercial.

Estrategia 3.2 Utilización de tecnología para el impulso de MiPyMEs

Líneas de acción

3.2.1 Impulsar el uso de plataformas para la difusión de servicios y comercialización de productos locales

3.2.2 Promover herramientas tecnológicas para capacitación y formación de emprendedores.



Objetivo 4 Consolidar la conectividad del municipio con la región para el crecimiento económico y fortalecimiento de las áreas comerciales, servicios y turismo

Estrategia 4.1 Mejorar la infraestructura vial y el transporte público para una mayor movilidad económica

Líneas de acción

4.1.1 Construir infraestructura resiliente para una mayor y mejor movilidad y conectividad urbana y rural.

4.1.2 Construcción y mejoramiento de vialidades primarias para una mayor movilidad urbana.

4.1.3 Implementar una política territorial que mejore la movilidad

4.1.4 Gestionar la construcción de distribuidores viales, puentes vehiculares y puentes peatonales en vías con mayor conflicto vial.

4.1.5 Impulsar proyectos de movilidad urbana sostenible alternos al uso del automóvil.

4.1.6 Establecer programas de ordenamiento vial y regulación del transporte público para una mejor conectividad.

4.1.7 Impulsar la cobertura del servicio de internet a un mayor número de espacios públicos.

Estrategia 4.2 Posicionar al municipio como uno de los principales destinos turísticos de la región

Líneas de acción

4.2.1 Impulsar el ecoturismo y turismo de aventura en el municipio a partir de sus recursos naturales.

4.2.2 Impulsar el rescate de las atracciones naturales, culturales y actividades que dan identidad a los habitantes del municipio con la finalidad de fomentar el turismo.

- 4.2.3** Impulsar el control y vigilancia de lugares, con el objeto de evitar el deterioro en el patrimonio de paisaje natural.
- 4.2.4** Proporcionar infraestructura necesaria para la dotación de servicios públicos, transporte eficiente, ordenamiento vial y seguridad para los turistas.
- 4.2.5** Ampliar los espacios culturales como eje prioritario para el impulso de la convivencia e identidad de los habitantes.
- 4.2.6** Generar mecanismos de inversión para el impulso de la actividad artesanal y diversificación de productos.

Objetivo 5 Fortalecer las actividades de cooperación internacional dirigidas a la promoción económica, comercial, cultural y turística

Estrategia 5.1 Formalizar relaciones de hermandad con ciudades análogas a fin de cooperar en temas de interés mutuo y ampliar las oportunidades de desarrollo social y económico.

Líneas de acción

- 5.1.1** Firmar acuerdos y convenios de cooperación internacional que incidan favorablemente en el desarrollo económico y social del municipio.
- 5.1.2** Refrendar el hermanamiento preexistente con la ciudad de Laredo Texas para formalizar proyectos y actividades que tengan efectiva incidencia en las actividades comerciales, culturales y turísticas del municipio.

Estrategia 5.2 Realizar eventos y reuniones de trabajo en un marco de cooperación bilateral para profundizar lazos de amistad con ciudades afines al municipio e intercambiar experiencias y buenas prácticas en materia de comercio, turismo y cultura.

Líneas de acción

- 5.2.1** Participar en eventos como exposiciones, ferias, seminarios y foros empresariales a fin de incrementar los flujos de bienes y servicios.
- 5.2.2** Participar en foros, seminarios y congresos destinados a temas de turismo para difundir los principales atractivos e incrementar la dinámica de este subsector económico.
- 5.2.3** Colaborar y participar en eventos de promoción cultural.

PROYECTOS ESTRATÉGICOS/ACELERADORES DEL DESARROLLO PILAR ECONÓMICO

1

Proyecto Estratégico/ Acción Emblemática:
Consolidación de San Mateo Atenco como Centro de Innovación Económica

PILAR: ECONÓMICO

TEMAS: Crecimiento Económico

Objetivo: Fortalecer los sectores estratégicos del municipio y disminuir los rezagos sociales con lineamiento a los ODS.

Objetivo

Descripción del Proyecto: A través de las principales actividades económicas se impulsa una mayor derrama económica bajo los principios de productividad, competitividad e innovación

ALINEACIÓN

ODS y METAS

METAS:	METAS:	METAS:	METAS:
8.1 8.2 8.3 8.4 8.5	9.1 9.2 9.3 9.4 9.5 9.a	11.7	12.2 12.3 12.5 12.a

PDEM

Objetivo: 2.1, 2.3, 2.4, 2.5

Estrategia: 2.1.1, 2.1.3, 2.3.1, 2.3.2, 2.4.2

Línea de Acción:
2.1.1.9, 2.1.3.1, 2.3.1.4, 2.3.2.2, 2.4.2.4

PDM 2022-2024

Objetivo: 1, 2, 3, 4

Estrategia: 1.1, 1.2, 1.3, 2.1, 2.2, 3.1, 3.2, 4.1, 4.2

Línea de Acción: 1.1.1, 1.1.2, 1.1.3, 1.1.4, 1.1.5, 1.1.6, 1.1.7, 1.2.1, 1.2.2, 1.2.3, 1.2.4, 1.2.5, 1.2.6, 1.3.1, 1.3.2, 1.3.3, 1.3.4, 1.3.5, 2.1.1, 2.1.2, 2.1.3, 2.1.4, 2.2.1, 2.2.2, 2.2.3, 2.2.4, 3.1.1, 3.1.2, 3.2.1, 3.2.2, 4.1.1, 4.1.2, 4.1.3, 4.1.4, 4.1.5, 4.1.6, 4.1.7, 4.2.1, 4.2.2, 4.2.3, 4.2.4, 4.2.5, 4.2.6

Vinculación con la Estructura Programática

Programa P.	03010201, 03010203, 03020101, 03020102, 03020103, 03020104, 03020201, 03020301, 03040201, 03050101, 03050103, 03070101, 03080101, 03090301
Proyecto P.	030102010203, 030102030102, 030201010201, 030201020201, 030201030105, 030201040104, 030202010103, 030202010104, 030203010103, 030402010102, 030402010103, 030501010105, 030701010101, 030701010102, 030903010102, 030903010202.

Impacto Estimado

Diversificación de los sectores productivos y el impulso de su competitividad. Se podrán generar proyectos productivos para una mayor derrama económica aprovechando las fortalezas de todos los sectores económicos. San Mateo Atenco ya es un referente en la actividad económica de la Zona Metropolitana del Valle de Toluca por lo que se puede impulsar la consolidación de sus actividades económicas y mejorar su posicionamiento a nivel estatal, un ejemplo es la elaboración del calzado y marroquinería que, a partir de la infraestructura y personal capacitado existente, se puede tener una mayor presencia dentro y fuera de la entidad.

Beneficios

Crecimiento económico municipal
Aumento de los niveles de bienestar social
Incremento de la productividad municipal

Inhibidores

Disminución de los recursos federales y estatales.
Bajos niveles de participación social
Rezagos administrativos de nivel municipal y estatal

Unidades Administrativas Responsables

Dirección de Desarrollo Económico, Empleo y Promoción al Calzado
Dirección Medio Ambiente
Dirección de Cultura y Turismo
Dirección de Desarrollo Urbano y Metropolitano
Dirección de Movilidad y Transporte

Beneficiarios/ población atendida: 97,418

Ubicación: San Mateo Atenco

Periodo de ejecución: 2022-2024

Horizonte de seguimiento

INICIO:	Enero 2022	Trimestral		Año de operación:	
TÉRMINO:	Diciembre 2024	Semestral		2022	2023
TRANSPERÍODO		Anual			2024

Proyecto Estratégico/ Acción Emblemática:
Consolidación de San Mateo Atenco como Centro de Innovación Económica

PILAR: ECONÓMICO

TEMAS: Crecimiento Económico

PDM

Objetivo(s) atendido(s)

Estrategia(s) atendidas(s)

Línea(s) de acción atendida(s)

4

9

43

Componente 1 Impulso agrícola y pecuario.

Objetivo: 1 Fortalecer los sectores económicos del municipio con un enfoque sostenible y competitivo estatal		Año de operación	2022-2024	Responsable: Dirección de Desarrollo Económico, Empleo y Promoción al Calzado
Estrategias: 1.1 Consolidar la actividad agrícola para generar mayores ingresos de la población con énfasis en sectores vulnerables 1.2 Consolidar la actividad pecuaria bajo esquemas de productividad y sostenibilidad				
Línea de Acción: 1.1.1 Apoyar a los productores agrícolas en la gestión de apoyos ante dependencias de gobierno estatal y/o federal. 1.1.2 Impulsar la tecnificación y mejora productiva de la actividad agrícola y floricultura. 1.1.3 Fomentar proyectos de producción rural sostenibles y competitivos a nivel regional y estatal. 1.1.4 Capacitar, gestionar y ofrecer asesoría para incrementar de forma permanente los niveles de producción y rentabilidad de las actividades agrícolas. 1.1.5 Impulsar la agricultura orgánica urbana de especies bajas en consumo de agua. 1.1.6 Promover la floricultura urbana para producir plantas de ornato para jardinería. 1.1.7 Apoyo a productores agrícolas en trámites administrativos y uso de herramientas digitales para impulsar sus mercados. 1.2.1 Apoyar a los productores pecuarios en la gestión de apoyos estatales y federales para mejorar las capacidades productivas. 1.2.2 Impulsar la competitividad de la producción pecuaria a través de la capacitación y tecnificación. 1.2.3 Impulsar la actividad acuícola sostenible como medio para la conservación de recursos naturales 1.2.4 Impulsar el uso de tecnología para el aprovechamiento de desechos orgánicos de ganado bovino, ovino y caprino. 1.2.5 Organización de ferias regionales de productos pecuarios para impulsar el mercado municipal. 1.2.6 Impulsar proyectos y plantaciones forestales para la creación de áreas verdes.		Horizonte de Seguimiento	Trimestral	Corresponsable:
			Semestral	
			Anual	
Acciones específicas	Apoyos financieros, convenios de colaboración estatal y federal.			
	Capacitaciones, mejoras administrativas para apertura de negocios, plataforma de comercialización.			
	Proyectos de innovación empresarial.			

Proyecto Estratégico/ Acción Emblemática:
Consolidación de San Mateo Atenco como Centro de Innovación Económica

PILAR: ECONÓMICO

TEMAS: Crecimiento Económico

PDM

Componente 2 Modernización e innovación de la industria del calzado y la marroquinería.

Objetivo: 1 Fortalecer los sectores económicos del municipio con un enfoque sostenible y competitivo estatal	Año de operación	2022-2024	Responsable: Dirección de Desarrollo Económico, Empleo y Promoción al Calzado
Estrategias: 1.3 Impulsar la actividad industrial con énfasis en empresas del calzado, marroquinería, textiles, tecnología	Horizonte de Seguimiento	Trimestral	
Línea de Acción: 1.3.1 Consolidar empresas del calzado y marroquinería a través de apoyos financieros y capacitación. 1.3.2 Consolidar la coordinación entre niveles de gobierno para el fomento empresarial. 1.3.3 Impulsar el uso de tecnologías avanzadas y procesos de encadenamiento productivo en las actividades manufactureras. 1.3.4 Fortalecer instrumentos que ayuden a una reforma regulatoria eficiente y eficaz para la atracción de inversión en el municipio. 1.3.5 Incrementar los niveles de productividad mediante el impulso de proyectos innovadores.		Semestral	Corresponsable: Dirección de Cultura y Turismo
		Anual	
Acciones específicas	Apoyos financieros, convenios de colaboración estatal y federal		
	Capacitaciones, mejoras administrativas para apertura de negocios, plataforma de comercialización		
	Proyectos de innovación empresarial		

Proyecto Estratégico/ Acción Emblemática:
Consolidación de San Mateo Atenco como Centro de Innovación Económica

PILAR: ECONÓMICO

TEMAS: Crecimiento Económico

PDM

Componente 3 Impulso del empleo.

Objetivo: 2 Impulsar el empleo y el trabajo como base del crecimiento económico municipal	Año de operación	2022-2024	Responsable: Dirección de Desarrollo Económico, Empleo y Promoción al Calzado
Estrategias: 2.1 Incentivar la formación de capital humano especializado 2.2 Creación de infraestructura y espacios de fomento del empleo	Horizonte de Seguimiento	Trimestral	
Línea de Acción: 2.1.1 Coordinar programas y acciones con dependencias gubernamentales y la iniciativa privada para la vinculación entre profesionistas y técnicos con empresas públicas y privadas. 2.1.2 Impulsar la capacitación y certificación de actividades productivas para fortalecer los principales sectores económicos. 2.1.3 Impulsar la certificación y el autoempleo 2.1.4 Impulsar la capacitación empresarial para formación de MiPyMEs. 2.2.1 Organizar ferias de trabajo de impacto regional con la oferta de vacantes de la iniciativa privada. 2.2.2 Integración de bases de datos para vincular empresas y vacantes para la difusión de la bolsa de empleo. 2.2.3 Organizaciones de ferias y expos del empleo. 2.2.4 Impulsar centros de intercambio de conocimiento e interacción educativa.		Semestral	Corresponsable:
		Anual	
Acciones específicas	Apoyos financieros, convenios de colaboración estatal y federal		
	Capacitaciones, mejoras administrativas para apertura de negocios, plataforma de comercialización		
	Proyectos de innovación empresarial.		

Proyecto Estratégico/ Acción Emblemática:
Consolidación de San Mateo Atenco como Centro de Innovación Económica

PILAR: ECONÓMICO

TEMAS: Crecimiento Económico

PDM

Componente 4 Fortalecimiento de MiPyMes.

Objetivo: 3 Impulsar a las MiPyMEs para la diversificación económica	Año de operación	2022-2024	Responsable: Dirección de Desarrollo Económico, Empleo y Promoción al Calzado
Estrategias: 3.1 Apoyo a las MiPyMEs del municipio para aumentar la creación de nuevos empleos. 3.2 Utilización de tecnología para el impulso de MiPyMEs	Horizonte de Seguimiento	Trimestral	Corresponsable:
Línea de Acción: 3.1.1 Impulsar la gestión para la modernización y crecimiento de las MiPyMEs. 3.1.2 Promover nodos comerciales para el fomento de la actividad comercial. 3.2.1 Impulsar el uso de plataformas para la difusión de servicios y comercialización de productos locales 3.2.2 Promover herramientas tecnológicas para capacitación y formación de emprendedores.		Semestral	
		Anual	
Acciones específicas	Apoyos financieros, convenios de colaboración, Plataforma de comercialización, Cursos y talleres de emprendimiento		
	Proyectos de emprendimiento empresarial, creación y remodelación de espacios culturales		

Proyecto Estratégico/ Acción Emblemática:
Consolidación de San Mateo Atenco como Centro de Innovación Económica

PILAR: ECONÓMICO

TEMAS: Crecimiento Económico

PDM

Componente 5 Conectividad del municipio como eje del crecimiento económico.

Objetivo: 4 Consolidar la conectividad del municipio con la región para el crecimiento económico y fortalecimiento de las áreas comerciales, servicios y turismo	Año de operación	2022-2024	Responsable: Dirección de Desarrollo Urbano y Metropolitano	
Estrategias: 4.1 Mejorar la infraestructura vial y el transporte público para una mayor movilidad económica. 4.2 Posicionar al municipio como uno de los principales destinos turísticos de la región.	Horizonte de Seguimiento	Trimestral	Corresponsable:	
Línea de Acción: 4.1.1 Construir infraestructura resiliente para una mayor y mejor movilidad y conectividad urbana y rural. 4.1.2 Construcción y mejoramiento de vialidades primarias para una mayor movilidad urbana. 4.1.3 Implementar una política territorial que mejore la movilidad 4.1.4 Gestionar la construcción de distribuidores viales, puentes vehiculares y puentes peatonales en vías con mayor conflicto vial. 4.1.5 Impulsar proyectos de movilidad urbana sostenible alternos al uso del automóvil. 4.1.6 Establecer programas de ordenamiento vial y regulación del transporte público para una mejor conectividad. 4.1.7 Impulsar la cobertura del servicio de internet a un mayor número de espacios públicos 4.2.1 Impulsar el ecoturismo y turismo de aventura en el municipio a partir de sus recursos naturales. 4.2.2 Impulsar el rescate de las atracciones naturales, culturales y actividades que dan identidad a los habitantes del municipio con la finalidad de fomentar el turismo. 4.2.3 Impulsar el control y vigilancia de lugares, con el objeto de evitar el deterioro en el patrimonio de paisaje natural. 4.2.4 Proporcionar infraestructura necesaria para la dotación de servicios públicos, transporte eficiente, ordenamiento vial y seguridad para los turistas. 4.2.5 Ampliar los espacios culturales como eje prioritario para el impulso de la convivencia e identidad de los habitantes. 4.2.6 Generar mecanismos de inversión para el impulso de la actividad artesanal y diversificación de productos.		Semestral		Dirección de Movilidad y Transporte
		Anual		Dirección de Cultura y Turismo
Acciones específicas	Vialidades rehabilitadas, programa de reordenamiento del transporte público			
	Ampliación de ciclovías, Apoyos a artesanos, Ferias artesanales, Festival cultural, Actividades deportivas de impacto regional			
	Áreas con servicio de internet			

PILAR TERRITORIAL

SAN MATEO ATENCO ORDENADO, SUSTENTABLE Y RESILIENTE

Los espacios territoriales están cada vez más urbanizados, las cifras estimadas por las Organizaciones globales señalan que más del 50% de la población mundial vive en ciudades y esta cifra se espera llegue al 60% en los próximos 8 años (2030). En México, el reto es aún más desafiante, ya que las ciudades concentran el 80% de la población; caso similar sucede en el Estado de México, la entidad más poblada del país concentra en sus zonas urbanas al 79% de su población (INEGI (2020).

Estas cifras serán más desafiantes en las siguientes décadas, las repercusiones de la densidad de población tienen un trasfondo más allá del consumo excesivo de energía y emisiones de carbono reflejándose en la injusticia social, exclusión, despojo, segregación espacial, todas las formas de discriminación, destrucción y privatización de los bienes comunes y degradación ambiental.

El acelerado fenómeno de urbanización ha visibilizado la necesidad de entender a la planificación urbana como un instrumento que ofrece soluciones concretas, con gran potencial para la transformación de la sociedad y un camino para reasignar, actualizar y defender los derechos humanos y la igualdad de género en las ciudades y comunidades⁸.

Las afirmaciones de “no dejar a nadie atrás” (Agenda 2030) y “no dejar ningún territorio atrás (Declaración del 9º Fórum Urbano Mundial) se comprometen con las aspiraciones de ciudades que sean un lugar para todos (Agenda del Derecho a la Ciudad, 2016) guiados por el modelo de Desarrollo Sostenible surgido del Informe Brundtland de 1987, que lo señala como la satisfacción de las necesidades de las generaciones presentes sin poner en riesgo las necesidades de las generaciones futuras (WCED, 1987).

Al adoptar la Agenda 2030, los gobiernos se comprometieron con un amplio conjunto de Objetivos y metas de gran alcance, centrando las acciones en los gobiernos locales al priorizar al menos tres ejes que hacen frente a la urbanización descontrolada y las desigualdades urbanas:

Territorios ordenados. El ordenamiento territorial replantea la forma en la que se visualiza el espacio físico del municipio y en su estructura de funcionamiento interno. Maximiza el uso y mejora el aprovechamiento del suelo para generar una expansión de la ciudad de manera ordenada y desarrollar entornos urbanos compactos, completos y socioeconómicamente mixtos de acuerdo con cada contexto.

⁸ Global Platform for the Right to the City, UCLG Committee on Social Inclusion: Agenda del Derecho a la Ciudad, 2016)

Considera tres elementos principales, la regulación y planificación del uso del suelo; la mejora en la infraestructura de transporte y movilidad; y el fortalecimiento del mercado formal de vivienda.

Territorios sustentables. La sustentabilidad urbana es “un estado de equilibrio entre las dimensiones social, económica, ambiental y gobernanza en el espacio de la ciudad” (Naciones Unidas, 2013), su gestión no se limita a la preservación de los entornos ambientales con la definición de límites claros e infranqueables de las zonas urbanas, sino que considera el carácter multidimensional del desarrollo sustentable:

Sustentabilidad ambiental. Constituye el soporte de las otras dimensiones del concepto de desarrollo sustentable y se refiere a la relación con la naturaleza (agua, suelo, aire, fauna y flora) y el espacio construido y/o modificado por la intervención humana (Aponte, P. 2007).

Territorios Resilientes. La resiliencia urbana refiere a la capacidad que tienen las ciudades para anticipar, prever, absorber y recuperarse de choques y tensiones, y para mejorar el básico esencial de estructuras y funciones de respuesta, integrando los diferentes aspectos de urbanización, sostenibilidad, desarrollo y cambio climático (*Local Governments for Sustainability* –ICLEI- 2019).

Construir la resiliencia urbana requiere identificar y evaluar el riesgo, reduciendo la vulnerabilidad y exposición, incrementando la resistencia y la adaptabilidad.

Para trascender el discurso es requerido traducir estas concepciones en un modelo multidimensional territorial, que permita visibilizar la realidad de los municipios. Las dimensiones que se consideran en este Diagnóstico se explican a detalle en el siguiente esquema:

Esquema 1

Dimensiones Centrales del Diagnóstico



Fuente: Elaboración propia, con base en el Manual para la elaboración de los planes de desarrollo municipales 2022-2024, COPLADEM, 2022.

BARRIOS, COLONIAS Y FRACCIONAMIENTOS SOSTENIBLES

La sostenibilidad de las ciudades y comunidades es parte fundamental del modelo de Desarrollo planteado en Informe Brundtland, trata de equilibrar los componentes de las tres dimensiones (crecimiento económico, protección del medio ambiente y bienestar social) en un mismo espacio territorial para lograr abatir los rezagos de la prestación de servicios públicos, pobreza, uso de la ciudad, recuperación de los espacios públicos, procesos de producción, disminución de la explotación de los recurso naturales y el cambio climático.

Fue en 1992 a través de la Agenda Local 21 cuando se sentaron las bases de las acciones a nivel local para los centros urbanos con el criterio de sostenibilidad incorporado en los planes de desarrollo urbano. En tanto, en la actualidad la Nueva Agenda Urbana y la Agenda del Derecho a la Ciudad se constituyen como las nuevas hojas de ruta para la toma de decisiones de los órdenes Subnacional y Local en materia de las ciudades impulsado desde lo urbano al logro de los Objetivos de la Agenda 2030.

Estas herramientas, son parte central de la búsqueda hacia la sustentabilidad en las urbes y la sostenibilidad en el tiempo. En este sentido, la Agenda 2030 se apoya de ellas centrando las acciones en el Objetivo de Desarrollo Sostenible 11 (lograr espacios urbanos y comunidades inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles) que involucra de manera directa e indirecta a los objetivos restantes.

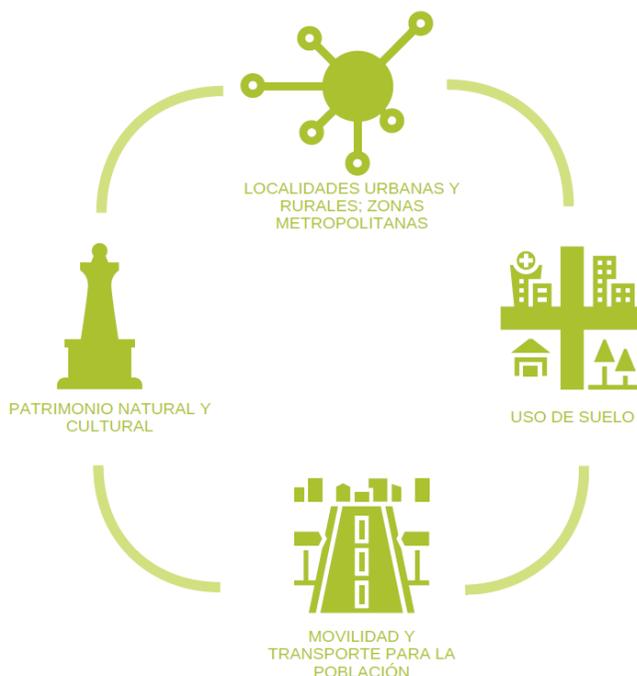
Para que una ciudad logre la sostenibilidad, es gracias a un trabajo coordinado y multinivel; por una parte, debe existir la colaboración entre gobierno, sector privado, académico,

organizaciones no gubernamentales y ciudadanía, para ello, la contrición de un nuevo pacto social es fundamental. Por otra parte, la coordinación entre los diferentes órdenes de gobierno es un impulsor de las políticas públicas locales.

Las acciones que se logren consensar entre estos actores deben estar encaminadas al logro de la prosperidad de las personas a través de la ciudad, para ello, la prestación eficaz de los servicios públicos, el cierre de brecha de las desigualdades urbanas entre mujeres, niñas, niños y hombres, la seguridad, y en conjunto la planeación urbana con un horizonte de larga distancia son los principios que rijan la gobernabilidad de los municipios.

En consecuencia, los elementos clave por los que se debe partir son: contar con información completa y clara en materia urbana, tal es caso de la distribución de los asentamientos humanos con base en la jerarquía por densidad, afluencia del centro urbano con sus localidades o comunidades circundantes; permitiendo de esta manera identificar el nivel y ritmo de urbanización, la clasificación del territorio por ocupación del suelo; movilidad y transporte; y patrimonio natural y cultural.

Esquema 2 Ciudades y comunidades sostenibles



Fuente: Elaboración propia, con base en el Manual para la elaboración de los planes de desarrollo municipales 2022-2024, COPLADEM, 2022.

La descripción de estos elementos en el territorio se apoya en las tablas presentadas a continuación:

Con un rango- tamaño promedio de 50,000 a 99,000 mil habitantes, el centro urbano de San Mateo Atenco concentra el 91% de su población, la distribución restante está dispersa en 2 localidades; en la primera se concentra el 7.8% y tiene un rango poblacional de 5,000 a 9,999. En la segunda, el 1% con un rango de 500 a 2,499.

Tabla 62

Número de localidades y población por tamaño						
Rango-Tamaño	2010		2020		Incremento espacio% 2010-2020	
	No. de Localidades	Población	No. de Localidades	Población	No. de Localidades	Población
	ABS	%	ABS	%	ABS	%
Total Municipio	4	100	3	100	-1	-25
Menos de 100 habitantes	0	0	0	0	0	0
100 a 499 habitantes	2	0.6	0	0	0	0
500 a 2,499 habitantes	0	0	1	1	1	1
2,500 a 4,999 habitantes	1	5.7	0	0	0	0
5,000 a 9,900 habitantes	0	0	1	7.8	1	7.8
10,000 a 14,999 habitantes	0	0	0	0	0	0
15,000 a 49,999 habitantes	0	0	0	0	0	0
50,000 a 99,999 habitantes	1	93.5	1	91	1	21
Más de 100,000 habitantes	0	0	0	0	0	0

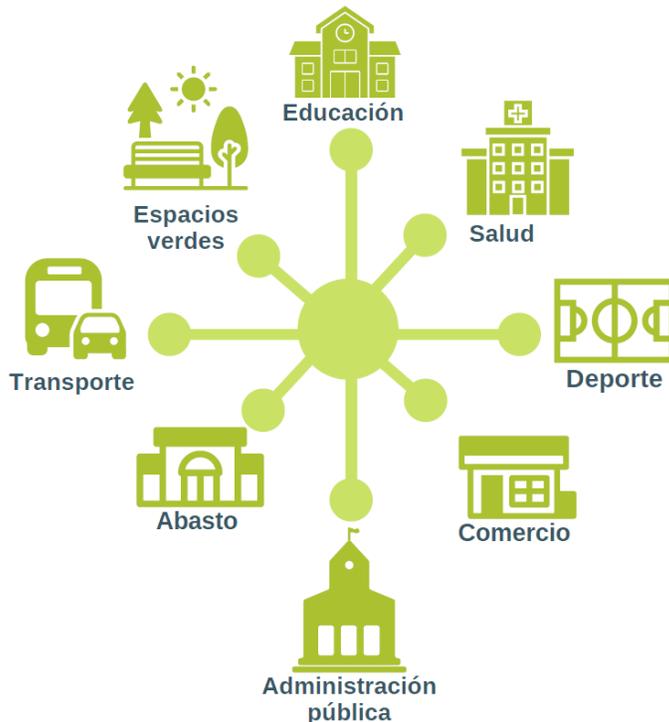
Fuente: INEGI. Censo de Población y Vivienda 2010: Tabulados del Cuestionario Básico. INEGI. Censo de Población y Vivienda 2020: Tabulados del Cuestionario Básico.

Sistema de Lugares Centrales

El Sistema de lugares centrales representa la distribución espacial de las actividades de los habitantes de una ciudad. El resultado es que en cierta forma se crea un patrón de distribución en cuanto a cantidad y utilización, dependiendo de variables como el número de población, características demográficas, demanda, umbral de cobertura, entre otras, con base en las características propias de cada zona urbana.

Estos lugares son expresados en equipamientos urbanos relevantes, no solo están altamente interrelacionados, sino que corresponden a las realidades y prioridades de desarrollo de las ciudades. Donde a continuación se presentan de manera esquemática para delimitarlas en el Sistema de Lugares Centrales:

Esquema 3 Sistema de Lugares Centrales



Fuente: Elaboración propia, con base en el Manual para la elaboración de los planes de desarrollo municipales 2022-2024, COPLADEM, 2022.

Por lo que respecta a cada elemento conformador del Sistema, la educación básica cubre la demanda a través de 71 planteles, la media superior con 8 planteles y ambos niveles con un umbral de cobertura municipal, destaca que no se cuenta con planteles de nivel superior.

En el sistema de Salud, cuentan con 8 unidades de atención médica pública de las instituciones de orden subnacional como el ISEM y DIFEM, y una de orden nacional como el IMSS todas ellas brindan la atención a nivel municipal.

El equipamiento deportivo está dado a través de 1 centro, 6 módulos y un salón, las actividades comerciales y de abasto se dan en 3 Plazas Comerciales de calzado, 2 mercados (uno de manera permanente y el otro de manera eventual) y 5 tianguis de manera eventual.

Los lugares destinados al transporte de pasajeros son 2 terminales de servicios interregionales a través de una empresa privada de línea de autobuses.

Tabla 63

Sistema de Lugares Centrales		
Tipo de Instalación	No. de Inventario y descripción	Cobertura
Educación		
Inicial-Preescolar	Planteles: 26 Matrícula de alumnas y alumnos: 7,925	Municipal
Primaria	Planteles:30 Matrícula de alumnas y alumnos: 7,838	Municipal
Secundaria	Planteles:14 Matrícula de alumnas y alumnos: 3,909	Municipal
Media Superior	Planteles:5 Matrícula de alumnas y alumnos: 2,226	Municipal
Superior	No cuenta con planteles de nivel superior	No aplica
Modalidad no escolarizada	Planteles:6 Matrícula de alumnas y alumnos: 2,457	Municipal
Salud		
Unidades de Salud	Unidades de ISEM: 6 Unidades de DIFEM: 1 Unidades de IMSS:1	Municipal
Deporte		
Instalaciones Deportivas	Centro deportivo:1 Modulo deportivo: 6 Salón deportivo:1	Municipal
Comercio		
Tiendas Departamentales, Tiendas de Autoservicios,	Plazas Comerciales Galerías San Diego. Tiendas Departamentales Bodega Aurrera Mercado Soriana Modatelas SAPI de S.A de C.V Plaza Comercial Diamante Tiendas de Auto Servicio Plazas las Torres Comercial Diamante 4 Tiendas 3B Tienda AKA S.A de C.V Grupo Parisina S.A de C.V 3 Farmacias Guadalajara S.A. de C.V. Elektra del Milenio 18 OXXO's 3 Plazas Comerciales para el calzado: • PROCASMAC, A.C • PROCASMAC, A.C, Plaza 2000 • Grupo Artesanal de Calzado	Regional
Abasto		
Mercado	2 Mercados: • Municipal Viviano Gonzales. • De muebles.	Regional
Tianguis	5 Tianguis: • Cabecera municipal • Fraccionamiento San Elena • Colonia Buenavista • Barrio de Guadalupe • Barrio de San Pedro	Municipal
Tiendas LICONSA	11	Municipal

Sistema de Lugares Centrales		
Tipo de Instalación	No. de Inventario y descripción	Cobertura
Transporte		
Terminales y paraderos	Terminales: 2 Empresa de autobuses Flecha Roja.	Regional
Administración Pública		
Palacio Municipal	1	Municipal
Nota: Los datos estadísticos del Sistema de Educación corresponden a partir del ciclo escolar 2019-2020, donde la educación inicial cambia a la modalidad escolarizada.		

Fuente: IGCEM. Estadística Básica Municipal del Estado de México. 2020. San Mateo Atenco.

Localidades Urbanas, Rurales y Zonas Metropolitanas

Los asentamientos humanos implican la ocupación de un espacio en el territorio. La localidad representa ese tipo de ocupación como forma de organización espacial que se caracteriza por el número de población y sus elementos físicos. El municipio se complementa de esta manera por el conjunto de localidades, comunidades, pueblos y espacios urbanos como las colonias y barrios que se objetivista mediante sus construcciones y funcionalidad.

Tabla 64

Espacios urbanos	
Integración territorial	Cantidad
Pueblos	0
Colonias	7
Barrios	12
Fraccionamientos	2
Condominios	55
Conjuntos Urbanos	1
Unidades Habitacionales	1
Zona de Cultivos	4.35 km ²
Hoteles	3
Ríos, Lagunas	2

Fuente: IGCEM. Estadística Básica Municipal del Estado de México. 2020. San Mateo Atenco. Bando Municipal 2022 San Mateo Atenco.

Por su parte, la conformación del Área Metropolitana está dada por las aglomeraciones urbanas complejas conformadas por distintas unidades territoriales y administrativas (municipios) constituyendo una unidad compleja y coordinada de funciones y gestión teniendo como base una ciudad central⁹.

En este sentido, el municipio de San Mateo Atenco forma parte de la Zona Metropolitana del Valle de Toluca, la importancia de este hecho recae en que las áreas metropolitanas son en general más productivas trayendo beneficios a cada uno de los municipios que la conforman, pues las múltiples conexiones e interdependencias espaciales facilitan la coordinación de políticas entre los gobiernos locales. Otro hecho importante, es que a través de la visión de gobernanza metropolitana se reduce el costo de la fragmentación

⁹ CEPAL: Gestión Urbana y gobierno de áreas metropolitanas, 2001.

administrativa, es decir, que existe un mayor conjunto de opciones de suministro de servicios públicos y sus costos, mejorando la calidad de los servicios locales, lo que a su vez puede aumentar la productividad en los municipios¹⁰.

Lo anterior, se presenta como una ventana de oportunidad para la Administración actual con el fortalecimiento de los lazos municipales con miras en la inclusión de sus políticas públicas urbanas con los municipios de Toluca, Metepec y Lerma.

Uso de Suelo

El suelo urbano es la base del patrimonio de las familias, un bien que se ha vuelto indispensable para crear las condiciones de habitabilidad, fuente de riqueza, desarrollo económico y armonía social. En la actualidad los municipios urbanos están viviendo el fenómeno de expansión poblacional sin control, lo que lleva a constatar la importancia de la relación entre la ocupación contra el aprovechamiento del suelo.

El crecimiento de los entornos urbano no se puede basar, ni debe dejarse en manos del “libre mercado y/o del urbanismo comercial”, pues las áreas deben desarrollarse con un ritmo y destino sin perjuicio de las áreas naturales, del marco de la legalidad y planeación, de la rentabilidad de las tierras del régimen agrario, ni de la capacidad de disposición de recursos como el agua.

Por ello, es necesario promover políticas públicas que regulen el uso de suelo basados cada vez más en lo sustentable y en cuidado con su entorno natural inmediato, para llegar a un equilibrio entre los usos, necesidades y compatibilidades que logren el crecimiento ordenado y planificado.

La extensión territorial de San Mateo Atenco representa el 0.1% de la superficie estatal, siendo el equivalente a 21.13 km² de conformidad con lo señalado por el IGECEM en 2020, mismos que están ocupados por los siguientes usos:

La zona urbana ocupa 16.07 km²; las zonas agrícolas equivalen a 4.35 km² de los cuales, se dividen entre uso agrícola de riego con 4.16 km² y uso agrícola de temporal con 0.89 km²; los pastizales equivalen a 0.63 km² y finalmente, con otros usos 0.06 km².

Se tiene identificado que el 20.61% del territorio se destina a la agricultura, 3.0% sirve como pastizal, 0.33% pertenece a otros y 76.06% corresponde al uso urbano. En el municipio, 3.88 km² se destinan a uso agrícola, y de este uso, se puede detallar lo siguiente: el 19.72% está reservado para la agricultura mecanizada continúa, el 4.22% para la agricultura mecanizada estacional y el 76.06% no es apto para esta actividad.

¹⁰ BID, ONU Hábitat, CAF, 2019. Gobernanza Metropolitana: El Gobierno de las Metrópolis para el desarrollo urbano sostenible.

Se presenta una tendencia a la disminución de la zona agrícola como lo demuestran los datos de los últimos 5 años, observándose un fenómeno de incremento de la producción cosechada, probablemente porque no se han tenido pérdidas de la siembra por sequías, inundaciones o plagas.

Tabla 65

Superficie sembrada y producción anual obtenida 2016-2020		
Año	Superficie sembrada (hectáreas)	Producción anual (Toneladas)
2016	426.40	2,828.50
2017	656.78	3,102.41
2018	645.30	2,373.54
2019	557.80	3,371.72
2020	534.60	3,347.79

IGCEM con información de la SAGARPA. Servicio de Información Agroalimentaria y Pesquera, 2016-2021.

A continuación, se presenta la tabla de clasificación del territorio de San Mateo Atenco dada por la ocupación del suelo:

Tabla 66

Clasificación del territorio por ocupación del suelo		
Tipo de uso	Superficie (km ²)	Principales características y problemas que presenta el uso
Agrícola de riego	4.16	La citada contaminación del río Lerma y por ende de los mantos freáticos, así como la utilización del sistema de zanjas que atraviesan el municipio, como receptores de drenaje a cielo abierto, hace latente el riesgo de enfermedades de tipo respiratorio y gastrointestinal, así como epidemias y plagas, el impacto ambiental ocasionado por estos agentes en el territorio municipal es de grado medio ya que las enfermedades ocasionadas por este factor son mínimas.
Agrícola de temporal	0.89	Con el transcurso del tiempo la superficie agrícola ha disminuido, producto del crecimiento del Área Urbana, así mismo que la PEA ya no le interesa emplearse en actividades agropecuarias, prefiriendo ocuparse en la industria, comercio y servicios, por el hecho de que obtienen un salario seguro y las prestaciones económicas que brinda la Ley del Trabajo, aunado a esto ya no es redituable trabajar en el campo y lo poco que se cosecha es sólo para el autoconsumo. Con base en lo anterior, existen pequeñas zonas que por estar sujetas a inundaciones aún se sigue cultivando, siendo las que colindan con la ribera del río Lerma, actualmente se extiende sobre 258.48 has del territorio municipal, que representan 10.20% de la superficie total.
Forestal	0.00	Inventario Estatal Forestal y de Suelos, Estado de México 2014, SEMARNAT Y CONAFOR. El municipio de San Mateo Atenco no presenta superficie forestal (Coníferas y latifoliadas).
Pastizal	0.63	Los usos de pastizales se ven reducido por la expansión de la mancha urbana.

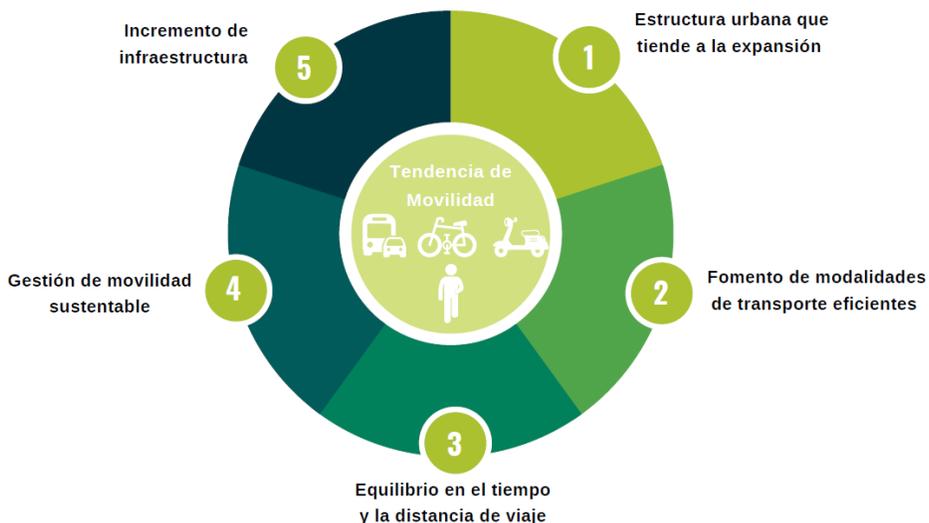
Clasificación del territorio por ocupación del suelo		
Tipo de uso	Superficie (km ²)	Principales características y problemas que presenta el uso
Urbano	16.07	Desarrollo de nuevos asentamientos humanos en posibles zonas de riesgo. De lo anterior se refleja la necesidad de limitar la expansión de viviendas y suprimir todo tipo de apoyos a la población que se asienta en las zonas de riesgo, ya que por salud, habitabilidad e inversión pública no es posible que se sigan desarrollando en zonas de riesgo, lo que hace necesario generar programas, para la población originaria del municipio, encaminados a estimular la generación de asentamientos humanos en zonas urbanas, mientras que para los desarrolladores de vivienda, fomentar las zonas urbanizables, lo que nos llevaría a salvaguardar, de manera drástica, la zona de riesgo por ser inundable y así contar con área de conservación territorial.
Uso Comercial		En San Mateo Atenco, la escasez de oferta de suelo ha provocado la irregularidad en la tenencia de la tierra y la especulación inmobiliaria, por lo que se tiene la oportunidad de que el crecimiento hacia las áreas agrícola se impulse de manera ordenada y con la suficiencia en la dotación de servicios públicos; en este sentido es necesario contar con instrumentos que permitan hacer un mejor uso del suelo, incentivar un mejor desarrollo urbano y ordenamiento territorial, donde se considere el suelo en función de su potencialidad y de su ubicación urbana, para asignarle los fines más convenientes, manejando con especial atención la incorporación del suelo ejidal al desarrollo urbano.
Uso Industrial		
Uso Habitacional		
Otro tipo de usos	0.06	No aplica.
Total de superficie municipal	21.13	No aplica.

Fuente: IGCEM con información del Prontuario de información geográfica municipal del Estado de México, 2009. Dirección de Geografía y Comisión de Límites del Gobierno del Estado de México, 2021. Inventario Estatal Forestal y de Suelos, Estado de México 2014, SEMARNAT Y CONAFOR. Información municipal San Mateo Atenco, 2022.

Movilidad y transporte para la población

La movilidad es un tema transversal a los ámbitos institucional, social, económico y ambiental. La movilidad en San Mateo Atenco presenta una tendencia hacia el equilibrio entre el transporte individual, colectivo y peatonal, aunado a un modelo de desarrollo urbano apegado a la relación lugar de vivienda/lugar de trabajo, lo que significa que la población, principalmente la económicamente activa, encuentra fácil movilidad intra-urbana e interurbana hacia los centros laborales.

Esquema 4
Tendencia de Movilidad en San Mateo Atenco



Fuente: Elaboración propia con base en Movilidad Sustentable, Centro Mario Molina.

La infraestructura vial de San Mateo Atenco está permitiendo por una parte el rápido desarrollo inmobiliario, y por otra un incremento de las actividades económicas. Sobre las vialidades que se genera este fenómeno destacan las principales:

Tabla 67

Movilidad Municipal			
Principales vialidades	Local o Regional	Tramo	
		Desde	Hasta
Av. Benito Juárez	Local	Paseo Tollocan	Los límites territoriales del Sur entre San Mateo Atenco y Metepec
Av. Independencia	Local	Los límites municipales del Sur San Mateo Atenco- Metepec	Paseo Tollocan
Av. 2 de Abril	Local	Av. Benito Juárez	Los límites territoriales del Oeste entre San Mateo Atenco y Metepec
Av. Lerma	Local	Av. 2 de Abril	Paseo Tollocan

Fuente: Información del Sistema Estatal de Información de Infraestructura Vial y de Comunicaciones (SEIIVCOM) 2022.

Lo que supone futuros retos para la movilidad, aunado a la posición geográfica intermedia hace de la comunicación intermunicipal una de las prioridades para la gestión de movilidad sustentable.

Tabla 68

Comunicación intermunicipal			
Principales vialidades	Local o Regional	Tramo	
		Desde	Hasta
Autopista México – Toluca	Regional	Toluca, Metepec	San Mateo Atenco, Lerma y Ocoyoacac
Entrada a la Autopista de cuota Lerma-Tenango del Valle	Regional	San Mateo Atenco	Santiago Tianguistenco, Chapultepec, Mexicaltzingo y Tenango del Valle

Fuente: Información del Sistema Estatal de Información de Infraestructura Vial y de Comunicaciones (SEIIVCOM) 2022.

La importancia del transporte público radica en que, a través de éste, la mayoría de las funciones sociales y económicas se desenvuelven de manera más eficiente y favorable. En términos económicos posibilita el desplazamiento masivo de la fuerza laboral y destinos a las economías de escala, mientras que en términos sociales reúne a las personas en tiempo y espacio y satisface las actividades cotidianas de cada individuo.

Los Autobuses y Microbuses son el medio de transporte con mediana capacidad que permiten un desplazamiento a bajo costo, pero con mayor tiempo de recorrido, no disponen de una infraestructura exclusiva, sino que la comparten con otros medios de transporte.

Los taxis por su parte no dejan de ser automóviles, sin embargo, su diferente uso marca la pauta con el vehículo privado. Son una alternativa de uso en ciudades medias donde puede resultar una buena opción en determinados trayectos mal comunicados por los Autobuses urbanos o para viajes que requieran de una mayor velocidad o aproximación.

Este sistema es bilateral con el taxi colectivo (varios usuarios que comparten el mismo vehículo en trayectos comunes) que permite un desplazamiento a bajo costo con la ventaja en la distancia y la velocidad, es un trayecto directo y frecuentemente sin escalas.

En San Mateo Atenco se presentan estos dos sistemas de transporte, primeramente, el taxi colectivo presta el servicio de desplazamiento local con cobertura municipal, mientras que los Autobuses urbanos y Autobuses cubren rutas intermunicipales y regionales con destinos a Toluca, Zinacantepec y Ciudad de México.

En la siguiente tabla se observan las rutas que cubre el transporte público colectivo en san Mateo Atenco, describiendo el tramo y la cobertura.

Tabla 69

Transporte Municipal				
Tipo de transporte: foráneo,	Ruta que cubre	Tramo		Cobertura
		Desde	Hasta	

suburbano y/o local				
Taxis colectivos	Local	Paseo Tollocan	Los límites territoriales del Sur entre San Mateo Atenco y Metepec	municipal
Autobuses urbanos	Regional	Los límites territoriales del Sur entre San Mateo Atenco y Metepec	Municipio de Toluca y Zinacantepec	municipal
Autobuses	Regional	Av. 2 de Abril	Ciudad de México	municipal

Fuente: Información municipal 2021.

Patrimonio Natural y Cultural

El patrimonio cultural en su más amplio sentido representa el pasado de la sociedad, crea un presente con historia y transmite a las generaciones futuras una identidad. Dentro de este abarca el patrimonio material, natura e inmaterial.

El patrimonio cultural esta intrínsecamente ligado a las actividades cotidianas y al funcionamiento de las ciudades, en algunos casos representa la actividad económica hegemónica, mientras en otros la cohesión social ante sus tradiciones y costumbres como es el caso de los festejos de Santos, iglesias y pueblos, localidades y comunidades. En ese sentido, contribuye a la revalorización continua de las culturas y de las identidades.

Por lo tanto, es necesario incluir dentro de la agenda municipal gubernamental la política pública que pretenda detonar el potencial de desarrollo del patrimonio cultural y natural con hincapié en la sostenibilidad; es decir, el justo equilibrio entre la protección del patrimonio y los beneficios económicos obtenidos sin comprometer la “fragilidad de la riqueza” para las generaciones futuras.

El municipio cuenta con patrimonio cultural de valor histórico arquitectónico-religioso, como son las Capillas de los barrios de San Pedro, Santa María, y Guadalupe. Asimismo, con patrimonio inmaterial con las celebraciones del día del Zapatero, el festival de todos los Santos, Inmaculada Concepción, y de la Virgen de Guadalupe.

En el siguiente cuadro se agrupan de manera ordenada y categorizada los patrimonios de San Mateo Atenco.

Tabla 70

Patrimonios

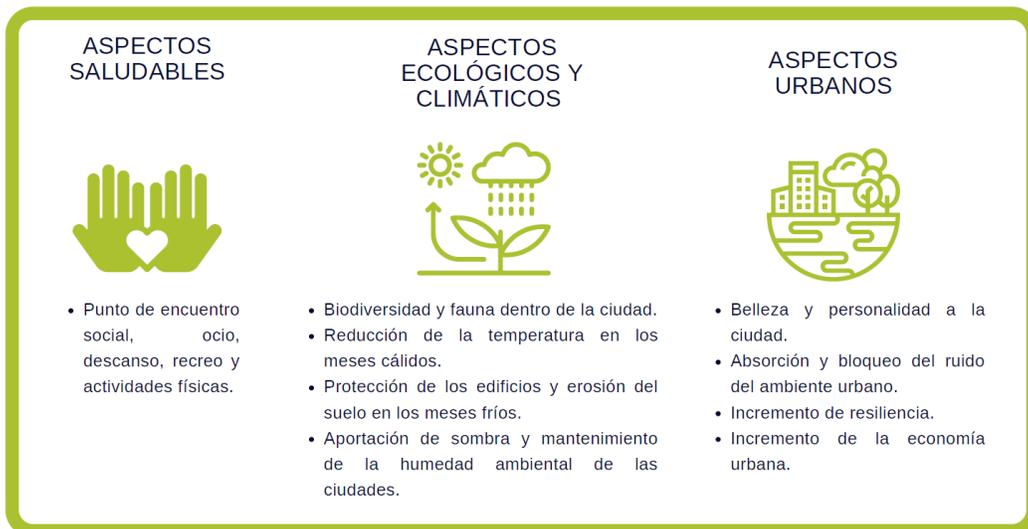
Patrimonio cultural	Los monumentos	Capilla abierta anexa a la parroquia municipal. Capilla del Barrio de San Pedro. Capilla del Barrio de Santa María. Capilla del Barrio de Guadalupe. Arcos de la Plaza Bicentenario.
	Los conjuntos	El municipio no cuenta con grupos de construcción cuya arquitectura, unidad e integración en el paisaje les den un valor desde el punto de vista de la historia.
	Los lugares	El municipio no cuenta con obras hechas por el hombre y la naturaleza, así como zonas arqueológicas que tengan un valor desde el punto de vista de la historia.
Patrimonio natural	Los monumentos naturales	El municipio no cuenta con monumentos naturales de formación física y biológica que tengan un valor desde el punto de vista de la historia.
	Las formaciones geológicas y fisiográficas	
	Los lugares naturales y/o zonas naturales estrictamente delimitadas	
Patrimonio cultural inmaterial	Miércoles de Ceniza Domingo de Ramos Viernes Santo Domingo de Pascua 15 de mayo San Isidro Labrador 15 de septiembre Grito de Independencia	25 de octubre día del Zapatero 1 de noviembre Festival de Todos Santos 8 de diciembre día de la Inmaculada Concepción 12 de diciembre día de la Virgen de Guadalupe
Número de Patrimonios Naturales	No aplica	
Número de Patrimonios Culturales	5 monumentos	
Mecanismo y características de sostenibilidad	Delimitación de la riqueza con condiciones de fragilidad, control del aforo de personas, mantenimiento de estructuras y restauración de fachadas arquitectónicas y deidades religiosas.	

Fuente: Elaboración propia 2022.

Parques, Jardines y su Equipamiento

También definidos como espacios verdes urbanos son parte de la apuesta de recuperación y renovación de las ciudades y su logro a la sustentabilidad, pues gracias al impulso que dan en la salud pública, la economía, el cambio climático, la resiliencia, la educación y a la cohesión social que actualmente se han vuelto un elemento esencial de la infraestructura atractiva de cualquier entorno urbano.

Beneficios de los espacios verdes



Fuente: Elaboración propia con base en La Importancia de los Espacios Verdes, Universidad Politécnica de Madrid, 2020.

En San Mateo Atenco se localiza una red de parque y jardines que abarcan cada Barrio brindando un punto de cohesión social y esparcimiento, así como de contribución al atractivo del municipio y la conservación del medio ambiente. A continuación se muestran de manera desglosada la ubicación, las condiciones de la infraestructura, los servicios brindados y el tipo de problemática que en ellos se presenta.

Tabla 71

Parques, jardines y su equipamiento						
Nombre	Ubicación	Tipo de equipamiento recreativo	Condiciones físicas en las que opera	Servicios que ofrece	Problemas de alteración	Tipo de mantenimiento requerido
Parque Barrio de Santa María	Barrio de Santa María	Jardín Vecinal	Buena	Áreas para convivencia, paseos, descanso y juegos infantiles	Visitas con frecuencia, y maltrato de las instalaciones	Poda de césped, riegos, recolecta de basura, pintura y limpieza a zonas infantiles, limpia de aguas
Plaza Cívica.	Barrio de San Nicolás	Parque Urbano	Buena	Áreas para convivencia, paseos y descanso	Visitas con frecuencia, y maltrato de las instalaciones	Recolecta de basura, pintura y limpieza a zonas infantiles, limpia de aguas
Deportiva Bicentenario.	Barrio de San Juan y San Pedro	Parque Urbano	Buena	Juegos infantiles, áreas verdes, descanso, canchas de esparcimiento y convivencia	Visitas con frecuencia, y maltrato de las instalaciones	Poda de césped, riegos, recolecta de basura, pintura y limpieza a zonas infantiles, limpia de aguas
Plaza Estado de México.	Barrio de Guadalupe	Parque Urbano	Regular	Juegos infantiles, áreas verdes, descanso, canchas de esparcimiento y convivencia	Visitas con frecuencia, y maltrato de las instalaciones	Poda de césped, riegos, recolecta de basura, pintura y limpieza a zonas infantiles, limpia de aguas

Parques, jardines y su equipamiento						
Nombre	Ubicación	Tipo de equipamiento recreativo	Condiciones físicas en las que opera	Servicios que ofrece	Problemas de alteración	Tipo de mantenimiento requerido
Parque Recreativo Hacienda de los Padres (Santa Elena).	Fraccionamiento Santa Elena	Jardín Vecinal	Buena	Juegos infantiles, áreas verdes, descanso	Maltrato de las instalaciones	Poda de césped, riegos, recolecta de basura, pintura y limpieza a zonas infantiles, limpia de aguas
Parque (Santa Elena).	Fraccionamiento Santa Elena	Jardín Vecinal	Buena	Áreas verdes, descanso	Maltrato de las instalaciones	Poda de césped, riegos, recolecta de basura, pintura y limpieza a zonas infantiles, limpia de aguas
Parque Tres Marías (Santa Elena).	Fraccionamiento Santa Elena	Parque Urbano	Buena	Juegos infantiles, áreas verdes, descanso,	Maltrato de las instalaciones	Poda de césped, riegos, recolecta de basura, pintura y limpieza a zonas infantiles, limpia de aguas
Parque Casa Club, a un costado de la cancha de fútbol rápido (Santa Elena).	Fraccionamiento Santa Elena	Parque Urbano	Buena	Juegos infantiles, áreas verdes, descanso,	Maltrato de las instalaciones	Poda de césped, riegos, recolecta de basura, pintura y limpieza a zonas infantiles, limpia de aguas
Parque recreativo de la Unidad Carlos Hank González.	Barrio la Magdalena	Parque Urbano	Regular	Juegos infantiles, áreas verdes, descanso, canchas de esparcimiento y convivencia,	Maltrato de las instalaciones	Poda de césped, riegos, recolecta de basura, pintura y limpieza a zonas infantiles, limpia de aguas

Fuente: Información municipal 2021.

El sistema de parques y jardines presenta buenas condiciones en la infraestructura; se les brinda mantenimiento constante de recolección de basura, poda de árboles y césped. Las instalaciones de los juegos y equipamiento presentan deterioro por el uso y las afectaciones climáticas, no obstante, una renovación de equipamiento y siembra de vegetación aumentaría el atractivo de estos espacios públicos brindando una mejor prestación del servicio.

En las pequeñas áreas forestales consideradas como parte del sistema de jardines, lugares de esparcimiento y actividades físicas, se han realizado campañas de reforestación; sin embargo, con un programa inclusivo y adecuado sobre el rescate de los espacios verdes urbanos puede elevarse las superficies forestales a fin de mantener su equilibrio evitando la pérdida de biodiversidad.

Panteones

Para la escritora Lucrecia Ana Zerda (2017), los panteones son bienes patrimoniales y representan la memoria colectiva de la población, sin importar la carencia de arquitectura o tamaño. Más allá de su valor funcional, los panteones actúan como un lugar conmemorativo en el entramado urbano, forman parte de su equipamiento y ofrecen una visión de la historia local.

San Mateo Atenco cuenta con 1 panteón municipal y 3 más localizados en los barrios de San Miguel, Santa María y Guadalupe, la disyuntiva que presentan es la falta de capacidad de superficie para el alojamiento de fosas.

Tabla 72

Panteones						
Nombre	Ubicación	Superficie del terreno	No. actual de fosas	Capacidad de terreno actual	Servicios con que cuenta	Problemática que se presenta
Panteón Municipal	Barrio de la Magdalena, calzada del panteón s/n.	25,305.88 m ²	4950	No hay capacidad	Administrativos para realizar las inhumaciones.	Límite de ocupación de la superficie.
Panteón de San Miguel	Barrio de San Miguel, calle Morelos s/n.	6,601.5 m ²	1050	No hay capacidad	Administrativos para realizar las inhumaciones. Servicios de mantenimiento.	Límite de ocupación de la superficie. Insuficiencia de personal de mantenimiento.
Panteón de Santa María	Barrio de Santa María, calle Chapultepec esquina Av. Lerma	3,500.9 m ²	1020	No hay capacidad	Administrativos para realizar las inhumaciones.	Límite de ocupación de la superficie. Falta de equipo y herramientas.
Panteón del Barrio de Guadalupe	Barrio de Guadalupe, calle Guadalupe Victoria s/n	10,080.0 m ²	1045	No hay capacidad	Administrativos para realizar las inhumaciones.	Límite de ocupación de la superficie.

Fuente: Información municipal 2021.

ENERGÍA ASEQUIBLE Y NO CONTAMINANTE

Al proporcionar el servicio de energía eléctrica, los gobiernos generan las condiciones adecuadas para el desarrollo de las actividades productivas, de transformación y servicios, así como las domésticas. Este carácter esencial requiere de acciones multistitucionales para la celebración de convenios entre los gobiernos y la Comisión Federal de Electricidad (CFE), intervención de sus Direcciones de obra y mantenimiento, así como del factor de viabilidad geográfica.

De acuerdo con el Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI), de 2010 a 2020 la cobertura estatal de este servicio pasó de 98.97 a 99.67%; no obstante, el tema va más allá de la cobertura eléctrica, se trata entonces de servicios de energía de calidad al alcance de todos para mejorar el bienestar.

El acceso a la infraestructura es esencial, sin embargo, esto no garantiza que los hogares usen los servicios derivados de la energía (BID, 2020); una vivienda puede contar con la instalación eléctrica pero el servicio puede ser deficiente, un suministro con niveles mínimos de voltaje, apagones frecuentes y prolongados o las familias pueden presentar dificultades para cubrir los costos de consumo. De eso trata la asequibilidad energética, de revertir estas problemáticas y brindar un servicio de costos bajos, de calidad y que tanto su generación como su consumo no contamine.

De acuerdo con la Comisión Federal de Electricidad (CFE), las tarifas eléctricas Domésticas de Alto Consumo (DAC) aumentaron 20.9% en el Estado de México en 2021, estimando un consumo promedio a 250 kilowatt/hora (WHh) mismo que representa un máximo histórico respecto a 2007.

El aumento en el cargo por energía consumida es consecuencia de la combinación de dos factores; primero, el incremento en los precios de los combustibles, y segundo, los insumos requeridos para la generación de electricidad, con base en estos indicadores es que se fija el aumento. Por ello, es indispensable que los gobiernos locales inicien la formulación de proyectos de generación de energía a través de fuentes distintas de los combustibles fósiles. Las ventajas son la disminución de los costos de generación por lo que las tarifas de consumo son menores, en consecuencia, habrá primeras estructuras en los centros urbanos, en comunidades y pueblos con energía asequible.

En ese sentido, San Mateo Atenco, no tiene un monitoreo del consumo de energía eléctrica que permita sentar las bases para la formulación de proyectos de ahorro energético y sustitución por fuentes generadoras de energía alternativa.

Las tarifas aplicadas en el municipio son de tipo Doméstico (estas pueden ser 1, 1A, 1B, 1C, 1D, 1E, 1F), Doméstico de Alto Consumo (DAC), OM (viviendas pequeñas) y HM (industrial), la que predomina es la clasificada como "1" debido a las características de consumo que no superan el límite de 250 kWh por mes; así mismo, el cargo general por energía consumida es "básico" equivalente a \$0.831 por cada uno de los primeros 75 kilowatts por hora.

A continuación, se presenta la tabla de tarifas con las características de consumo en San Mateo Atenco.

Tabla 73

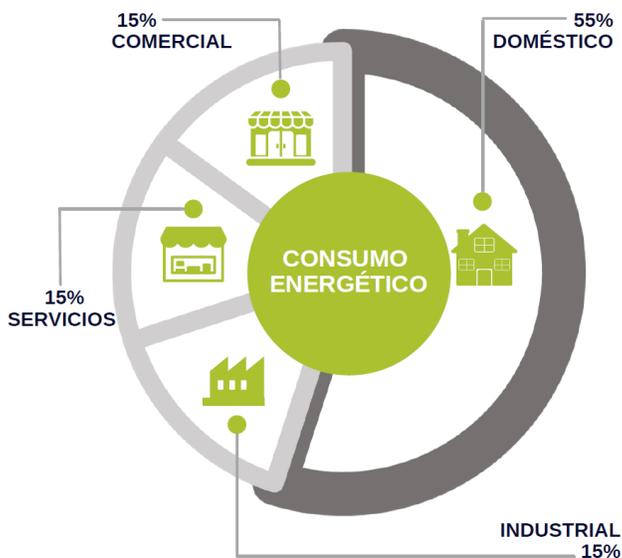
Usuarios de Energía Eléctrica		
Tipo de Tarifa	Costos de la tarifa por consumo básico	Número de usuarios
Doméstica 1, 2, 3, 5A y 6 (de 25 a 250 kWh por mes)	\$0.866	25,885
Doméstica Alto Consumo (DAC) (supera los 250 kWh por mes)	\$1.006	343
OM (de 25 a 100 kWh por mes)	\$0.771	90
HM (industrial)	\$2.941	11

Fuente: Comisión Federal de Electricidad, 2022.

Cabe señalar, que San Mateo Atenco ocupa el lugar 96 dentro del ranking estatal de consumo de electricidad. El gasto en este servicio fue de 79 millones de pesos del gasto corriente en el periodo 2019, equivalente al 0.99% del gasto total en bienes y servicios (Organización México ¿Cómo vamos?, 2021).

A continuación, se presenta la división del consumo de energía por sector en San Mateo Atenco:

Esquema 6
Consumo energético por sector 2019



Fuente: Elaboración propia con base en reportes municipales de eficiencia energética 2019.

Electrificación y Alumbrado Público

La utilización de energías alternativas limpias y elementos energéticos ahorradores, así como la reducción de los costos son objetivos sustanciales en el tránsito hacia la sustentabilidad de las ciudades.

De acuerdo con ONU Hábitat las ciudades consumen el 78% de la energía mundial y emiten más del 60% del dióxido de carbono; lo cual es relevante porque derivado de ello, las urbes están orientando su política pública hacia la sustentabilidad a través del uso de tecnologías que permitan procesos productivos amigables con el medio ambiente, elevar la eficiencia energética en todos los servicios públicos y brindar fuentes alternativas de generación de energía en zonas urbanas y rurales. Con estas directrices sumadas a los esfuerzos por reducir las demás emisiones de los Gases Efecto Invernadero (GEI) se conforma el modelo de ciudades bajas en carbono.

Ejemplo es la estrategia “Smart LED-based” de la ciudad de los Ángeles California, un programa de eficiencia y gestión energética de la red de alumbrado público que ha reducido los niveles de contaminación lumínica, consumo de energía en 63.15%, reducción de 65,358 toneladas de CO₂ (equivalentes a 10,000 automóviles fuera de circulación) y un ahorro de 9 millones 816 mil 649 dólares en los costos municipales anuales (I.C.L.E.I, 2019).

El análisis de la gestión de la energía en las ciudades de México sugiere que el despliegue de políticas y recursos en la materia aún no es suficiente para reflejar menores emisiones y costos. De acuerdo con la Organización México ¿Cómo vamos? en 2021 el Estado de México se posicionó como la tercera entidad con mayor consumo de electricidad con un gasto acumulado de 21 mil 656 millones de pesos.

El consumo energético de los servicios municipales de iluminación, bombeo de agua, drenaje y edificios públicos representa 4% del consumo total de energía en una ciudad en promedio, y alrededor del 7% de su presupuesto (SENER). Los elevados gastos generan el incumplimiento de pago por este servicio del 50% de los gobiernos locales (CFE, 2020).

El Instituto Estatal de Ecología y Cambio Climático (IEECC) 2019, señala que San Mateo Atenco implementó programas de sustitución de la luminaria convencional por tipo LED, y los informes destacados del municipio para el mismo periodo indican una sustitución de 3,001 focos tipo LED y ahorradores junto con sus implementos de lámparas. No obstante, no se cuenta con datos de consumo y ahorro energético anual en el servicio de iluminación pública, a partir de la implementación de dichos programas.

Tabla 74

Descripción de luminarias	
Nombre	Cantidad dato 2018-2019
LED 60w	414
LED 70w	763
LED 90w	504
Focos ahorradores 85w	1,013
Focos de vapor de sodio 70w	307
Total	3,001

Fuente: Comisión Federal de Electricidad, 2022

Se debe acotar que el Ayuntamiento realiza gestiones con la Comisión Federal de Electricidad (CFE) para brindar los servicios de diagnóstico de condiciones de red, mantenimiento y rehabilitación de luminarias, derivado que la infraestructura pertenece a la Comisión.

En ese sentido, el Gobierno Local es consciente de la importancia y el valor que tiene este tema para San Mateo Atenco, por ello, ha incorporado a su agenda gubernamental el “Programa San Mateo Atenco Iluminado” una coordinación interinstitucional y relación cercana con las instancias para contar con el servicio de alumbrado público oportuno, eficiente y de calidad de acuerdo con los estándares que se han propuesto.

ACCIÓN POR EL CLIMA

La lucha contra el cambio climático, tanto en la reducción de emisiones de Gases Efecto Invernadero (GEI) como la contaminación del agua y suelo, debe ser una prioridad para los tres órdenes de gobierno y la población, más ahora que los resultados señalados en la COP26 no son favorables para las ciudades emergentes y las grandes urbes. La erosión del suelo sigue aumentando por causas humanas como la deforestación, explotación de cuencas hídricas, minería, agricultura y pastoreo intensivo, a esto, se suma la degradación por contaminación química, desechos y basura urbana, construcciones con uso total de coeficiente de ocupación del suelo y drenajes con desembocadura en cuerpos de agua.

Esto provoca una reducción tanto de la fauna como de la flora, gradualmente se pierde el rendimiento de la tierra y aumentan los costos de producción, se reduce la capacidad de captación de agua y aumentan los desastres naturales. Además, el calentamiento global está provocando cambios permanentes en el sistema climático, cuyas consecuencias pueden ser irreversibles si la sociedad no actúa con conciencia y los gobiernos no formulan políticas públicas a la medida de los contextos territoriales.

Para limitar el calentamiento a 1,5 grados centígrados, las emisiones mundiales de CO2 deben disminuir en un 45% entre 2010 y 2030 y alcanzar el nivel cero, alrededor del 2060

(ONU, 2016), por eso acciones globales como el Fondo Verde para el Clima promovido por la ONU del que México es miembro, apoya con financiación temática los proyectos, programas y políticas en áreas estratégicas como uso de la tierra y recursos forestales, generación y acceso a la energía, transporte, ciudades, infraestructura y entorno urbano para que las regiones menos favorecidas tengan presupuesto para reducir el cambio climático.

Visto como compromiso global, los gobiernos locales tienen la ventana de oportunidad para coordinar acciones tanto interinstitucionales como crear alianzas internacionales que les permitan desarrollar un municipio con actividades sustentables y sostenibles, combatiendo los problemas como los elevados índices de contaminación del aire, contaminación de cuerpos de agua, erosión y degradación del suelo, residuos sólidos urbanos y aumentar la capacidad de adaptación y reducción de riesgos antropogénicos en las ciudades.

En ese sentido, la situación no es ajena para San Mateo Atenco con la problemática de contaminación de los cuerpos de agua, en el tramo del Río Lerma que atraviesa la zona oriente del municipio presenta una serie de desembocaduras (zanjas o canales) utilizadas por la población de los barrios de San Pedro, San Juan, San Lucas y Guadalupe como sistema de drenaje.

Tabla 75

Contaminación del agua						
Contaminación por descargas	Contaminación por agroquímicos	Rastro de descargas		Unidades piscícolas de producción	Planta de tratamiento municipales	Presas que requiere desazolve
		Drenaje	Cuerpos receptores			
Uso agrícola	Plaguicidas y herbicidas utilizados en la siembra de granos en la zona oriente del municipio (Barrio de Guadalupe)	Canales improvisados que sirven como sistema de drenaje	Río Lerma	No presenta unidades piscícolas de producción	No presenta plantas de tratamiento de aguas residuales	No existe un cuerpo de agua categorizado como presa.
Uso doméstico	No presenta contaminación por agroquímicos	Sistemas de tuberías improvisadas como de drenaje	Río intermitente y el Arenal	No presenta unidades piscícolas de producción	No presenta plantas de tratamiento de aguas residuales	No existe un cuerpo de agua categorizado como presa.

Fuente: Elaboración propia con base en información municipal 2021.

Es necesario catalogar el uso de suelo para acotar su fuente contaminante, de acuerdo con la Clasificación del territorio por ocupación el 23.89% de la superficie está destinada al uso agrícola, por este carácter la protección de los cultivos contra plagas de insectos y de hierba hacen necesario la aplicación de pesticidas y herbicidas durante el ciclo de siembra; este

procedimiento deriva en la contaminación de la tierra por agroquímicos disminuyendo su capacidad productiva.

Adicionalmente, los terrenos cultivados están circundantes a la zona urbana y no son ajenos a la contaminación por residuos sólidos. Por otra parte, la superficie urbana representa el 76.05% del municipio, donde la principal actividad económica está basada en la manufactura y el comercio, actividades que se suman a las domésticas para generar residuos orgánicos, desechos de las pequeñas y medianas industrias y talleres y basura comercial, lo que representa gran parte de los residuos sólidos urbanos.

El siguiente cuadro presenta un desglose de la contaminación de suelo, tomando como base la calificación del territorio por ocupación para delimitar el tipo de contaminación que presenta.

Tabla 76

Contaminación del suelo					
Superficie (%)	Uso de químicos (agrícolas, industriales)	Superficie erosionada (has)	Residuos sólidos (ton/día)	Lugar de disposición final	Relleno Sanitario Regional
23.89 agrícola	Pesticidas y herbicidas	No existe dato	No existe dato	Grupo Contadero S.A. de C.V.	Grupo Contadero S.A. de C.V.
76.05 urbano	Pinturas y solventes	No aplica	51.427	Relleno Sanitario del Municipio de Xonacatlán	Relleno Sanitario del Municipio de Xonacatlán

Fuente: Información municipal 2021.

Con base en la Actualización del Programa de Ordenamiento Ecológico del Territorio del Estado de México 2019, el índice de calidad del suelo que se refiere a la susceptibilidad frente a la desertificación con valores de 1 (bajo) a 2 (alto), San Mateo Atenco presenta 45% de su superficie territorial en la zona oriente con índice bajo, mientras que el 55% alto.

Por su parte el índice de erosión (Factor K) presente en el municipio es bajo en la zona oriente y alto en la zona centro, derivado de la falta de infiltración adecuada de agua en los suelos (POETEM, 2019).

Calidad del Aire

Como consecuencia de la colindancia con los municipios de Toluca y Lerma, la calidad del aire en San Mateo Atenco se ve alterada, principalmente por la emisiones de la zona industrial de Lerma que contribuyen a la contaminación atmosférica de la Zona metropolitana del Valle de Toluca con 8,897 ton/año de partículas PM10, 1,231 ton/año de óxidos de nitrógeno (NO₂) y 449 ton/año de hidrocarburos (HC); en tanto que Toluca con 1,506 ton/año de partículas PM10, 1,867 ton/año de HC, 336 ton/año de NO₂ y 436 de monóxido de carbono (CO) (POETEM, 2019).

Los datos de la Estación Automática de Monitoreo Atmosférico de la Zona Metropolitana del Valle de Toluca ubicada en el Municipio de San Mateo Atenco han registrado una variación entre mala y regular calidad del aire por partículas de 10 y 2.5 micras de diámetro (PM10 y PM2.5) y contaminación por ozono (O3) en los últimos tres años 2019,2020 y 2021.

De acuerdo con las indicaciones de la Secretaría del Medio Ambiente, cuando los índices se encuentran en estatus de mala de calidad del aire, se presenta una alta probabilidad de efectos a la salud en niños y los adultos mayores con enfermedades respiratorias como el asma o del corazón, por lo que recomiendan suspender actividades al aire libre. En tanto que en regular pueden llevar a cabo actividades al aire libre y solo presentar molestias.

La siguiente tabla muestra el análisis de los periodos indicados, tomando como base el nombre de la estación que ha registrado el rebase del rango de contaminación por día, en este caso es SM (San Mateo Atenco). Asimismo, es necesario acotar que se considera buena calidad del aire cuando los niveles de PM10 y PM2.5 se encuentran dentro del rango permitido a pesar de que los contaminantes por ozono (O3), dióxido de nitrógeno (NO2), monóxido de carbono (CO) y dióxido de azufre (SO2) estén dentro del rango.

Tabla 77

Índice de calidad del aire por año 2019,2020 y 2021 San Mateo Atenco			
Año	Días del año con buena calidad del aire	Días del año con regular calidad del Aire	Días del año con mala calidad del Aire
2021	0	35	20
2020	0	82	84
2019	0	109	32

Fuente: Red Automática de Monitoreo Atmosférico de la Zona Metropolitana del Valle de Toluca, 2019-2021.

Los datos apuntan hacia una tendencia a la disminución de días con regular calidad del aire, en 2019 se presentaron 109 días, en tanto que esta cifra fue disminuyendo conforme trascurrieron los meses, registrando 82 en 2020 y finalmente 35 en 2021. En tanto que la mala calidad de aire ha presentado registros variados, destaca que en 2020 se registró el nivel más elevado de días con 84 en el rango de los 12 meses.

Limpia, recolección, traslado, tratamiento y disposición final de residuos sólidos

ONU Hábitat estima que los gobiernos locales destinan hasta 50% de su presupuesto en la gestión de residuos sólidos urbanos, no obstante, debería reflejarse en servicios eficientes y en ciudades limpias. La razón no es simple, pues se trata de una tarea compartida entre sociedad y gobierno para que los resultados sean visibles. Los gobiernos locales tienen en su agenda gubernamental brindar un mejor servicio de recolección de basura, tratamiento y disposición final, tienen la aspiración de convertirse en territorios que manejan responsablemente sus residuos.

Sin embargo, los esfuerzos se ven rebasados por factores como el número de unidades de recolección, presupuesto de mantenimiento, conciencia ciudadana, actividades socioeconómicas (entre las que destacan tianguis y mercados), falta de un sitio para la disposición final, por mencionar algunos. El problema ha sido abordado en el ámbito global desde el Acuerdo de París (2015), la Agenda 2030 (2015) hasta la Nueva Agenda Urbana (2021), con distintos enfoques como las 4 R's (reducir, reutilizar, reciclar y recuperar) hasta la economía circular, pero todas convergiendo en un fin, hacer conciencia ciudadana y transitar hacia ciudades sustentables, sostenibles y competitivas.

El reto de San Mateo Atenco es grande, de acuerdo con los datos de generación de residuos sólidos urbanos, diariamente se producen 60 toneladas y 18,711 toneladas al año; considerando que los fines de semana la actividad comercial reúne a personas de los municipios conurbados y de la Ciudad de México, en estos días la cifra aumenta hasta en 67 toneladas (Bitácora Municipal, 2019. Atlas de Riesgos, 2020, Olmedo, P, Morones. R, Sánchez, J, 2016).

Tabla 78

Gestión de residuos sólidos urbanos (RSU)			
Número de camiones recolectores	Infraestructura para la disposición final de RSU	Generación de Residuos sólidos (Ton/año)	Servicios de limpia
15	El municipio no cuenta con infraestructura para la disposición final de residuos sólidos urbanos.	18,711	La cobertura de gestión de residuos sólidos cubre los barrios y colonias

Fuente: Información municipal 2021.

La recolección se realiza a través de 15 unidades distribuidas en rutas y días con cobertura barrial y colonial; la limpieza del centro urbano se realiza con dos unidades barredoras principalmente los fines de semana, la disposición final de los residuos no peligrosos (RNP) se hace con 2 unidades que se trasladan la basura al relleno sanitario ubicado en el municipio de Xonacatlán.

VIDA DE LOS ECOSISTEMAS TERRESTRES

Las características geográficas de San Mateo Atenco han permitido el ecosistema de pastizales, estos son lugares tienen el potencial para praderas cultivadas de vegetación o siembra de granos y semillas; asimismo; las ciénagas del Lerma hogar de aves migratorias como patos golondrino, calvo, tepalcate, ave monjita, agachona, falaropo, garzas blancas, ventriblanca y candelero americano, así como flora de lirio acuático y tule redondo.

También, tanto en la zona urbana como en el oriente del municipio se cuentan con arboladas de pino, cedros gigantes, y sauces. La conservación de estos ecosistemas son fuente de agua potable y conservación de fauna. El arbolado, por su parte es esencial para el sistema urbano, un factor a destacar es que permiten controlar la temperatura de la ciudad, generan lugares de sombra y conservan la humedad del medio ambiente.

La sostenibilidad urbana involucra acciones de conservación, recuperación y creación de espacios que permitan que la naturaleza se desarrolle entre los espacios construidos. La Organización para las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) presenta la iniciativa Ciudades Verdes, la cual involucra que los espacios urbanos incrementen la disponibilidad de espacios naturales mediante actividades forestales y periurbanas; de igual manera, centra acciones entre el medio rural y urbano para la resiliencia de los sistemas.

En este contexto, San Mateo Atenco presenta condiciones urbanas favorables para la creación de proyectos verdes en el centro y periferia, y ofrecer espacios de amortiguación climática como la Plaza Estado de México y Deportiva Bicentenario.

Protección al medio ambiente y recursos naturales

A escala global, el discurso de la sostenibilidad se ha apoyado principalmente en *tres pilares*: el ecológico, económico y social. Un aspecto importante, es la poca atención a los procesos socio-ambientales, la convivencia entre la sociedad y su entorno natural parece tema de la gestión pública, sin embargo, el gobierno insta medidas de protección y rescate de las zonas naturales, también de creación de espacios verdes, y el tema de conservación depende del uso que se les da por parte de la sociedad; por ende, más allá de las políticas públicas verdes, la conciencia de la sociedad debe imponer sobre la manera en la que degradan el medio ambiente y hacen uso de los recursos.

Por ello, es transcendental que, dentro de la Agenda de Gobierno Local, las políticas públicas tengan espacio para la cultura y protección de su entorno natural. Con ello, la responsabilidad es compartida y la sustentabilidad será de largo plazo.

Desde 2002, las ciénagas del Lerma son Área Natural Protegida con categoría de Área de Protección de Flora y Fauna, con ello, comparte la responsabilidad con los municipios de Lerma, Santiago Tianguistenco, Almoloya del Río, Capulhuac, Metepec y Texcalyacac para su conservación y protección, ya que parte del abastecimiento de agua de la Ciudad de México y Toluca proviene de esta fuente, en suma, es el hogar de aves que migran desde Canadá, Estados Unidos de América y Alaska.

Asimismo, presenta una ventana de oportunidad con la restauración de sus áreas verdes como jardinerías, parques, plazas y unidades deportivas; esto brindará beneficios para la filtración de agua de lluvia, regulación de la temperatura, reducción de la contaminación y espacios de recreación, deporte y esparcimiento.

Recursos forestales

De acuerdo con datos de la Secretaría del Campo, la superficie forestal del Estado de México asciende a 1,065,367 hectáreas, equivalente al 48% de la entidad. De esta superficie, en el año 2021, se aprovechó el recurso maderable de 239 mil 596 hectáreas; no obstante, derivado de los acuerdos internacionales como la Agenda 2030

principalmente, se ha dado un viraje hacia un manejo forestal sustentable, que ha producido 130,000 hectáreas para asegurar la producción de bienes y servicios y dar prioridad a la conservación y fomento de los bosques.

Bajo este contexto, el aprovechamiento de los recursos forestales en los municipios está regulado por el Comité de Fomento a la Producción Forestal que, a través de la SEMARNAT, expide la autorización del Documento Técnico Unificado para el aprovechamiento de los recursos forestales maderables de predios particulares, ejidales y comunales; en la misma línea de acción, se cuenta con el Convenio Específico para la Asunción de Funciones en Materia Forestal, que permite asumir la atribución de autorizar los aprovechamientos no maderables como son los servicios ambientales hidrológicos y la captura de carbono. Estos consisten en retribuciones económicas para los propietarios de parcelas que siembren y conserven la capa arbolada permitiendo la captura de agua, la generación de oxígeno, la captura de carbono, la reconversión de suelo erosionado y la operación de espacios para el ecoturismo y la belleza escénica.

Con base en lo anterior y, de acuerdo con lo señalado por el Inventario Estatal Forestal y de Suelos del Estado de México 2014, San Mateo Atenco no cuenta con áreas forestales para el aprovechamiento de recursos o la generación de servicios ambientales.

Plantación de árboles para zonas rurales y urbanas

Un espacio verde, es un área o zona delimitada que esta provista de vegetación e incluso fauna; puede ser un bosque, parque, jardín y red de jardineras. Se distinguen dos tipos de espacios verdes: los naturales, son aquellos que se desarrollaron sin intervención humana; y los no naturales, son los que han sido creados por el hombre y su origen coincide con el momento en que las áreas verdes naturales empezaron a decrecer (Universidad Politécnica de Madrid, 2020).

Cuando se habla de espacios verdes urbanos se hace referencia a aquellos lugares dentro del entramado construido que forma la ciudad, pueden ser públicos como plazas, corredores, parques y terrazas, o privados como solares o jardines verticales u horizontales.

La importancia de estos lugares además de brindar belleza escénica radica en su funcionamiento ambiental, actúan como sumideros de CO₂, el gas responsable del cambio climático. Por cada cubierta arbolada de 100 m² cuadrados se reduce hasta 1.8 toneladas al año. El polvo contaminante emitido por 15 automóviles al año puede ser retenido por las cubiertas vegetales y arboladas, ya que las hojas de las plantas contienen las partículas nocivas en su superficie.

En suma, reducen la temperatura ambiente de las ciudades hasta 1° Centígrado, disminuyendo la bolsa de calor urbana y, por tanto, el nocivo Ozono que se dispara en las temporadas de calor. Otro de los beneficios es la retención del 40% del agua de lluvia lo

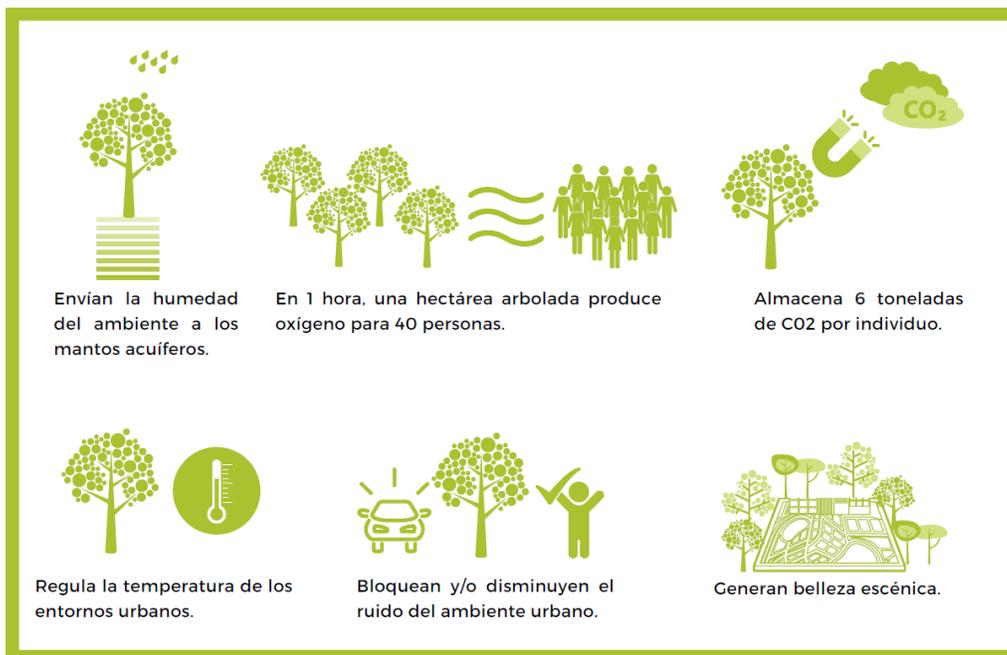
que contribuye a recuperar los mantos freáticos y evitar el colapso de los sistemas de drenaje.

Por su parte, la plantación de árboles tanto en la zona urbana como rural, son parte de las acciones prioritarias de la Agenda pública subnacional y local, cuenta con el impulso de los estatutos internacionales como la Agenda 2030, el Marco Acuerdo Sendai, Acuerdo de París y la Nueva Agenda Urbana. Una hectárea arbolada produce el oxígeno para 40 personas y almacena hasta 6 toneladas de CO por persona; también, los árboles que están en las ciudades bloquean el ruido del ambiente urbano, pueden aumentar entre 10 a 15% el valor de los bienes inmuebles y son considerados como constructores de la resiliencia urbana.

Finalmente, la Organización Mundial de la Salud (OMS) propone como superficie optima por habitante un espacio verde entre 10 y 15 m². La creación y distribución ineficiente de estos espacios muestran la inequidad de desigualdad en las ciudades (Universidad Politécnica de Madrid, 2020).

En seguida se ilustran los beneficios de la plantación de árboles para zonas rurales y urbanas con cuidado y protección de las infraestructuras.

Esquema 7 Beneficios de la plantación de árboles



Fuente: Elaboración propia con base en la Importancia de los árboles, Universidad Politécnica de Madrid, 2020.

Con referencia en lo anterior, el Comité Estatal de Reforestación del Estado de México, conformado por los tres órdenes de Gobierno y la sociedad civil, alcanzó el 51.04% en la meta de árboles plantados en 2020. Por su parte San Mateo Atenco, registró poco más de

60, 000 árboles plantados en su territorio, principalmente en zonas donde se han disminuido los árboles ahuehuete y sauce llorón.

MANEJO SUSTENTABLE Y DISTRIBUCIÓN DEL AGUA

Las ciudades funcionan gracias y alrededor del agua, las dimensiones sociales, económicas y por supuesto la ambiental son posibles a este recurso; el abastecimiento seguro de agua para la industria, la agricultura y la producción de energía son ejemplos. A pesar de ello, las fuentes de abastecimiento se enfrentan a la amenaza de escases y agentes contaminantes reduciendo su capacidad de abastecimiento.

En 2018, la Ciudad del Cabo, Sudáfrica, presentó el riesgo de agotamiento de agua potable como consecuencia del crecimiento poblacional desmedido, la falta de lluvias y las sequías constantes, estimando que sería la primera ciudad a nivel mundial que se quedaría sin agua para los habitantes y únicamente suministro para las actividades esenciales como Hospitales. Ante ello, se declaró “Día Cero” a la llegada de ese momento.

Desde entonces, se ha tomado esta referencia a nivel global cuando un lugar está por agotar este recurso en un futuro próximo, propiciando que la disponibilidad no sea la suficiente para cubrir la actividad del sector social, económico y ambiental. De acuerdo con el World Resources Institute (WRI), cuando la falta de agua sobrepasa el sector social e implica los demás, se le conoce como estrés hídrico, es decir, que la demanda es más alta que la cantidad de agua que está disponible con altas probabilidades de llegar al “Día Cero”.

Con base en el estudio realizado por la WRI en 2019, hay 15 estados mexicanos que se encuentran en riesgo, entre ellos el Estado de México ubicado en el lugar 5 con la puntuación 4.76 dentro de la escala de 1 a 5, donde 1 representa bajo riesgo y 5 representa estrés hídrico.

Ante este panorama, la importancia del manejo sustentable y distribución del agua se realiza bajo la política pública hídrica de mejoramiento, construcción de la infraestructura urbana y metropolitana, recuperación de los mantos freáticos y Cuencas. De acuerdo con datos del Gobierno estatal, desde el 2017 al 2021 se han construido de 108 obras hidráulicas, destacando la ampliación de líneas de conducción, rehabilitación de redes y construcción de plantas tratadoras, centrando los esfuerzos en la planeación y desarrollo de infraestructura hidráulica y protección del medio ambiente y recurso naturales para generar condiciones que cubran la demanda social y económica.

La realización de estas obras está coordinada con los gobiernos locales y su Organismo Público Descentralizado para la Prestación de los Servicios de Agua Potable, Alcantarillado y Saneamiento Descentralizado.

Agua potable

San Mateo Atenco gestiona el servicio de agua potable a través del Organismo Público Descentralizado para la Prestación de los Servicios de Agua Potable, Alcantarillado y Saneamiento, el cual administra 14 fuentes de abastecimiento y 6 pozos barriales.

El servicio se brinda al 96.98% de las viviendas de todo el municipio (INEGI, 2020) a través de 4 estaciones de bombeo con la capacidad instalada de suministrar el caudal adecuado de agua para cubrir las necesidades en los hogares, conjuntos habitacionales, locales comerciales, unidades médicas, escuelas, talleres, fábricas y demás establecimientos o predios.

Tabla 79

Fuentes de abastecimiento		
Estaciones de bombeo	4	
Línea de conducción	13,372.22 ml	
Tanques de almacenamiento superficial y elevado	2	
Líneas de alimentación	4,212.80 ml	
Red de distribución primaria y secundaria	107,158.13 ml	
Localidades con acceso de agua potable	Barrio La Concepción Barrio San Francisco Barrio Guadalupe Barrio San Juan Barrio San Isidro San Lucas	Colonia Álvaro Obregón Colonia Buenavista Colonia Emiliano Zapata Colonia Isidro Fabela
Localidades sin acceso de agua potable	La cobertura del servicio cubre la extensión territorial, sin embargo, existen viviendas, locales comerciales o predios sin conexión a la red.	

Fuente: Información municipal 2021.

Sistemas de captación pluvial

El uso de instrumentos e infraestructura que permitan aprovechar eficientemente los recursos naturales para satisfacer sustentablemente los servicios básicos es una contribución tecnológica a las actividades diarias en los hogares urbanos y rurales.

La ONG mexicana Organi-k señala que el uso de esta tecnología y otras como la generación de energía a través de celdas fotovoltaicas, las azoteas verdes, huertos urbanos, *arthship biotecture* o casas ecológicas, son complementos de la arquitectura sustentable que países como China han utilizado para aumentar el nivel de bienestar de las y los habitantes en sus ciudades más pobladas y zonas rurales, así como para mantenerlo por encima de la línea de pobreza.

En ese sentido, existen diferentes tecnologías de eficiencia como el concreto permeable que permite la recuperación y el aprovechamiento del agua pluvial por medio de pisos y pavimentos porosos con alta permeabilidad que contribuyen a la disminución de

encharcamientos e inundaciones. También se encuentran los sistemas de tinacos hidroluviales para el uso de las actividades domésticas, industriales y comerciales.

Asimismo, se cuenta con el sistema de drenaje pluvial, es el más conocido entre las infraestructuras en los entornos urbanos que resuelve de forma definitiva la problemática de inundación durante la época de lluvias en la zona con alta vulnerabilidad, por la falta de capacidad del drenaje y alcantarillado simple, en muchos casos este puede ser mixto (residuales y pluviales) o separado. Su funcionamiento es llevar el agua de lluvia o residuales los colectores para ser distribuidos a las plantas de tratamiento de aguas y ser aprovechados productivamente o con retorno ambiental.

Bajo este contexto, en el Estado de México los registros señalan que en 2015 la política pública del Gobierno subnacional “Cuidado al Medio Ambiente y la Salud” entregó y capacitó a familias de San Mateo Atenco para la instalación de 754 sistemas de captación de agua en sus hogares (GEM, 2015).

También es verdad, que en San Mateo Atenco persiste la constatación de inundaciones en temporada de lluvias, escurrimientos desde Paseo Tollocan hasta el Barrio de la Concepción, las calles transversales que conectan con la avenida Benito Juárez y el Barrio de San Pedro; inundaciones por desbordamiento del cauce del Río Lerma en el Barrio de Guadalupe y Paraje de Tres Cruces. Ante esta situación, se registran trabajos de gestión hidroluvial con la construcción de un colector pluvial, un subcolector sanitario, una caja derivadora y otra de captación, un cárcamo de rebombeo al cauce del Río Lerma y dos líneas de conducción (CAEM, 2021).

Tabla 80

Sistemas de Captación Pluvial		
Nuevas tecnologías para la recolección y reutilización	Litros de captación de agua potable y/o capacidad de bombeo	Beneficios sociales, económicos y ambientales
754 Sistemas de captación pluvial para vivienda	5 mil litros de captación por tinaco	Incremento de la disponibilidad de agua potable en los hogares. Reducción de costos tarifarios del servicio de agua. Ahorro energético por uso de bombas en cisternas u otro medio de almacenamiento. Disminución de la extracción de agua de pozos.
Sistema de gestión hidroluvial urbana	12-18 m ³ de rebombeo	Disminución del número de inundaciones en los Barrios la Concepción y San Pedro. Disminución de los niveles de inundación. Ahorro de presupuesto por gestión de riesgos. Incremento de metros cúbicos de agua reciclada.

Fuente: Gobierno del Estado de México (GEM), 2015. Comisión del Agua del Estado de México (CAEM), 2021

Asimismo, es importante destacar que durante el desarrollo de conjuntos habitacionales y fraccionamientos se construyó infraestructura para el drenaje de aguas pluviales que permiten la filtración hacia los matos acuíferos por medio de pozos de absorción y campos de filtración (Infoem, 2019).

Tratamiento de Aguas Residuales

Con base en el Inventario Nacional de Plantas Municipales de Potabilización y de Tratamiento de Aguas Residuales en Operación (2020) y el Reporte de Plantas de Tratamiento de Aguas Residuales Municipales Operando en el Estado de México (2019) de la entonces Secretaría Obra Pública ahora Secretaría de Desarrollo Urbano y Obra Pública, el Municipio de San Mateo Atenco no cuenta con infraestructura instalada para el tratamiento de aguas residuales, no obstante, mantienen un Acuerdo con la Comisión de Agua del Estado de México (CAEM) para la disposición y tratamiento del 70% de aguas negras en sus macro plantas Toluca Norte y Toluca Oriente.

Es importante mencionar, que las macro plantas están concesionadas a las empresas ECOSYS I y ECOSYS II quienes brindan un servicio regional y cuya concesión vence en 2024 representando la creación de nuevos acuerdos y convenios municipales con la CAEM.

Drenaje y Alcantarillado

La Red de Drenaje y Alcantarillado es de las infraestructuras urbanas que no se ven y tienen mayor antigüedad en las ciudades y por lo mismo representa retos cuando el crecimiento demográfico se vuelve insostenible. Para el alcantarillado se rige bajo la norma oficial NOM-001-CONAGUA-2011, la cual establecen parámetros para la construcción, aspectos como las condiciones en las que se debe preparar el terreno, hasta el tipo de materiales adecuados para la construcción, desempeño hidráulico, resistencia estructural, tiempo de servicio, hermeticidad para evitar infiltración de sustancias no deseadas al sistema o la contaminación de los mantos freáticos y una vida útil que se cumpla.

Esta red se considera aparte del sistema pluvial urbano para evitar que el flujo excesivo de agua de lluvia genere problemas en el funcionamiento del sistema de alcantarillado debido a la capacidad de procesar la totalidad de las aguas captadas.

De acuerdo con los datos del Censo de Población y Vivienda 2020 el 98.90% de las viviendas habitadas en San Mateo Atenco cuentan con el servicio sanitario de conexión al drenaje, esto es significativo en términos de infraestructura urbana. Actualmente, el análisis y gestión de los sistemas de drenaje y alcantarillado de la ciudad va más allá de extender la cobertura del servicio y plasma sobre la Agenda de Gobierno el problema de la sustitución de la infraestructura que ya presenta serios problemas por la falta de mantenimiento (Alcaldes de México, 2019).

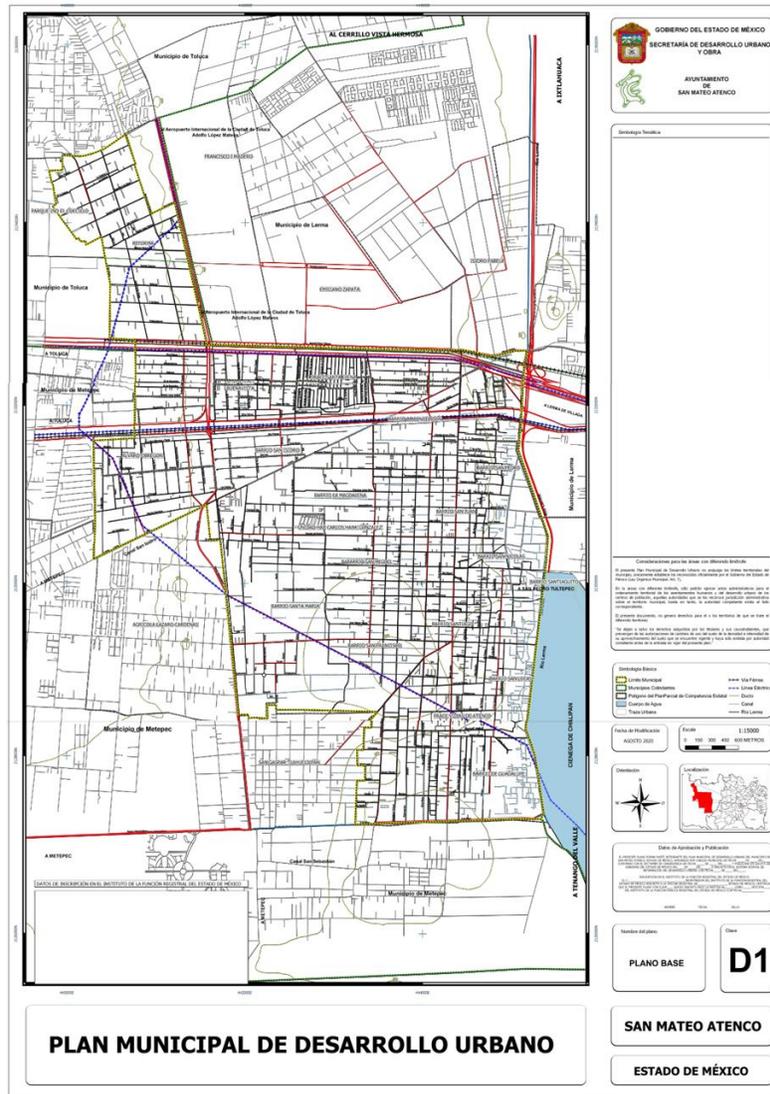
Por consiguiente, los programas en esta temática deben volcar los esfuerzos a la recuperación del sistema para brindar un servicio que presente las condiciones óptimas que contribuyan a la sustentabilidad de los entornos urbanos y su resiliencia. En ese sentido, San Mateo Atenco cuenta con acciones dentro del marco de la Operación de infraestructura de para drenaje y alcantarillado que brinda mantenimiento y mejoras a la red.

A continuación, se presenta la Infraestructura hidráulica y Sanitaria en San Mateo Atenco, con sus características de construcción, ubicación y cantidad.

Tabla 81 Infraestructura hidráulica y Sanitaria en Sana Mateo Atenco			
Tipo de Infraestructura	Cantidad	Ubicación	Características de construcción
Emisores	2	Zona oriente del municipio	Tubo de concreto con juntas herméticas
Cárcamo de bombeo	4	Zona oriente del municipio	Concreto armado con hormigón y equipamientos
Colectores	6	6 Barrios 4 Colonias	Tubo de concreto con juntas herméticas
Subcolectores	30	6 Barrios 4 Colonias	Tubo de concreto con juntas herméticas
Red de atarjeas	22,120	6 Barrios 4 Colonias	Tabique junteado

Fuente: Información municipal 2021.

Imagen 7
Sistema de Drenaje de San Mateo Atenco



TEMA: RIESGO Y PROTECCIÓN CIVIL

El crecimiento urbano no planificado deriva en problemas de exclusión generados a partir de la segregación residencial y de los desequilibrios sociales por el acceso a la vivienda y a los servicios básicos. A este escenario también se le suma la problemática de los riesgos de origen antrópico y específicamente, los derivados de amenazas naturales (Zeitún, C. 2013).

Las dimensiones con que las ciudades visualizan sus riesgos dependen de su localización geográfica, así los factores de riesgo no son los mismos para cada territorio. Entre los factores que determinan el riesgo urbano existen los de origen geotectónico los cuales exponen al territorio a eventos como terremotos, sismos, tormentas, crecientes de ríos, inundaciones, olas de calor y fríos intensos.

De igual manera están los de origen antrópico, estos derivan por la forma de crecimiento urbano basada en la segregación residencial, la fragmentación social y territorial, y la ausencia de procesos de planificación urbana que resultan en la conformación de manzanas urbanas con vulnerabilidad (Zeitún, C. 2013).

Una de las ocupaciones de la planificación territorial, así como del urbanismo sustentable que hoy día rige, es la sostenibilidad ambiental, social y económica de la ciudad a través de los mejores procesos de diseño y distribución en el territorio. En esta línea, el debate sobre la gestión del riesgo juega un papel preponderante para mantener el balance entre estas tres dimensiones, basando sus acciones de protección en la evolución del enfoque de resiliencia urbana con la protección del medio ambiente.

En este sentido, la resiliencia de las ciudades es vista como la capacidad de las ciudades para anticipar, prevenir, absorber y recuperarse de golpes y tensiones, y mejorar los servicios básicos esenciales estructuras y funciones de respuesta, integrando los diferentes aspectos de urbanización, sostenibilidad, desarrollo, y el cambio climático (Local Governments for Sustainability –ICLEI- 2019).

Es abordado como pieza clave en el ámbito global desde el Marco de Sendai para la reducción de los riesgos, Acuerdo de París para el cambio climático y la Agenda 2030 que incorpora nuevas dimensiones para el desarrollo de ciudades resilientes. Es así, que la gestión del riesgo no basa sus soluciones únicamente en creación de infraestructuras de barrera, sino que integra procesos de planificación urbana, acciones por el clima, medidas integradas e inclusivas de índole económica, estructural, jurídica, social, sanitaria, cultural, educativa, tecnológica, política e institucional que prevengan y reduzcan el grado de exposición a las amenazas y la vulnerabilidad a los desastres, aumenten la preparación para la respuesta y la recuperación construyendo la resiliencia (Acuerdo de Sendai, 2015, Agenda 2030, 2015).

Asimismo, es necesario señalar la iniciativa global “Desarrollando Ciudades Resilientes 2030 (MCR 2030), una hoja de ruta clara que ofrece a los líderes de gobiernos locales conectar a las múltiples entidades globales y brindar colaboración y apoyo sinérgicos a las ciudades en su recorrido hacia la resiliencia.

En ese sentido, los gobiernos locales al ser la primera instancia de gestión de riesgos deben coordinar mayores esfuerzos para lograr dicho objetivo de resiliencia. El mandato de la estructura del Sistema Nacional de Protección Civil es una de ellas. Con la instalación de su Consejo o Coordinación de Protección Civil Municipal quienes tienen la tarea de organizar las soluciones más inmediatas ante una situación de emergencia, además de ser los reguladores primarios de los usos de suelo a través de sus evaluaciones, uno de los factores más cruciales para los procesos de prevención (Ruiz. N, Casado. J, Sánchez, M, 2015).

En adición, se encuentran las herramientas de gestión de riesgo como el Atlas de Riesgos Local, Plan de Desarrollo Urbano Municipal, regulación de los asentamientos humanos, y las soluciones basas en la tecnología aplicada en la infraestructura. En ese sentido, San Mateo Atenco cuenta con la Coordinación Municipal de Protección Civil y Bomberos adscrita a la Dirección de Seguridad Pública, los instrumentos Altas de Riesgos y Plan de Desarrollo Urbano Municipal.

Esquema 8
Sistema de Riesgo



Fuente: Elaboración propia con base en Atlas de Riesgo 2019-2021.

Dada la pendiente geomorfológica de inclinación de 2% del territorio de San Mateo Atenco, se presenta la tendencia natural a las inundaciones por corrientes y escurrimientos pluviales provenientes de las de las sierras Nahuatlaca-Matlazincua y Sierra Nevada. Esta condición hace del municipio un lugar que debe priorizar la gestión del riesgo para incrementar la resiliencia de la ciudad.

Tabla 82

Tipo de Riesgos	
Tipo de Riesgo	Descripción
Geológicos / geomorfológicos	Riesgo bajo a nulo por deslizamientos de tierra, fallas, remisión de rocas y erosión.
Hidrometeorológicos	Con base en el Sistema Estatal de Riesgos el municipio presenta alta probabilidad de inundaciones originada por la baja altiplanicie territorial. La zona de la Riviera es la más propensa a sufrir este tipo de riesgo.

Tipo de Riesgos	
Tipo de Riesgo	Descripción
	10 localidades identificadas como zona de afectación: Isidro Fabela, Santa María, San Isidro, La concepción, San Pedro, San Juan, San Nicolás, Santiago, San Lucas, Guadalupe.
Químicos	3 gasolineras y dos distribuidoras de gas L.P. Localización de establecimientos de distribución de gas L.P. que no cuentan con las características de infraestructura, ni cumplimentan las normas de seguridad para la distribución, en los barrios de San Francisco, Guadalupe, San Lucas, Santiaguito, San Francisco, San Miguel La Magdalena, La Concepción y en la Colonia Buenavista.

Fuente: Elaboración propia con base en Atlas de Riesgo 2019-2021.

Tabla 83

Condiciones actuales de la gestión de riesgos y protección civil	
Número de atención civil por cada mil habitantes	1.6 por cada mil
Número de elementos en el cuerpo de bomberos	6 operativos
Planes de acción	Planes de Atención a las Inundaciones, Temporada invernal, Temporada de estiaje total 3
Fondos de seguridad	Recurso Propio y Recurso Federal (Fortamun)

Fuente: Ayuntamiento de San Mateo Atenco 2022-2024.

Por ello, la importancia de contar con recursos presupuestarios, humanos y técnicos destinados a mitigar este y otros factores de riesgo fortalecen la construcción de la resiliencia.

ANÁLISIS PROSPECTIVO, PILAR TERRITORIAL

Tema o subtema	Escenario Tendencial	Escenario Factible
Tema: Ciudades y comunidades sostenibles	Creciente proceso de urbanización.	Regularización de la tenencia de la tierra, Coeficiente de Ocupación y Utilización del suelo que posibiliten la expansión urbana ordenada, con accesibilidad y movilidad bajo el enfoque de sustentabilidad y sostenibilidad.
Subtema: Localidades urbanas, rurales y zonas metropolitanas	13 Barrios y 7 colonias urbanas con procesos de adopción de usos, prácticas y costumbres rurales.	Identificación de las necesidades de los barrios y colonias, privilegiando la atención a los servicios básicos a efecto de garantizar la inclusión, el ordenamiento territorial, la administración eficaz y eficiente de los recursos.
Subtema: Uso de suelo	El 76.06% del uso de suelo urbano y 26.6% de suelo agrícola limitado la posibilidad del crecimiento de las zonas boscosas.	Se promueve el uso de suelo mixto mediante la implementación de programas de sensibilización sobre el uso de suelo y los impactos de su sobreexplotación.
Subtema: Movilidad y transporte para la población	Falta/ deterioro de infraestructura de movilidad peatonal (banquetas) por el comercio informal y el uso inadecuado por parte de los comercios fijos que limita una adecuada accesibilidad y movilidad de las personas.	Se promueve la movilidad peatonal con el retiro del comercio informal y respeto de uso amplio de las banquetas; asimismo se incentiva la utilización de la bicicleta y medios de transporte motorizados de bajo impacto ambiental como las motocicletas de cilindraje pequeño regidos por el diseño de un Plan de movilidad sustentable y orden de tránsito vehicular municipal.
Subtema: Patrimonio natural y cultural	Carencia de patrimonio natural; sin embargo, el patrimonio cultural constituido por 4 Capillas barriales y el Arco de la Plaza Bicentenario representan los espacios culturales, turísticos y de congregación para la celebración de las costumbres y tradiciones que conforman el patrimonio inmaterial de San Mateo Atenco.	El Ayuntamiento establece un programa de mantenimiento de estructuras y restauración de fachadas arquitectónicas y deidades religiosas.
Subtema: Parques, jardines y su equipamiento	Agravamiento del deterioro de los equipamientos recreativos y condiciones físicas de operatividad del sistema de parques y jardines haciendo de su rehabilitación una limitante presupuestaria.	Programa de recuperación de parques y jardines con diseños que mejoren la imagen urbana, equipamientos de alta durabilidad e infraestructura eléctrica no contaminante que coadyuven a la integración de la vida familiar y deportiva de con seguridad ciudadana.
Subtema: Panteones	Aglomeración de fosas en el panteón municipal y los 3 barriales,	Adquisición de un predio para la proyección y planificación de un

Tema o subtema	Escenario Tendencial	Escenario Factible
	agravando la problemática presente, incrementando la necesidad de planificación de un nuevo panteón lo que representará un gasto no programado para la Administración.	panteón con cobertura de largo plazo.
Tema: Energía asequible y no contaminante	Incremento del uso de energía eléctrica a través de fuentes no renovables en los establecimientos comerciales, talleres, industria zapatera y las viviendas acentuado la problemática de abastecimiento eficaz y los costos tarifarios.	Se fomenta la reconversión eléctrica a fuentes alternativas en los establecimientos comerciales, talleres y la industria zapatera sustentables, asimismo el uso de focos ahorradores para obtener beneficios conjuntos de medio ambiente y la economía de los usuarios.
Subtema: Electrificación y alumbrado público	La cobertura de alumbrado público va en acenso con instalación de focos ahorradores.	Se realiza la reconversión e instalación de luminaria con fuentes alternativas de energía en puntos estratégicos en zonas barriales y centro urbano.
Tema: Acción por el clima	Incremento de la contaminación en suelo y agua por uso de solventes y pinturas en los procesos de producción.	Se emplean técnicas en los procesos de manufacturación amigables con el medio ambiente.
Subtema: Calidad del aire	Deterioro de la calidad de aire por los gases emitidos por las zonas industriales en los municipios de Lerma y Toluca.	Diseño de un programa que coadyuve a mejorar la calidad del aire con la reducción de las emisiones de CO2 al interior del municipio.
Subtema: Limpia, recolección, traslado, tratamiento y disposición final de residuos sólidos	Incremento de la generación de residuos originados por la actividad comercial, elevando la presupuestación anual para hacer frente al reto de limpia y recolección de basura.	Diseño del programa de gestión de residuos sólidos comerciales e industriales con enfoque en la economía circular.
Tema: Vida de los ecosistemas terrestres	Deterioro del Área Natural Protegida (ANP) de la Ciénegas del Lerma por la contaminación del suelo y aire.	Fortalecimiento de las políticas, programas y proyectos en materia ambiental, para coadyuvar a la protección local del ecosistema de las Ciénegas del Lerma.
Subtema: Protección al medio ambiente y recursos naturales	La ciudad de San Mateo Atenco presenta espacios verdes sin explotar su potencial.	A través de la ventana de oportunidad del número de parques y jardines municipales, se diseña un programa de protección que brinde beneficios para la filtración de agua de lluvia, regulación de la temperatura, reducción de la contaminación, y espacios donde las personas realicen actividades recreativas, físicas y de esparcimiento.
Subtema: Recursos forestales	San Mateo Atenco continuara sin tener áreas forestales representativas.	Se implementan programas coadyuvados con el gobierno estatal para la reforestación de áreas verdes

Tema o subtema	Escenario Tendencial	Escenario Factible
		y zona de pastizales, con la inclusión de la sociedad civil y concientización a la población sobre el uso adecuado de suelo y así evitar afectación en los recursos naturales.
Subtema: Plantación de árboles para zonas rurales y urbanas (previniendo daño a la infraestructura carretera y habitacional)	Uso inadecuado de banquetas y la falta de explotación del potencial de las áreas verdes hace de San Mateo Atenco una ciudad gris.	Diseño de imagen urbana que genere belleza escénica con enfoque sustentable y uso adecuado de las banquetas y áreas verdes.
Tema: Manejo Sustentable y distribución del agua	El incremento de la urbanización ocasionará el déficit de cantidad de agua disponible por habitante.	Se establecen mecanismos de regularización y actualización de servicios de toma agua, así como reestructuración del sistema de abastecimiento de agua potable mediante el proyecto
Subtema: Agua potable	El incremento de la urbanización ocasionará una presión en las 14 fuentes de abastecimiento y los 6 pozos barriales.	La Mejora en el sistema hidráulico en el municipio contribuye a restablecer el servicio de agua potable mediante el diseño del programa que dé prioridad al recurso hídrico.
Subtema: Sistemas de captación pluvial	La falta de un sistema de gestión hidrológico en las zonas inundables contribuye a la constante de los riesgos hidrometeorológicos y al desaprovechamiento.	Se gestiona el diseño e implementación de sistemas de captación de agua pluvial y se capacita a las personas sobre su modo de aplicación.
Subtema: Tratamiento de aguas residuales	El tratamiento de aguas residuales seguirá gestionado por concesiones.	Creación de una planta tratadora de aguas residuales que permita disminuir los costos presupuestarios en el pago de este servicio y su aprovechamiento en la ciudad.
Subtema: Drenaje y alcantarillado	El municipio continuará con la problemática de las inundaciones por la falta de capacidad del sistema de alcantarillado.	Se amplían la red de drenaje para el beneficio localidades que presentan problemas de inundaciones y las que no cuentan con el servicio mejorando las condiciones de este servicio.
Tema: Riesgo y Protección Civil	El municipio mantiene un Plan de contingencia de riesgos apoyado del Gobierno Estatal.	Creación e implementación de un proyecto de resiliencia a las inundaciones con base en experiencias internacionales.

INSTRUMENTACIÓN ESTRATÉGICA PILAR TERRITORIAL

San Mateo Atenco Ordenado, Sustentable y Resiliente

Objetivo:
Hacer de San Mateo Atenco un espacio ambientalmente limpio, competitivo, prospero, resiliente e incluyente con visión hacia el crecimiento ordenado y seguro a través de la mejora de las infraestructuras y equipamientos urbanos.

Estrategia:
Atender las necesidades de los habitantes con un sentido de inclusión basado en la búsqueda de consensos, respeto y protección con la provisión eficiente de los servicios públicos para lograr un municipio prospero, seguro y ambientalmente sustentable.

Meta:
Mejorar la prestación de los servicios, espacios, infraestructura y equipamientos públicos coadyuvando con mejorar el medio ambiente y responsabilidad social para apuntalar la prosperidad de municipio.



Actualmente existen esfuerzos a nivel global para mejorar la calidad de funcionamiento de las ciudades, volcando las acciones de las tres dimensiones (social, económica y ambiental) hacia el territorio local como centro de sustentabilidad del Desarrollo. Desde la Agenda 2030, la Nueva Agenda Urbana y los Planes de Desarrollo de los gobiernos subnacionales hasta los locales.

Este reconocimiento, lleva a considerar a la gobernanza territorial, y en específico a la planeación urbana como impulsor de la calidad de vida de las personas contribuyendo más allá del ODS 11 de la Agenda 2030 y cambiando los paradigmas sobre los que se habían estado trabajando.

La estrategia del Pilar Territorial impacta en los ODS de la Agenda 2030, tales como:

- ODS 1. Fin de la Pobreza;
- ODS 2. Hambre Cero;
- ODS 3. Salud y Bienestar;
- ODS 5. Igualdad de Género;
- ODS 6. Disponibilidad de Agua
- ODS 9. Industria, Innovación e Infraestructura;
- ODS 10. Reducción de las Desigualdades;
- ODS 11. Ciudades y Comunidades Sostenibles;
- ODS 12. Producción y Consumo Responsable;
- ODS 13. Acción por el Clima;
- ODS 15. Vida de los Ecosistemas;
- ODS 17. Alianzas para Lograr los Objetivos.



Objetivo 1 Fomentar la prosperidad del Municipio a través de la Planeación Urbana

Estrategia 1.1 Avanzar en la operación y control urbano con vinculación equilibrada entre la sostenibilidad ambiental, social, económica y espacial

Líneas de Acción

- 1.1.1 Actualizar el Plan Municipal de Desarrollo Urbano apegado a la Nueva Agenda Urbana y la Agenda del Derecho a la Ciudad que impulse a los Objetivos de Desarrollo Sostenible de la Agenda 2030.
- 1.1.2 Fortalecer la instrumentación urbana para mejorar la atención ciudadana de trámites y servicios en materia del uso y aprovechamiento del suelo con apego al marco legal.
- 1.1.3 Impulsar la regularización de predios para su incorporación al régimen jurídico urbano.
- 1.1.4 Fortalecer la sinergia con las instancias de gobierno estatal para modernizar y optimizar el servicio de transporte público.
- 1.1.5 Fomentar la estructura urbana orientada a la accesibilidad a través de políticas para el desarrollo del transporte competitivo en coordinación intergubernamental.
- 1.1.6 Fomentar la estructura urbana orientada a la movilidad peatonal con enfoque de género y el uso de medios de transporte de bajas emisiones y/o no contaminantes.

- 1.1.7** Impulsar el crecimiento urbano denso, compacto y conectado al interior a través de la aplicación de la normatividad urbana.

Estrategia 1.2 Preservar y conservar el patrimonio público

Líneas de Acción

- 1.2.1** Coadyuvar con la conservación del patrimonio cultural material e inmaterial a través del mantenimiento de estructuras y restauración de fachadas arquitectónicas, con énfasis en el impulso de la promoción del valor histórico, belleza artística y cultural.
- 1.2.2** Colaborar con las instituciones estatales para el financiamiento y/o asesoramiento técnico con relación a la preservación y conservación del patrimonio público municipal.

Estrategia 1.3 Fomento de la cultura municipal como impulsor de la prosperidad

Líneas de Acción

- 1.3.1** Promover y difundir los servicios culturales.
- 1.3.2** Impulsar los eventos artísticos y culturales en espacios municipales.
- 1.3.3** Impulsar los espacios públicos como instrumentos de cohesión social, expresión cultural y artística.

Estrategia 1.4 Fomentar la prosperidad de la ciudad y comunidades a través de la política de urbanización sostenible

Líneas de Acción

- 1.4.1** Coadyuvar con el mejoramiento, remodelación, rehabilitación y construcción de la infraestructura y equipamiento urbano.
- 1.4.2** Coadyuvar con el mejoramiento, remodelación, rehabilitación y construcción de la infraestructura vial, calles y caminos, incluidas las guarniciones y banquetas.
- 1.4.3** Fortalecer la participación social para el mejoramiento urbano y de las comunidades.
- 1.4.4** Mejorar la imagen urbana del centro urbano y barrios.
- 1.4.5** Colaborar con instituciones del gobierno estatal para impulsar programas, proyecto y campañas con relación a la imagen urbana, arbolado y embellecimiento de la ciudad.
- 1.4.6** Coadyuvar con estudios, proyectos, supervisión y apoyo técnico con relación a la elaboración de normatividad y obras públicas de la infraestructura urbana municipal.
- 1.4.7** Fomentar la prosperidad comunitaria a través de la entrega de apoyos, adquisición y suministro de bienes materiales y de servicios; obras sociales.

Estrategia 1.5 Fomentar la prosperidad de la ciudad y comunidades a través de los espacios públicos de calidad

Líneas de Acción

- 1.5.1** Elevar la oferta, calidad y accesibilidad de los espacios públicos a través de la modernización de los servicios comunales.

- 1.5.2 Adaptar la infraestructura y equipamiento de los espacios públicos para elevar su inclusión, seguridad y sustentabilidad.
- 1.5.3 Adaptar el área y equipamiento de los espacios públicos para fomentar la convivencia entre personas y mascotas.



Objetivo 2 Transitar hacia las energías alternativas asequibles, seguras y no contaminantes

Estrategia 2.1 Difundir el ahorro de energía entre los sectores civil, público, comercial e industrial.

Líneas de Acción

- 2.1.1 Colaborar con las instituciones federales y/o estatales para promover el tránsito hacia las energías alternativas en edificios públicos, locales comerciales, industria y talleres artesanales.
- 2.1.2 Fomentar el uso de focos ahorradores de energía en viviendas, comercios, industria y talleres artesanales.

Estrategia 2.2 Elevar la calidad del servicio de alumbrado público

Líneas de Acción

- 2.2.1 Operar programas, proyectos y acciones con énfasis en las energías alternativas y no contaminantes para elevar el servicio de alumbrado público de las vías, áreas verdes, parques y espacios públicos de libre circulación (San Mateo Iluminado).
- 2.2.2 Dar mantenimiento constante a la infraestructura de la red eléctrica incluyendo el cambio de focos sin operación por avería.

Estrategia 2.3 Incrementar la cobertura de la red eléctrica en las zonas urbana y rural

Líneas de Acción

- 2.3.1 Coadyuvar con las instituciones en materia de electrificación para ampliar la cobertura de la red eléctrica en las zonas urbana y rural.
- 2.3.2 Atender las demandas de servicios de electrificación.
- 2.3.3 Fomentar la ampliación de la infraestructura ecológica y sustentable.
- 2.3.4 Promover la creación de comités pro- electrificación para una gestión eficaz de instalación del servicio.



Objetivo 3 Adoptar medidas de prevención, control y reducción de la contaminación y así como mejorar la gestión integral de residuos sólidos urbanos

Estrategia 3.1 Impulsar la adopción de medidas de mitigación de la contaminación del aire

Líneas de Acción

- 3.1.1** Colaborar con las instituciones estatales a cargo de la normatividad ambiental para coadyuvar en la promoción de las acciones de mitigación de la contaminación del aire.
- 3.1.2** Promover la participación ciudadana para la adopción de la cultura de movilidad sustentable en beneficio de la protección del ambiente.
- 3.1.3** Promocionar la cultura ambiental para prevenir y controlar la contaminación atmosférica.

Estrategia 3.2 Impulsar la adopción de medidas de mitigación de la contaminación del agua

Líneas de Acción

- 3.2.1** Diseñar y operar programas hidráulicos.
- 3.2.2** Fortalecer las capacitaciones en materia de manejo de aguas residuales y el saneamiento de cuencas hidrológicas.

Estrategia 3.3 Impulsar la adopción de medidas de mitigación de la contaminación del suelo

Líneas de Acción

- 3.3.1** Fortalecer la asistencia técnica y normativa para el manejo de los residuos sólidos urbanos para prevenir y reducir la contaminación del suelo.
- 3.3.2** Operar programas, proyectos y acciones de recolección, barrido, tratamiento y disposición final de residuos sólidos (Programa San Mateo Atenco Limpio).
- 3.3.3** Fomentar el uso de agroquímicos amigables con el medio ambiente.

Estrategia 3.4 Mejorar la ordenación de desechos sólidos urbanos

- 3.4.1** Impulsar el modelo de economía circular en el sector industrial, comercial, artesanal y entre la población.
- 3.4.2** Fortalecer el manejo integral de los residuos sólidos urbanos con énfasis en el tratamiento, transporte y disposición final.
- 3.4.3** Fortalecer la sinergia de trabajo interinstitucional para la coordinación de servicios de limpia y recolección, operación de los sitios de disposición final, aseguramiento y confinamiento de los desechos urbanos.

- 3.4.4 Fomentar la cultura de separación de residuos en el sector público para su reutilización y reciclaje.
- 3.4.5 Minimizar los desechos y crear conciencia ciudadana además de promover el cambio de comportamiento para prevenir el desperdicio de alimentos.
- 3.4.6 Aumentar la capacidad institucional para la agestión de los desechos sólidos urbanos.



Objetivo 4 Adoptar medidas para la preservación de los ecosistemas y la biodiversidad en equilibrio con la sostenibilidad social, económica y espacial

Estrategia 4.1 Procurar la protección y regeneración integral de los ecosistemas terrestres presentes en el municipio

- 4.1.1 Recopilar información para catalogar los servicios para ecosistemas.
- 4.1.2 Fomentar la recuperación del Área Natural Protegida de las Ciénegas del Lerma.
- 4.1.3 Promover la protección de las especies faunísticas nacionales y de migración estacional de las Ciénegas del Lerma.
- 4.1.4 Promover la cooperación interinstitucional para el financiamiento y/o asesoramiento técnico de proyectos de conservación del Área Natural Protegida las Ciénegas del Lerma.

Estrategia 4.2 Promover la gestión sostenible de las áreas forestales, espacios verdes y públicos en el municipio

Líneas de Acción

- 4.2.1 Preservar la cobertura vegetal en espacios públicos y áreas verdes.
- 4.2.2 Aumentar la superficie forestal y arbolada en las zonas urbanas.
- 4.2.3 Coadyuvar con las instancias de gobierno estatal en campañas y programas de plantaciones forestales.
- 4.2.4 Promover el involucramiento y apoyo del sector industrial y comercial en la conservación de los espacios verdes y públicos.

Estrategia 4.3 Integrar los valores de la diversidad biológica en la planeación local

Líneas de Acción

- 4.3.1 Adoptar medidas para poner fin a todo tipo de maltrato animal.
- 4.3.2 Coadyuvar con las instancias de gobierno estatal en campañas y programas de vacunación y esterilización.
- 4.3.3 Promover el involucramiento y apoyo de la ciudadanía para impulsar la responsabilidad social con los animales.

- 4.3.4 Promover la adopción de perros y gatos como medida de protección y cuidado animal.
- 4.3.5 Proteger la fauna (endémica y migratoria) del Área Natural Protegida de las Ciénegas del Lerma.



Objetivo 5 Gestionar la administración de agua y saneamiento con enfoque sustentable, incluida la ordenación del sistema de drenaje y alcantarillado.

Estrategia 5.1 Impulsar la sostenibilidad del agua entre los sectores civil, público, comercial e industrial

Líneas de Acción

- 5.1.1 Promover la medición de los recursos y monitoreo de las fuentes de abastecimiento a nivel municipal.
- 5.1.2 Fomentar la cultura del pago del servicio de agua entre los sectores civil, comercial e industrial.
- 5.1.3 Difusión de campañas de la cultura del agua.
- 5.1.4 Promover los diferentes tipos de reutilización de agua que sean apropiados para los sectores agrícola, industrial y comercial.

Estrategia 5.2 Fortalecer las instancias municipales y las prestadoras y reguladoras del agua favoreciendo una visión sostenible

Líneas de Acción

- 5.2.1 Fortalecer la colaboración interinstitucional para el financiamiento y/o asesoramiento técnico de proyectos hídricos, de manejo de aguas residuales, drenaje y alcantarillado.
- 5.2.2 Fortalecer la capacidad de operación de los servicios públicos de agua y saneamiento para implementar un manejo eficiente, sustentable y sostenible.
- 5.2.3 Impulsar la construcción de infraestructura para agua potable.
- 5.2.4 Impulsar la construcción de infraestructura para tratamiento de aguas residuales.
- 5.2.5 Ampliar el soporte técnico, diseño de programas, proyectos y acciones para la gestión integral del agua con énfasis en la planificación de usos de suelo y principios ecológicos.
- 5.2.6 Fortalecer la eficiencia presupuestal del Organismo operador de agua y saneamiento.

Estrategia 5.3 Mejorar los servicios de drenaje y alcantarillado

Líneas de Acción

- 5.3.1 Realizar un diagnóstico de la red de drenaje y alcantarillado.
- 5.3.2 Incrementar la capacidad de desahogo de aguas pluviales y modernizar la infraestructura, en particular en las zonas identificadas con alta vulnerabilidad de inundaciones.
- 5.3.3 Fortalecer la sinergia de trabajo multinivel con el gobierno estatal con relación a la red de drenaje y alcantarillado en zonas focalizadas.



Objetivo 6 Adoptar medidas para elevar la resiliencia y protección civil

Estrategia 6.1 Reforzar las capacidades administrativas, técnicas y de operatividad de la instancia encargada de protección civil y bomberos

Líneas de Acción

- 6.1.1 Fortalecer la sinergia de trabajo multinivel con la federación y el gobierno estatal para lograr acuerdos que fomenten la cultura de la protección civil entre la población.
- 6.1.2 Impulsar las capacitaciones integrales en materia de prevención y actuación de riesgos con la finalidad de proporcionar conocimiento y habilidad a la población.
- 6.1.3 Promover la cultura de prevención de riesgos a través de la difusión de las medidas de prevención del riesgo ante fenómenos naturales o antrópicos.

Estrategia 6.2 Reducir el riesgo de desastres en entornos urbano y rural a través de la identificación

Líneas de Acción

- 6.2.1 Diseñar programas de protección civil integrales.
- 6.2.2 Fomentar acciones para la creación de bancos de información que permitan la identificación y determinación de los riesgos existentes o potenciales.
- 6.2.3 Actualización integral del Atlas de Riesgo (de ser posible con vinculación al Marco de Sendai).

Estrategia 6.3 Reforzar el monitoreo y evaluación de los riesgos

Líneas de Acción

- 6.3.1 Fortalecer la sinergia de trabajo interinstitucional para responder de manera pronta y oportuna ante las emergencias ante las perturbaciones naturales o antrópicos.
- 6.3.2 Fortalecer el trabajo colaborativo con la ciudadanía para detectar y atender de manera oportuna los posibles riesgos naturales o antrópicos.

Estrategia 6.4 Promover medidas de mitigación y recuperación de riesgos

Líneas de Acción

- 6.4.1 Adoptar prácticas sociales, económicas y ambientales que permitan resistir los efectos del cambio climático como inundaciones, sequías, olas de calor o bajas temperaturas.
- 6.4.2 Diseñar y operar protocolos de reacción y/o planes de adopción, mitigación, resiliencia y recuperación en caso de desastres.
- 6.4.3 Diseñar el esquema de atención de emergencias urbanas.
- 6.4.4 Fomentar acciones de planeación urbana apegadas al Marco de Sendai.
- 6.4.5 Promover la cooperación internacional para el financiamiento y/o asesoramiento técnico de proyectos en materia de riesgos.
- 6.4.6 Promover un fondo de recuperación para la ayuda después del desastre.
- 6.4.7 Mejorar el entorno construido y el conjunto de viviendas en las zonas con alta vulnerabilidad de desastres.
- 6.4.8 Reducir la pérdida de áreas arboladas para evitar afectaciones de desastres por inundaciones.
- 6.4.9 Promover el involucramiento del sector civil en los planes de adopción, recuperación y generación de resiliencia.

PROYECTOS ESTRATÉGICOS/ACELERADORES DEL DESARROLLO PILAR 3 TERRITORIAL

1	<p>Proyecto Estratégico/ Acción Emblemática: <i>San Mateo Atenco Inclusivo: Fomento de la estructura urbana a la movilidad y a los espacios públicos con enfoque de género, seguros, sustentables y amigable con los animales.</i></p>	<p>PILAR: TERRITORIAL</p> <p>TEMAS: Ciudades y comunidades sostenibles</p>																								
<p>Objetivo: Impulsar el Derecho a la Ciudad en San Mateo Atenco: ciudadanía inclusiva, espacios y servicios de calidad, movilidad sustentable y responsabilidad social con los animales.</p> <p>Descripción del Proyecto: Tomar acciones sustentables de mejoramiento de la movilidad intraurbana a través de la recuperación de la infraestructura peatonal y mejoramiento de los carriles ciclistas, espacios públicos (parques, jardines, plazas, panteones) con fomento en la igualdad de género y seguridad; el proyecto va acompañado de una campaña de concientización, cultura ambiental, vida saludable y responsabilidad social con los animales.</p>		Objetivo																								
ODS y METAS	ALINEACIÓN	PDM 2022-2024																								
<table border="1"> <tr> <td>3 Salud</td> <td>7 Energía Limpia</td> <td>9 Industria, Comercio y Turismo</td> <td>11 Comunidades Sostenibles</td> </tr> <tr> <td>METAS: 3.6, 3d</td> <td>METAS: 7.1, 7.2, 7b</td> <td>METAS: 9.1</td> <td>METAS: 11.2, 11.5, 11.6</td> </tr> <tr> <td>8 Trabajo Decente</td> <td>13 Acción Climática</td> <td>15 Vida Submarina y Acuática</td> <td></td> </tr> <tr> <td>METAS: 12.5</td> <td>METAS: 13.1, 13.3</td> <td>METAS: 15.9</td> <td></td> </tr> </table>	3 Salud	7 Energía Limpia	9 Industria, Comercio y Turismo	11 Comunidades Sostenibles	METAS: 3.6, 3d	METAS: 7.1, 7.2, 7b	METAS: 9.1	METAS: 11.2, 11.5, 11.6	8 Trabajo Decente	13 Acción Climática	15 Vida Submarina y Acuática		METAS: 12.5	METAS: 13.1, 13.3	METAS: 15.9		<p>Objetivo: 3.2, 3.5</p> <p>Estrategia: 3.2.1, 3.2.3, 3.5.1, 3.5.2</p> <p>Línea de Acción: 3.2.1.2, 3.2.3.3, 3.5.1.1, 3.5.1.2, 3.5.2.4</p>	<p>Objetivo: 1, 2, 3, 4, 6</p> <p>Estrategia: 1.1, 1.3, 1.4, 1.5, 2.2, 2.3, 3.1, 3.3, 3.4, 4.3, 6.4</p> <p>Línea de Acción: 1.1.6, 1.3.3, 1.4.1, 1.4.2, 1.4.3, 1.4.4, 1.4.6, 1.5.1, 1.5.2, 1.6.3, 2.2.1, 2.2.2, 2.3.1, 2.3.2, 2.3.3, 2.3.4, 3.1.2, 3.1.3, 3.3.1, 3.3.2, 3.4.1, 3.4.2, 3.4.3, 3.4.4, 3.4.5, 3.4.6, 4.3.1, 4.3.2, 4.3.3, 4.3.4, 6.4.1, 6.4.2, 6.4.3, 6.4.9</p>								
3 Salud	7 Energía Limpia	9 Industria, Comercio y Turismo	11 Comunidades Sostenibles																							
METAS: 3.6, 3d	METAS: 7.1, 7.2, 7b	METAS: 9.1	METAS: 11.2, 11.5, 11.6																							
8 Trabajo Decente	13 Acción Climática	15 Vida Submarina y Acuática																								
METAS: 12.5	METAS: 13.1, 13.3	METAS: 15.9																								
<p>Vinculación con la Estructura Programática</p> <table border="1"> <tr> <td>Programa P.</td> <td>0107010101, 0107010102, 0201040103, 0201010101, 0202010103, 0202010102, 0202040102, 0202010103, 0202060103, 0202060103, 0203010102</td> </tr> <tr> <td>Proyecto P.</td> <td>0107010101, 010701010203, 020104010302, 0201010101, 020201010302, 020201010203, 020204010201, 020201010302, 020206010301, 020206010302, 020301010203</td> </tr> </table>		Programa P.	0107010101, 0107010102, 0201040103, 0201010101, 0202010103, 0202010102, 0202040102, 0202010103, 0202060103, 0202060103, 0203010102	Proyecto P.	0107010101, 010701010203, 020104010302, 0201010101, 020201010302, 020201010203, 020204010201, 020201010302, 020206010301, 020206010302, 020301010203	<p>Impacto Estimado</p> <p>Aumento de la calidad de vida a través de: La movilidad como un derecho que garantiza el desplazamiento de personas con independencia de su condición o género. Espacios públicos eficientes y de calidad. Entornos con seguridad e igualdad de género. Respeto y cuidado de la vida animal.</p>																				
Programa P.	0107010101, 0107010102, 0201040103, 0201010101, 0202010103, 0202010102, 0202040102, 0202010103, 0202060103, 0202060103, 0203010102																									
Proyecto P.	0107010101, 010701010203, 020104010302, 0201010101, 020201010302, 020201010203, 020204010201, 020201010302, 020206010301, 020206010302, 020301010203																									
<p>Unidades Administrativas Responsables</p> <p>Dirección de Obra Dirección de Desarrollo Urbano y Metropolitano Dirección de Movilidad y Transporte Dirección de Seguridad Humana y Orden Vial Dirección de Medio Ambiente Dirección de Servicios Públicos Coordinación Municipal de Protección Civil y Bomberos Dirección de Salud</p>	<p>Beneficios</p> <p>Fortalecimiento del ordenamiento urbano. Disminución del uso del automóvil. Mejoramiento de la imagen urbana. Contribución a la cohesión social. Contribución a mejorar la calidad del aire. Mejoramiento de la movilidad intraurbana Disminución de tiempos de traslado.</p>	<p>Inhibidores</p> <p>Asignación de presupuesto nulo o limitado. Resistencia social.</p>																								
<p>Beneficiarios/ población atendida: 97,418</p> <p>Ubicación: Cabecera municipal y Barrios</p> <p>Periodo de ejecución: 2022-2024</p>		<p>Horizonte de seguimiento</p> <table border="1"> <tr> <td>INICIO:</td> <td>Enero 2022</td> <td>Trimestral</td> <td colspan="3">Año de operación:</td> </tr> <tr> <td>TÉRMINO:</td> <td>Diciembre 2024</td> <td>Semestral</td> <td>2022</td> <td>2023</td> <td>2024</td> </tr> <tr> <td></td> <td></td> <td>Anual</td> <td></td> <td></td> <td></td> </tr> <tr> <td>TRANSPERIODO</td> <td colspan="5">2030</td> </tr> </table>	INICIO:	Enero 2022	Trimestral	Año de operación:			TÉRMINO:	Diciembre 2024	Semestral	2022	2023	2024			Anual				TRANSPERIODO	2030				
INICIO:	Enero 2022	Trimestral	Año de operación:																							
TÉRMINO:	Diciembre 2024	Semestral	2022	2023	2024																					
		Anual																								
TRANSPERIODO	2030																									

Proyecto Estratégico/ Acción Emblemática:

San Mateo Atenco inclusivo: Fomento de la estructura urbana a la movilidad y a los espacios públicos con enfoque de género, seguros, sustentables y amigable con los animales.

PILAR: TERRITORIAL

TEMAS: Ciudades y comunidades sostenibles

PDM

Objetivo(s) atendido(s)

Estrategia(s) atendidas(s)

Línea(s) de acción atendida(s)

5

11

34

Componente 1 Gestión para el mejoramiento y/o ampliación de banquetas, guarniciones, pasos peatonales, su despeje e incorporación de botones de ceda el paso (este último en los principales cruces).

Objetivo: 1 Fomentar la prosperidad del Municipio a través de la Planeación Urbana	Año de operación	2022-2024	Responsable: Dirección de Obra Dirección de Desarrollo Urbano y Metropolitano
Estrategias: 1.1 Avanzar en la operación y control urbano con vinculación equilibrada entre la sostenibilidad ambiental, social, económica y espacial 1.4 Fomentar la prosperidad de la ciudad y comunidades a través de la política de urbanización sostenible Línea de Acción: 1.1.6 Fomentar la estructura urbana orientada a la movilidad peatonal con enfoque de género y el uso de medios de transporte de bajas emisiones y/o no contaminantes. 1.4.1 Coadyuvar con el mejoramiento, remodelación, rehabilitación y construcción de la infraestructura y equipamiento urbano. 1.4.2 Coadyuvar con el mejoramiento, remodelación, rehabilitación y construcción de la infraestructura vial, calles y caminos, incluidas las guarniciones y banquetas. 1.4.3 Fortalecer la participación social para el mejoramiento urbano y de las comunidades. 1.4.6 Coadyuvar con estudios, proyectos, supervisión y apoyo técnico con relación a la elaboración de normatividad y obras públicas de la infraestructura urbana municipal.	Horizonte de Seguimiento	Trimestral	Corresponsable:
		Semestral	
		Anual	
Acciones específicas	Aplicación del marco reglamentario Bando Municipal de Policía y Gobierno de San Mateo Atenco 2022, Título Segundo, Capítulos Tercero y Cuarto; Título Octavo, Capítulo I. Construcción y rehabilitación de la infraestructura de las banquetas con existencia de daños. Adaptar la infraestructura e incorporar equipamiento que facilite la movilidad de niñas, niños, adolescentes y mujeres.		

Proyecto Estratégico/ Acción Emblemática:

San Mateo Atenco inclusivo: Fomento de la estructura urbana a la movilidad y a los espacios públicos con enfoque de género, seguros, sustentables y amigable con los animales.

PILAR: TERRITORIAL

TEMAS: Ciudades y comunidades sostenibles

PDM

Componente 2 Consolidación y mejoramiento de carriles confinados para uso exclusivo de bicicletas con incorporación de equipamiento.

Objetivo: 1 Fomentar la prosperidad del Municipio a través de la Planeación Urbana	Año de operación	2022-2024	Responsable: Dirección de Obra Dirección de Desarrollo Urbano y Metropolitano Dirección de Movilidad y Transporte Dirección de Seguridad Humana y Orden Vial
Estrategias: 1.1 Avanzar en la operación y control urbano con vinculación equilibrada entre la sostenibilidad ambiental, social, económica y espacial 1.4 Fomentar la prosperidad de la ciudad y comunidades a través de la política de urbanización sostenible Línea de Acción: 1.1.6 Fomentar la estructura urbana orientada a la movilidad peatonal con enfoque de género y el uso de medios de transporte de bajas emisiones y/o no contaminantes. 1.4.1 Coadyuvar con el mejoramiento, remodelación, rehabilitación y construcción de la infraestructura y equipamiento urbano. 1.4.2 Coadyuvar con el mejoramiento, remodelación, rehabilitación y construcción de la infraestructura vial, calles y caminos, incluidas las guarniciones y banqueta. 1.4.3 Fortalecer la participación social para el mejoramiento urbano y de las comunidades. 1.4.6 Coadyuvar con estudios, proyectos, supervisión y apoyo técnico con relación a la elaboración de normatividad y obras públicas de la infraestructura urbana municipal.	Horizonte de Seguimiento	Trimestral	Corresponsable:
		Semestral	
		Anual	
Acciones específicas	Mejoramiento y extensión del carril confinado para uso de bicicletas. Incorporar equipamiento de seguridad y de uso ciclistico. Aplicación del marco reglamentario Bando Municipal de Policía y Gobierno de San Mateo Atenco 2022, Título Séptimo, Capítulo Único, Título Octavo, Capítulo I.		

Proyecto Estratégico/ Acción Emblemática:

San Mateo Atenco inclusivo: Fomento de la estructura urbana a la movilidad y a los espacios públicos con enfoque de género, seguros, sustentables y amigable con los animales.

PILAR: TERRITORIAL

TEMAS: Ciudades y comunidades sostenibles

PDM

Componente 3 Expansión del mejoramiento de infraestructura de calles que incorporen la banda delimitadora del carril exclusivo para peatones en calles que no cuenten con banquetas y que por el ancho no es factible su construcción.

Objetivo: 1 Fomentar la prosperidad del Municipio a través de la Planeación Urbana Estrategias: 1.1 Avanzar en la operación y control urbano con vinculación equilibrada entre la sostenibilidad ambiental, social, económica y espacial 1.4 Fomentar la prosperidad de la ciudad y comunidades a través de la política de urbanización sostenible Línea de Acción: 1.1.6 Fomentar la estructura urbana orientada a la movilidad peatonal y el uso de medios de transporte de bajas emisiones y/o no contaminantes. 1.4.2 Coadyuvar con el mejoramiento, remodelación, rehabilitación y construcción de la infraestructura vial, calles y caminos, incluidas las banquetas y banquetas. 1.4.4 Mejorar la imagen urbana del centro urbano y barrios. 1.4.6 Coadyuvar con estudios, proyectos, supervisión y apoyo técnico con relación a la elaboración de normatividad y obras públicas de la infraestructura urbana municipal.	Año de operación		2022-2024	Responsable: Dirección de Obra Dirección de Desarrollo Urbano y Metropolitano Dirección de Movilidad y Transporte Corresponsable:
	Horizonte de Seguimiento	Trimestral		
		Semestral		
		Anual		
Acciones específicas	Mejoramiento y extensión del carril delimitador para peatones en calles que no cuentan espacio para banquetas.			
	Aplicación del marco reglamentario Bando Municipal de Policía y Gobierno de San Mateo Atenco 2022, Título Segundo, Capítulos Tercero y Cuarto; Título Octavo, Capítulo I.			
	Homologar la infraestructura que se encuentra rehabilitada en calles con nueva carpeta pavimentada.			

Componente 4 Concientización de los beneficios sociales y ambientales del uso de medios de movilidad sustentables.

Objetivo: 3 Adoptar medidas de prevención, control y reducción de la contaminación y así como mejorar la gestión integral de residuos sólidos urbanos Estrategias: 3.1 Impulsar la adopción de medidas de mitigación de la contaminación del aire Línea de Acción: 3.1.2 Promover la participación ciudadana para la adopción de la cultura de movilidad sustentable en beneficio de la protección del ambiente. 3.1.3 Promocionar la cultura ambiental para prevenir y controlar la contaminación atmosférica.	Año de operación		2022-2024	Responsable: Dirección de Medio Ambiente Dirección de Desarrollo Urbano y Metropolitano Corresponsable:
	Horizonte de Seguimiento	Trimestral		
		Semestral		
		Anual		
Acciones específicas	Creación de campaña de cultura ambiental y movilidad.			
	Difusión y divulgación de los beneficios de la ciudad sostenible a través del uso de medios de transporte sustentables.			

Proyecto Estratégico/ Acción Emblemática:

San Mateo Atenco inclusivo: Fomento de la estructura urbana a la movilidad y a los espacios públicos con enfoque de género, seguros, sustentables y amigable con los animales.

PILAR: TERRITORIAL

TEMAS: Ciudades y comunidades sostenibles

PDM

Componente 5 Operación del "Programa San Mateo Iluminado".

Objetivo: 2 Transitar hacia las energías alternativas asequibles, seguras y no contaminantes	Año de operación	2022-2024	Responsable: Dirección de Servicios Públicos
Estrategias: 2.2 Elevar la calidad del servicio de alumbrado público 2.3 Incrementar la cobertura de la red eléctrica en las zonas urbana y rural	Horizonte de Seguimiento	Trimestral	Corresponsable: Departamento de Alumbrado Público
Línea de Acción: 2.2.1 Operar programas, proyectos y acciones con énfasis en las energías alternativas y no contaminantes para elevar el servicio de alumbrado público de las vías, áreas verdes, parques y espacios públicos de libre circulación (San Mateo Iluminado). 2.2.2 Dar mantenimiento constante a la infraestructura de la red eléctrica incluyendo e cambio de focos sin operación por avería. 2.3.1 Coadyuvar con las instituciones en materia de electrificación para ampliar la cobertura de la red eléctrica en las zonas urbana y rural. 2.3.2 Atender las demandas de servicios de electrificación. 2.3.3 Fomentar la ampliación de la infraestructura ecológica y sustentable. 2.3.4 Promover la creación de comités pro- electrificación para una gestión eficaz de instalación del servicio.		Semestral	
		Annual	
Acciones específicas	Mantenimiento de la red eléctrica municipal. Cambio de luminarias públicas por focos ahorradores de energía, no contaminantes y de amplio espectro lumínico. Expansión de la cobertura de alumbrado público. Aplicación del marco reglamentario Bando Municipal de Policía y Gobierno de San Mateo Atenco 2022, Título Séptimo, Capítulo Único, Título Octavo, Capítulo I.		

Proyecto Estratégico/ Acción Emblemática:

San Mateo Atenco inclusivo: Fomento de la estructura urbana a la movilidad y a los espacios públicos con enfoque de género, seguros, sustentables y amigable con los animales.

PILAR: TERRITORIAL

TEMAS: Ciudades y comunidades sostenibles

PDM

Componente 6 Operación del "Programa San Mateo Atenco Limpio".

Objetivo: 3 Adoptar medidas de prevención, control y reducción de la contaminación y así como mejorar la gestión integral de residuos sólidos urbanos	Año de operación	2022-2024	Responsable: Dirección de Servicios Públicos
Estrategias: 3.3 Impulsar la adopción de medidas de mitigación de la contaminación del suelo 3.4 Mejorar la ordenación de desechos sólidos urbanos	Horizonte de Seguimiento	Trimestral	Corresponsable: Departamento de Limpia
Línea de Acción: 3.3.1 Fortalecer la asistencia técnica y normativa para el manejo de los residuos sólidos urbanos para prevenir y reducir la contaminación del suelo. 3.3.2 Operar programas, proyectos y acciones de recolección, barrido, tratamiento y disposición final de residuos sólidos (Programa San Mateo Atenco Limpio). 3.4.1 Impulsar el modelo de economía circular en el sector industrial, comercial, artesanal y entre la población. 3.4.2 Fortalecer el manejo integral de los residuos sólidos urbanos con énfasis en el tratamiento, transporte y disposición final. 3.4.3 Fortalecer la sinergia de trabajo interinstitucional para la coordinación de servicios de limpia y recolección, operación de los sitios de disposición final, aseguramiento y confinamiento de los desechos urbanos. 3.4.4 Fomentar la cultura de separación de residuos en el sector público para su reutilización y reciclaje. 3.4.5 Minimizar los desechos y crear conciencia ciudadana además de promover el cambio de comportamiento para prevenir el desperdicio de alimentos. 3.4.6 Aumentar la capacidad institucional para la gestión de los desechos sólidos urbanos.		Semestral	
		Annual	
Acciones específicas	Diseño de rutas de recolección de residuos sólidos Mantenimiento de los vehículos recolectores de basura		

Proyecto Estratégico/ Acción Emblemática:

San Mateo Atenco inclusivo: Fomento de la estructura urbana a la movilidad y a los espacios públicos con enfoque de género, seguros, sustentables y amigable con los animales.

PILAR: TERRITORIAL

TEMAS: Ciudades y comunidades sostenibles

PDM

Componente 7 Concientización de tenencia responsable de animales de compañía.

Objetivo: 4 Adoptar medidas para la preservación de los ecosistemas y la biodiversidad en equilibrio con la sostenibilidad social, económica y espacial	Año de operación	2022-2024	Responsable: Dirección de Salud
Estrategias: 4.3 Integrar los valores de la diversidad biológica en la planeación local	Horizonte de Seguimiento	Trimestral	Corresponsable: Unidad de Control y Bienestar animal
Línea de Acción: 4.3.1 Adoptar medidas para poner fin a todo tipo de maltrato animal. 4.3.2 Coadyuvar con las instancias de gobierno estatal en campañas y programas de vacunación y esterilización. 4.3.3 Promover el involucramiento y apoyo de la ciudadanía para impulsar la responsabilidad social con los animales. 4.3.4 Promover la adopción de perros y gatos como medida de protección y cuidado animal.		Semestral	
Acciones específicas		Anual	
	Aplicación del marco reglamentario Bando Municipal de Policía y Gobierno de San Mateo Atenco 2022, Título Primero, Capítulo Cuarto, Título Sexto, Capítulo Tercero, Título Décimo, Capítulo Segundo		
	Realizar campañas de vacunación, esterilización y adopción de mascotas (perros y gatos)		
	Fomentar y adaptar los espacios públicos para convivencia con las mascotas		

Proyecto Estratégico/ Acción Emblemática:

San Mateo Atenco inclusivo: Fomento de la estructura urbana a la movilidad y a los espacios públicos con enfoque de género, seguros, sustentables y amigable con los animales.

PILAR: TERRITORIAL

TEMAS: Ciudades y comunidades sostenibles

PDM

Componente 8 Recuperación de espacios públicos seguros, inclusivos, accesibles, verdes y de calidad (parques, jardines, plazas y panteones).

Objetivo: 1 Fomentar la prosperidad del Municipio a través de la Planeación Urbana	Año de operación	2022-2024	Responsable: Dirección de Servicios Públicos
Estrategias: 1.3 Fomento de la cultura municipal como impulsor de la prosperidad 1.5 Fomentar la prosperidad de la ciudad y comunidades a través de los espacios públicos de calidad	Horizonte de Seguimiento	Trimestral	Corresponsable: Departamento de Parques y Jardines
Línea de Acción: 1.3.3 Impulsar los espacios públicos como instrumentos de cohesión social, expresión cultural y artística. 1.5.1 Elevar la oferta, calidad y accesibilidad de los espacios públicos a través de la modernización de los servicios comunales. 1.5.2 Adaptar la infraestructura y equipamiento de los espacios públicos para elevar su inclusión, seguridad y sustentabilidad. 1.5.3 Adaptar el área y equipamiento de los espacios públicos para fomentar la convivencia entre personas y mascotas.		Semestral	
Acciones específicas		Anual	
	Aplicación del marco reglamentario Bando Municipal de Policía y Gobierno de San Mateo Atenco 2022, Título Primero, Capítulo Sexto, Título Décimo, Capítulo Segundo		
	Mejorar los espacios públicos a través de la infraestructura y equipamiento, haciéndolos seguros, accesibles y con igualdad de género.		
	Acondicionar los espacios públicos (en su caso) para el fomento de la convivencia entre personas y mascotas.		
	Mejorar la prestación del servicio de panteones		

Proyecto Estratégico/ Acción Emblemática:

San Mateo Atenco inclusivo: Fomento de la estructura urbana a la movilidad y a los espacios públicos con enfoque de género, seguros, sustentables y amigable con los animales.

PILAR: TERRITORIAL

TEMAS: Ciudades y comunidades sostenibles

PDM

Componente 9 Operación de protocolos de reacción y atención a emergencias urbanas para salvaguardar la seguridad de las personas.

Objetivo: 6 Adoptar medidas para elevar la resiliencia y protección civil Estrategias: 6.4 Promover medidas de mitigación y recuperación de riesgos Línea de Acción: 6.4.1 Adoptar prácticas sociales, económicas y ambientales que permitan resistir los efectos del cambio climático como inundaciones, sequías, olas de calor o bajas temperaturas. 6.4.2 Diseñar y operar protocolos de reacción y/o planes de adopción, mitigación, resiliencia y recuperación en caso de desastres. 6.4.3 Diseñar el esquema de atención de emergencias urbanas. 6.4.9 Promover el involucramiento del sector civil en los planes de adopción, recuperación y generación de resiliencia.	Año de operación	2022-2024	Responsable: Coordinación Municipal de Protección Civil y Bomberos Corresponsable:	
	Horizonte de Seguimiento	Trimestral		
		Semestral		
		Anual		
Acciones específicas	Incorporación de materiales asfálticos permeables para la reducción de encharcamientos. Protocolo de reacción y atención a inundaciones Atención de emergencias urbanas			

PILAR SEGURIDAD SAN MATEO ATENCO CON SEGURIDAD Y JUSTICIA

Mantener el orden, la paz, la seguridad pública y lograr que San Mateo Atenco se convierta en uno de los municipios más seguros de la entidad son los principales desafíos del gobierno municipal en materia de seguridad, así como garantizar policías confiables, capacitados y efectivos para recuperar la confianza y credibilidad de la policía local y que las y los ciudadanos demandan al gobierno para sentirse tranquilos, por ello, el municipio tienen la misión de elaborar una estrategia integral de seguridad que impulse la participación social y escuche las voces de la ciudadana y las transforme áreas de oportunidad construyendo un modelo de seguridad humana y de justicia igualitaria integrando una visión de género y derechos humanos con un andamiaje legislativo sólido para consolidar el estado de derecho.

La Constitución Política Federal y Local establecen el derecho que tienen las y los ciudadanos a la seguridad pública la cual es una obligación y función de la federación, estado y municipios proporcionarla en sus diferentes ámbitos de competencias y tienen la responsabilidad de salvaguardar la vida, las libertades, la integridad y el patrimonio de las personas, preservar el orden y la paz.

Asimismo, la Ley de Planeación del Estado de México y Municipios establece que la estrategia de planeación se define en el plan de desarrollo estatal y lo planes y programas que marca la ley, por tanto la estrategia integral de seguridad del municipio de San Mateo Atenco sienta sus bases en los objetivos del Pilar Seguridad del Plan de Desarrollo del Estado de México 2017-2023, el cual integra tres grandes temas: garantizar la seguridad con una visión ciudadana, impartir justicia en todas sus áreas y promover el respeto a los derechos humanos, actuando siempre dentro del marco de la ley para consolidar el estado de derecho.

En el mismo sentido, las políticas internacionales definidas en el Agenda 2030 en su ODS 16, establecen la necesidad de construir instituciones solidadas, eficaces y transparentes para garantizar sociedades pacíficas, libres de violencia, discriminación y corrupción, por tanto, el municipio de San Mateo Atenco alinea sus fines con la agenda global de las Naciones Unidas con el fin de diseñar políticas de seguridad sostenibles que aseguren las libertades, la integridad, el orden, la seguridad y la paz de la sociedad y asegurar un futuro digno para el municipio.

En el marco de la innovación y la modernidad tecnológica, el municipio tiene el gran reto impulsar el cambio tecnológico y apropiarse de lo mejor de las tecnologías de la información para lograr que en los próximos 3 años de administración se consolide un modelo digital de seguridad pública y contribuir eficientemente a combatir la inseguridad y coadyuvar en la integración de expedientes criminales con datos e información de calidad en el marco del sistema de justicia penal.

SEGURIDAD CON VISIÓN CIUDADANA

El Gobierno de San Mateo Atenco reconoce que la seguridad es la principal preocupación de la población colocándose por encima del desempleo, la salud y la inflación como temas de mayor cuidado, por tanto, es una obligación del gobierno la seguridad pública impulsar la eficacia e innovación de las instituciones para asegurar la paz y la tranquilidad de las personas y lograr el desarrollo económico sostenible del municipio atendiendo los problemas de inseguridad y de violencia que existen en las localidades y que afectan la calidad de vida de los casi 100 mil habitantes del municipio.

El gobierno impulsa una visión social de seguridad pública a través de la participación ciudadana directa y proactiva en el desarrollo de políticas públicas y de programas de acción local y orden vial, con ello se lograr construir un esquema de colaboración y entendimiento entre la ciudadanía y las autoridades, contribuyendo a crear líneas de investigaciones delictivas y coadyuvar con las instituciones de procuración de justicia, por ello, mantener comunicación activa con las y los ciudadanos son la clave para fomentar impulsar la persecución de los delitos con un enfoque integral y una visión humana, esto le permite al gobierno tomar decisiones inclusivas, la participación social comprende una herramienta clave para alcanzar un modelo de seguridad humana.

La estrategia de seguridad pública se integra bajo un plan de acción dirigido a prevenir y erradicar los fenómenos delictivos mediante el aumento, formación y capacitación de la fuerza policial para mejorar la eficiencia de las corporaciones y tengan mayores elementos, aptitudes, habilidades y capacidades para combatir la criminalidad con eficacia y a su vez asegurar la presencia de elementos de seguridad en todos los rincones del municipio y fortalecer los operativos, patrullajes y la movilización policial en zonas rojas de mayor incidencia delictiva.

Para asegurar que las políticas públicas de seguridad tengan un impacto significativo en el desarrollo económico y social la sociedad y se alcance la paz y la justicia de las comunidades, es necesario evaluar y analizar los indicadores de seguridad y de acuerdo con los resultados obtenidos implementar estrategias que den solución a los principales problemas de seguridad pública del municipio y se evalúen las capacidades institucionales para mejorar sus eficiencia y las tareas de función policial que le hacen frente a la delincuencia, en primer punto, se analiza la cantidad de probables delincuentes e infractores para identificar qué porcentaje de la población incurre en probables hechos delictivos, 46 fueron presunto delincuentes del fuero común y 1 fue competencia del fuero federal, hubo 872 faltas administrativas y 116 presuntos infractores, por tanto el municipio requiere de impulsar el fortalecimiento de las normas jurídicas para generar medidas correctivas, sanciones y suficientes con el fin de prevenir las conductas antisociales que afecten la sana convivencia y la tranquilidad de las personas.

Esquema 9

Presuntos delincuentes y delincuentes sentenciados	Faltas administrativas	Número de personas detenidas como infractores
Fuero común: 46 Fuero federal: 1	872	116

Fuente: Elaboración propia, Ayuntamiento de San Mateo Atenco.

En primer punto, es importante analizar las principales problemáticas del municipio que afectan la movilidad y la paz de las personas y que aumentan la sensación de inseguridad en las calles, la Encuesta Nacional de Seguridad Pública Urbana realiza por el INEGI reveló que las principales problemáticas de las ciudades son los baches, con 81.20%; falta de alumbrado, con 60.30%, y la delincuencia (robos, lesiones, fraudes, etc.) con 53%; por ello, el municipio reconoce la necesidad de atender los problemas de inseguridad y hacer más eficientes a las instituciones para lograr la disminución de los delitos de alto impacto y recuperar la tranquilidad de las calles del municipio.

Por lo anterior, el municipio de San Mateo Atenco cuenta con una Dirección de Seguridad Humana y orden Vial que da servicio a todas las localidades del municipio, con un estado de fuerza policial de 92 elementos para enfrentar la criminalidad, 8 elementos de tránsito y 48 patrullas para vigilar las localidades y perseguir los delitos flagrantes, contando con el apoyo de las instituciones del gobierno federal y de estatal para realizar acciones de patrullaje y operativos que prevengan e inhiban la comisión de delitos de alto impacto y mejore los canales de intercambio de información delictiva, con bases de datos sólidos que permitan combatir la delincuencia con una estrategia policial y de investigación más eficiente.

Tabla 84

Centros de Atención Inmediata y Auxiliar en San Mateo Atenco			
	Comandancia Municipal	Policía de Transito	Servicios Auxiliares
Ubicación	San Lucas	San Mateo Atenco	San Mateo Atenco
Dirección a la que pertenece	Seguridad Humana y Orden Vial	Seguridad Humana y Orden Vial	Servicios de emergencia y auxilio
Recursos Humanos	Policías:92	Policías:8	Policías 0 Otros:12 administrativo
Recursos materiales	Patrullas:35 Motocicleta: 12	Patrullas:2 Camionetas: 1 Equipo contra incendio: 0	Patrullas: 0 Camionetas:2 Ambulancias: 2 Maquinaria pesada: 0

	Equipo de comunicación: 110 radios	Equipo de comunicación: 20 radios	Equipo de incendio: 9 Equipo de comunicación: 3 radios
Brigadas	Contra incendio: 0 Búsqueda y rescate: 0	Contra incendio: 0 Búsqueda y rescate: 0	Contra Incendio: 0 Acuática: 0 Antibombas: 0 Búsqueda y Rescate: 0 Alta Montaña: 0 Caballos: 0

Fuente: Atlas de Riesgo Municipal de Protección Civil San Mateo Atenco.

Para los casi 100 mil habitantes del municipio se requiere de un estándar mínimo de policías para lograr tener una cobertura eficaz del primer respondiente y alcanzar las demandas de todas las personas en el menor tiempo posible y con calidad en el servicio público. De acuerdo con las cifras del Modelo Optimo de la Función Policial elaborado por el Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública, en 2020 el Estado de México tuvo una fuerza policial de 17 mil 174 policías preventivos, en ese sentido, hay un promedio de 0.99 policías por cada mil habitantes, lo que coloca al Estado de México dentro del promedio en razón de su densidad poblacional, sin embargo, de acuerdo a los parámetros internacionales, debe existir un promedio de 1.8 policías por cada 1000 habitantes para cumplir con el estándar mínimo de policías tal y como lo Establece la Organización de las Naciones Unidas.¹¹

Bajo ese contexto, con el fin de mejorar la seguridad pública del municipio, es prioridad aumentar la fuerza policial a efecto de tener mayor cobertura en el territorio principalmente en las zonas donde hay mayor presencia delictiva y mantener vigilancia permanente en las calles y colonias de difícil acceso a través de la policía en bicicleta y la policía barrial, así se alcanzarán los rincones más alejados del municipio y mediante la policía de genero se dará atención a las mujeres de una manera especializada.

Consolidar esquemas de capacitación y profesionalización de las corporaciones policiales permitirá a las instituciones mejorar el desempeño de las y los policías y que este sea de calidad impulsando también los valores éticos y morales de cada servidor público para combatir la corrupción y reconociendo la labor policial para aumentar la eficiencia incentivándolos para la mejora de su actuación y su calidad de vida.

Evaluando el comportamiento de la incidencia delictiva, en el municipio de San Mateo Atenco los delitos han ido disminuyendo en los últimos años, en 2017, la incidencia fue de 2 mil 89 delitos, para 2020, esta cifra bajó a mil 891, en el mismo año, la entidad registró 341 mil 277 delitos, por lo que el municipio solo concentro el 0.50% del total de delitos del Estado de México.

Ante ello, es de suma importancia para el gobierno municipal reducir y contener la incidencia delictiva para garantizar un futuro pacifico del municipio y el pleno desarrollo humano de los

¹¹ Índice Global de Impunidad 2020

habitantes de San Mateo Atenco, los delitos que más prevalecen en el municipio son el robo, el homicidio doloso, lesiones y daño en bienes, los cuales son los que mayor presencia tienen en el municipio y que requieren de la atención prioritaria del gobierno para lograr su disminución.

Tabla 85

Incidencia Delictiva							
	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Estado de México	240,833	202,205	221,760	345,693	341,028	354,602	341,277
San Mateo Atenco	1,498	1,402	1,368	2,089	1,925	1,862	1,891

Fuente: IGCEM, con Información de la Estadística Básica Municipal.

El homicidio doloso es uno de los delitos de mayor preocupación y de alto impacto tanto en la entidad como en el municipio y este requiere de atención prioritaria para inhibir su crecimiento en el municipio y evitar que esta pueda extenderse en la región y puedan representar un riesgo mayor a las comunidades cercanas.

De acuerdo con el Instituto de Información e Investigación Geográfica, Estadística y Catastral del Estado de México (IGCEM), en 2016, San Mateo Atenco tuvo un total de 11 delitos de este y para 2020, el municipio registró 18 ilícitos, es decir que tuvo un aumento en su comisión.

Tabla 86

Homicidios dolosos								
	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Estado de México	3,931	4,020	3,005	2,810	3,248	3,339	3,471	3,575
San Mateo Atenco	7	11	10	11	10	23	19	18

Fuente: IGCEM, con Información de la estadística Básica Municipal.

El delito de lesiones es de los más frecuentes en el municipio, en 2016, el Estado de México tuvo una tendencia positiva para 2020 y San Mateo Atenco tuvo un total de 373 ilícitos, es decir solo el 0.65% del total de la entidad, mejorando en su tendencia en relación con años anteriores.

Tabla 87

Lesiones								
	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Estado de México	48,811	46,541	38,326	38,833	57,849	52,686	59,636	52,705
San Mateo Atenco	63	312	398	243	399	359	388	373

Fuente: IGCEM, con Información de la estadística Básica Municipal.

El robo es el delito de mayor presencia y preocupación para las y los habitantes de San Mateo Atenco, por tanto, las acciones gubernamentales se han enfocado en mejorar la video vigilancia, los botones de pánico en transporte público, el patrullaje constante y la presencia de la policía de barrio en zonas comerciales y educativas y que de acuerdo con los diagnósticos de la dinámica y concentración criminal resultan como las zonas de mayor riesgo para este tipo delictivo y sus características y evolución afectan el comportamiento de la sociedad, en su movilidad por las calles y en su forma de relacionarse entre vecinos.

En 2014, ha sido el año con más delitos de robos en el municipio el cual registro 394 en sus diferentes modalidades, es decir, el municipio solo concentró el 0.57% de los delitos de robos en la entidad. Para 2020, el municipio tuvo un aumento de delitos de robos, el cual registró 712 ilícitos.

Tabla 88

Robo común							
	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Estado de México	86,221	89,531	98,241	103,376	117,135	110,031	136,010
San Mateo Atenco	394	518	638	421	476	439	712

Fuente: IGCEM, con Información de la Estadística Básica Municipal

El daño en bienes es un delito patrimonial que en los últimos años ha tenido una tendencia positiva a lograr reducir su incidencia y tiene consecuencias en el desarrollo económico de las personas y como consecuencia se genera una percepción negativa sobre la seguridad pública del municipio, y que las instituciones de seguridad trabajan día a día para disminuir su incidencia. En 2019, San Mateo Atenco tuvo un total de 126 delitos de este, para 2020, el municipio tuvo una mejora considerable en su tendencia al registrar solo 85 ilícitos patrimoniales, es decir solo el 0.96% del total de la entidad.

Tabla 89

Daño en bienes								
	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Estado de México	9,671	8,977	7,089	6,830	11,720	12,033	12,710	12,566
San Mateo Atenco	11	67	60	66	83	98	126	85

Fuente: IGCEM, con Información de la Estadística Básica Municipal

Por otro lado, la denuncia ciudadana es la principal herramienta que tienen las y los ciudadanos para participar activamente con las instituciones a perseguir e investigar los delitos y contribuir a combatir la impunidad, el número de denuncias se ha incrementado en la entidad lo que significa que cada vez hay más confianza en las autoridades y por tanto se denuncian más delitos, por ello, el gobierno municipal tiene el compromiso de impulsar programas de sensibilización y mejorar los mecanismos de denuncia ciudadana para mantener un acercamiento permanente con las y los ciudadanos y que tengan a su alcance medios ágiles para comunicarse con las instituciones permitiéndoles atender con celeridad las emergencias, mejorar las investigaciones y la creación de expedientes criminales.

En 2016, el Estado de México registró un total de 221 mil 760 denuncias, y San Mateo Atenco tuvo un total de mil 368 denuncias, es decir, el 0.73% de las denuncias ciudadanas de la entidad. Para 2019, las denuncias aumentaron en la entidad la cual registró 354 mil 602 denuncias, mientras que San Mateo Atenco registro mil 862, es decir el 0.52%.

Tabla 90

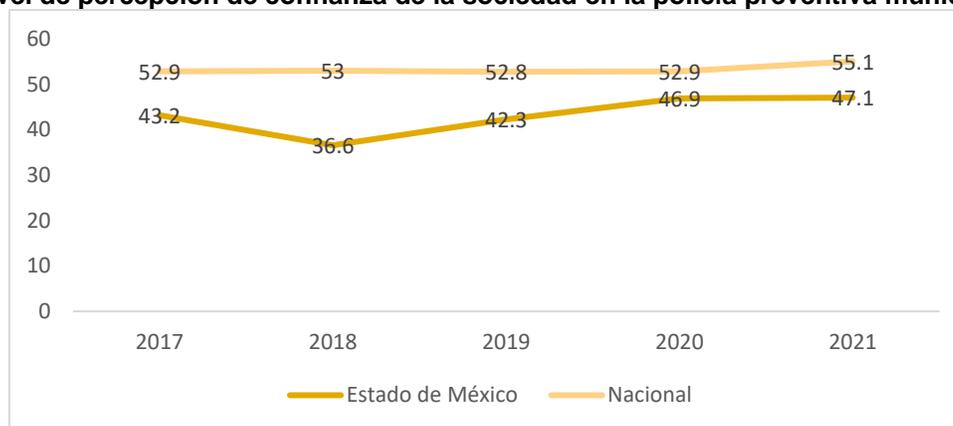
Delitos denunciados				
	2016	2017	2018	2019
Estado de México	221,760	291,003	275,746	354,602
San Mateo Atenco	1,368	1,884	1,404	1,862

Fuente: IGECM, con Información de la Estadística Básica Municipal

Es prioridad para el gobierno que las y los ciudadanos tengan confianza en las policías y autoridades locales, la Encuesta Nacional de Victimización y Percepción sobre la Seguridad Pública realizado por el Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI) refleja que la confianza en la policía preventiva municipal en el Estado de México ha ido aumentando, en 2017, el porcentaje de confianza fue de 43.2, para 2021 aumentó a 47.1%, lo cual se debe al trabajo que las instituciones han ido realizando para contar con policías y elementos preparados y capacitados con el fin de dar un servicio de calidad a las y los ciudadanos.

Gráfica 20

Nivel de percepción de confianza de la sociedad en la policía preventiva municipal

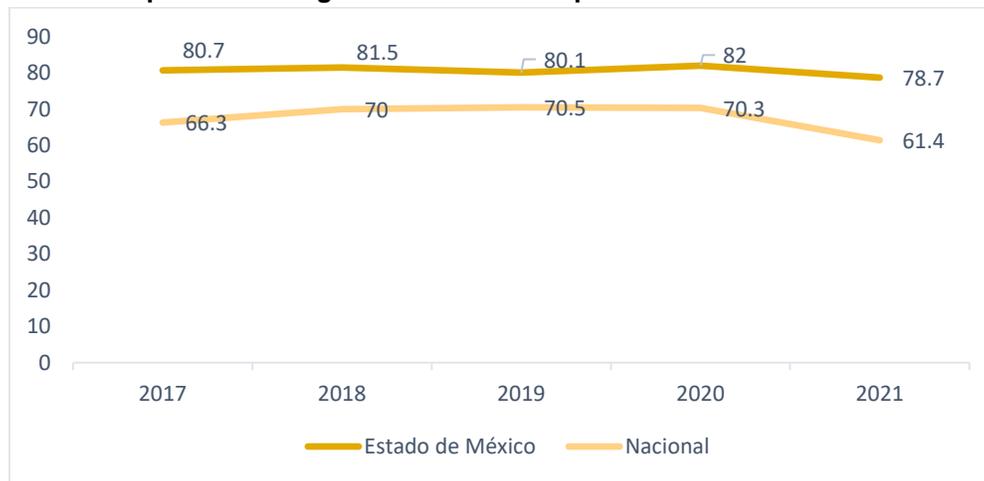


Fuente: INEGI, con información de la ENVIPE

Los operativos coordinados entre la guardia nacional, la policía estatal y municipal y el patrullaje constante han permitido una mejora en la vigilancia de las calles logrando reducir el índice delictivo, convirtiéndolo en un municipio más seguro para vivir y que las y los ciudadanos tengan una mayor sensación de tranquilidad.

La Encuesta Nacional de Victimización y Percepción sobre la Seguridad Pública realizado por el Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI), arrojó que para 2021 en el Estado de México, la percepción de inseguridad en el municipio o demarcación territorial fue de 78.7%, logrando una tendencia positiva en relación con años anteriores, en 2020 el porcentaje fue de 82.0, por lo que la sensación de seguridad mejoro considerablemente.

Gráfica 21
Percepción de inseguridad en el municipio o demarcación territorial



Fuente: INEGI, con información de la ENVIPE

Del mismo modo, la percepción de inseguridad en la colonia o localidad ha mejorado notablemente en la entidad, en 2020, el porcentaje fue de 63.3, para 2021 disminuyó a 56.9, lo que muestra una tendencia favorable en la encuesta sobre percepción sobre la seguridad pública municipal en la entidad la cual está por encima de la media nacional.

Gráfica 22
Percepción de inseguridad en la colonia y localidad



Fuente: INEGI, con información de la ENVIPE

DERECHOS HUMANOS

La Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos reconoce los derechos humanos de las personas como la base principal para alcanzar el estado de derecho y establece los procedimientos para hacer valer los derechos fundamentales y las instancias federales, estatales y municipales para recurrir en caso de violación a las prerrogativas inherentes e indivisibles de cada persona.

Así mismo, los objetivos definidos en la Agenda 2030 colocan a la personas como el centro de las políticas públicas, y los organismos internacionales dan la responsabilidad a los gobiernos de proteger y respetar los derechos humanos de todas y todos los habitantes y que cada persona tenga el goce y disfrute de sus derechos y que exista un acceso a una justicia igualitaria e incluyente así como pronta y de calidad, así mismo, el gobierno municipal se compromete con los ODS a impulsar políticas públicas bajo un enfoque humanista y de género donde que respete la dignidad humana y se logre una cultura de genero promoviendo la igualdad de condiciones para las mujeres, un trato digno, y que cuenten con las mismas oportunidades de crecer y desarrollarse en sociedad.

Bajo esa premisa, el Gobierno de San Mateo Atenco cuenta con una Defensoría Municipal la cual se encarga de coadyuvar con la protección, la observancia, el respeto, la garantía, el estudio, la promoción y la divulgación de los derechos humanos de las personas y a brindar asesoría y orientación jurídica, en el último año, la defensoría atendió 12 quejas de presuntas violaciones de derechos humanos y dio seguimiento a las mismas que fueron turnadas a la CODHEM, se dieron 120 asesorías a la ciudadanía y se capacitaron a 400 servidores publicos del municipio en materia de derechos humanos. De igual manera, el gobierno impulsa la creación de una Dirección de Seguridad Humana para promover protocolos de actuación con enfoque de derechos humanos y reactivar espacios públicos para impulsar el desarrollo y mejorar la vigilancia y la protección de la seguridad y la integridad de las personas.

En el mismo sentido, la Defensoría se encuentra adscrita a la Visitaduría General del municipio de Toluca la cual se encarga de resolver y canalizar las presuntas violaciones a derechos humanos de los municipios regionales, en el año 2019, el Estado de México radico un total de 8 mil 518 expedientes de queja de los cuales mil 800 fueron de la Visitaduría de Toluca, por lo que el municipio mantiene comunicación permanente con las instancias correspondientes a efecto de atender todas las solicitudes que se presenten.

Tabla 91

Expedientes de Queja				
	2017	2018	2019	2020
Estado de México	8,527	8,500	10,079	8,518
Visitaduría General Toluca	1,006	1,390	1,978	1,800

Fuente: CODHEM, con información del Informe Anual de Actividades

MEDIACIÓN Y CONCILIACIÓN

La Encuesta Nacional de Seguridad Pública Urbana realizada por el INEGI reveló que los principales enfrentamientos entre vecinos se desarrollaron por falta de alumbrado en las calles enfrentamientos entre vecinos son causados por el exceso de ruido, basura tirada o quemada, problemas relacionados por mascotas, estacionamientos y chismes o malos entendidos, por ello, se da una énfasis especial a los medios conciliatorios de conflictos vecinales al fin lograr acuerdos rápidos y oportunos entre vecinos y lograr la tranquilidad de las colonias de una manera más rápida.¹²

El gobierno impulsa un camino alternativo para dirimir conflictos vecinales con celeridad dando a la población una llave de fácil acceso a la justicia a través de los medios alternos de solución de conflictos estableciéndolos como los mecanismos más eficaces para dar pronta respuesta a la población y alcanzar un modelo de justicia pronta y restaurativa para las y los ciudadanos los cuales exigen instituciones confiables.

El municipio de San Mateo Atenco impulsa la implementación de unidades de atención inmediata para atender las denuncias en el menor tiempo posible, conocer de los asuntos de tramitación exprés y aquellos que tengan la posibilidad de ser resueltos a través de un acuerdo y no requieran de un proceso judicial, de esta forma, poder orientar y asesorar a las y los ciudadanos en sus conflictos de interés permitiéndoles contar con mecanismos de justicia cerca de ellos y lograr con instancias inmediatas de justicia local que los ciudadanos tengan a su alcance mecanismos eficientes y alternativos que fomenten la generación de convenios y acuerdos entre los colonos lograr reparar el daño sin ordenamiento judicial promoviendo la sana conveniencia y la paz entre los habitantes de San Mateo Atenco de una manera pacífica y de fácil acceso.

En ese sentido, a través de los oficiales mediadores y conciliadores y la Unidad Jurídica municipal se otorgaron en el último año 16 invitaciones, 11 revisiones de contratos y 3 convenios, así mismo se da asesoría a servidores públicos y se atienden solicitudes ante ministerio públicos y se revisan los asuntos en materia de derechos humanos y se turnan a las instancias correspondientes de la Comisión Estatal de Derechos Humanos.

¹²https://www.inegi.org.mx/contenidos/programas/ensu/doc/ensu2021_diciembre_presentacion_ejecutiva.pdf.

ANÁLISIS PROSPECTIVO, PILAR SEGURIDAD

Temas o Subtema	Escenario Tendencial	Escenario Factible
<p>Tema I: Seguridad con Visión Ciudadana</p>	<p>Conforme aumenta y evolucionan los problemas de inseguridad en el municipio, las exigencias y los requerimientos institucionales aumentan.</p> <p>En el municipio hay insuficiencia de elementos policiales para dar servicio de calidad a la población de San Mateo Atenco y tener la cobertura suficiente de todas las zonas, también hace falta fortalecer los programas de capacitación para las y los policías y guardar mayor acercamiento con las y los ciudadanos para atender sus necesidades en el menor tiempo posible, también se requiere de aumentar las cámaras de video vigilancia.</p>	<p>Crear una Dirección de Seguridad Humana y Orden Vial para impulsar programas de capacitación con perspectiva de género y derechos humanos, que otorgue un servicio público con calidez humana, mejorar la vigilancia en espacios públicos, implementar la policía barrial, policía en bicicleta para mantener la proximidad con la población, así mismo incorporar unidades de policía en bicicleta capacitados y profesionalizados para ser el primer contacto con la población y alcanzar los rincones más alejados del municipio y de difícil acceso, aumentar las cámaras de video vigilancia y botones de pánico.</p>
<p>Tema II: Derechos Humanos</p>	<p>El municipio requiere de mejorar los esquemas y los espacios de atención municipal para los vecinos de San Mateo Atenco de capacitación en materia de derechos humanos y dar certeza jurídica a las personas y promover desde el interior de las instituciones la protección de las garantías fundamentales.</p>	<p>El municipio avanza en la construcción de unidades de atención especializada en derechos humanos y fortalece las capacidades de la Defensoría municipal para atender con calidad a las personas, en materia de género, es prioridad de crear una Unidad Municipal para la Atención de Delitos por Violencia de Genero para atender las mujeres afectadas por un ilícito y proteger su persona.</p>
<p>Tema III: Mediación y Conciliación</p>	<p>Existen pocas unidades de atención inmediata para la atención oportuna de los conflictos vecinales principalmente en materias civil, laboral y mercantil y de protección a los derechos humanos detectando en estas áreas grandes oportunidades de mejora.</p>	<p>Proponer la creación de Unidades de Atención inmediata para la solución de conflictos vecinales y resolver las denuncias ciudadanas que se puedan solucionar a través de la mediación y conciliación y capacitar a los mediadores y conciliadores en las diferentes materias.</p>

INSTRUMENTACIÓN ESTRATÉGICA PILAR SEGURIDAD

San Mateo Atenco moderno, incluyente, seguro y con justicia igualitaria

Objetivo:
Convertir a San Mateo Atenco en uno de los municipios más seguros para vivir y desarrollarse en un entorno libre de violencia y con instituciones fuertes, transparentes y confiables que garanticen la seguridad, el orden y la paz de los habitantes.

Estrategia:
Impulsar la transformación policial trabajando en conjunto con la ciudadanía para reforzar la relación y confianza con la gente y eficientar el combate a la criminalidad en coordinación con los diferentes sectores municipales y garantizar la tranquilidad con una cultura de orden vial que promueva la paz en el municipio.

Meta:
Consolidar un modelo de seguridad humana, incluyente innovador, con orden vial y participativo de la población que renueve la relación con las y los ciudadanos para combatir con una visión ciudadana a la delincuencia haciendo uso de las tecnologías de la información.



Los objetivos de seguridad que el municipio de San Mateo Atenco integra se alinean al Plan de Desarrollo del Estado de México 2017-2023 y a la Agenda 2030, el cual establece los objetivos para alcanzar el derecho a la seguridad de las personas y guiados por el ODS 16 "Paz, Justicia e instituciones sólidas" y con el fin de reducir las desigualdades y lograr un municipio seguro que imparta justicia en todas sus áreas, disminuya la delincuencia y todas las formas de violencia integrando una visión social de combate a la delincuencia con un enfoque que respete y proteja los derechos humanos y garantice el acceso a la justicia igualitaria en el marco de una cultura de legalidad y transparencia institucional.

La estrategia del Pilar Seguridad impacta en 7 de los 17 ODS de la Agenda 2030, tales como:
ODS 4. Educación de Calidad;
ODS 5. Igualdad de Género;
ODS 8. Trabajo Decente y Crecimiento Económico;
ODS 10. Reducción de las Desigualdades;
ODS 11. Ciudades y Comunidades Sostenibles;
ODS 16. Paz, Justicia e Instituciones Sólidas.
ODS 17. Alianzas para Lograr los Objetivos.



Objetivo 1 Fortalecer, aumentar y transformar las capacidades materiales y humanas de las fuerzas policiales del municipio

Estrategia 1.1 Impulsar la formación y capacitación de los elementos de seguridad municipal y ampliar los recursos humanos

Líneas de acción

- 1.1.1 Implementar programas de capacitación y formación especializada permanente para la policía municipal.
- 1.1.2 Crear la Dirección de Seguridad Humana y Orden Vial.
- 1.1.3 Impulsar la coordinación permanente de los tres órdenes de gobierno para fortalecer los programas de capacitación policial.
- 1.1.4 Crear la Policía de Barrio y la Policía en Bicicleta para aumentar la proximidad y vigilar que se respete el orden público.
- 1.1.5 Incrementar el número de policías municipales a través de programas de reclutamiento.
- 1.1.6 Fortalecer los mecanismos de formación inicial del primer respondiente.
- 1.1.7 Impulsar procesos estandarizados de evaluación policial.
- 1.1.8 Promover evaluaciones de control de confianza para fomentar las buenas prácticas del servidor público.

- 1.1.9** Dignificar la labor de las y los policías municipales a través de un sistema de ascensos, bonos e incentivos económicos al personal policial.

Estrategia 1.2 Impulso a la modernización de las herramientas tecnológicas de las instituciones de seguridad del municipio para dar eficiencia a la investigación y persecución del delito

Líneas de acción

- 1.2.1** Promover la mejora de los espacios y ambientes de trabajo las corporaciones.
- 1.2.2** Aumentar el número de cámaras de video vigilancia en las zonas de mayor incidencia delictiva.
- 1.2.3** Aumentar el número de botones de pánico para la atención de emergencias.
- 1.2.4** Equipar a las corporaciones policiales con tecnología e insumos de investigación, redes de voz, datos y video vigilancia.
- 1.2.5** Modernizar las tecnologías de telecomunicación y radiocomunicación para implementar la plataforma coordinada con los tres órdenes de gobierno.

Estrategia 1.3 Fortalecer los mecanismos de coordinación federal, estatal y regional para el diseño e implementación de programas de seguridad pública

Líneas de acción

- 1.3.1** Fortalecer el modelo de intercambio de datos con el Centro de Mando C5 para la mejora y eficacia de las estrategias de persecución e investigación de los delitos.
- 1.3.2** Planear y fortalecer los esquemas de intercambio de información delictiva entre los tres órdenes de gobierno.
- 1.3.3** Definir estrategias operativas efectivas para la prevención e investigación del delito.
- 1.3.4** Instaurar mecanismos de cooperación técnica con instituciones estatales y municipales en materia de seguridad.
- 1.3.5** Contribuir con las autoridades estatales en la elaboración de diagnósticos georreferenciados de los delitos para la identificación de las zonas de mayor riesgo delictivo.
- 1.3.6** Realizar en conjunto con los municipios regionales un diagnóstico de las policías locales, carreteras y de tránsito e impulsar un sistema mixto de operación y coordinación con la policía estatal.
- 1.3.7** Impulsar una cultura de orden vial en la población para la prevención de riesgos carreteros.
- 1.3.8** Realizar patrullajes y operativos en coordinación con las instituciones estatales y federales para la prevención de delitos de alto impacto.
- 1.3.9** Fortalecer la presencia de elementos de seguridad en las entradas y salida del municipio regular el control de tránsito que ingresa al municipio.



Objetivo 2 Consolidar la participación ciudadana para combatir la impunidad y reducir la criminalidad

Estrategia 2.1 Fortalecer los mecanismos de participación ciudadana

Líneas de acción

- 2.1.1 Impulsar la mejora de la participación social en el Consejo Municipal de Seguridad.
- 2.1.2 Diseñar y evaluar políticas públicas en materia de seguridad contando con la participación de las y los ciudadanos para generar confianza y credibilidad.
- 2.1.3 Fomentar la participación de la sociedad civil organizada en la ejecución de programas de prevención psicosocial y de justicia terapéutica.
- 2.1.4 Atender los factores de riesgo asociados a la violencia y la delincuencia desde una perspectiva humanista.
- 2.1.5 Crear programas de prevención y acción local con la ciudadanía para prevenir las conductas delictivas.

Estrategia 2.2 Consolidar el modelo de policía de proximidad con los ciudadanos

Líneas de acción

- 2.2.1 Implementar y fortalecer un modelo de policía de proximidad orientada a la atención de las denuncias ciudadanas de manera rápida y oportuna.
- 2.2.2 Fortalecer y aumentar los módulos de denuncia ciudadana.
- 2.2.3 Implementar un esquema de policía de barrio para guardar cercanía y vigilancia permanente de las calles y colonias del municipio con mayor incidencia delictiva.



Objetivo 3 Fomentar una cultura de derechos humanos y perspectiva de género en el servicio público

Estrategia 3.1 Promover la formación y capacitación de las y los servidores públicos en materia de derechos humanos con perspectiva de género

Líneas de acción:

- 3.1.1** Analizar y turnar los expedientes de posibles violaciones a derechos humanos a las instancias estatales correspondientes.
- 3.1.2** Impulsar la creación de una Unidad Municipal de Atención de Delitos por Violencia de Género para dar atención especializada a las mujeres en situación de vulnerabilidad.
- 3.1.3** Presentar un programa de capacitación de la policía municipal para la implementación de acciones especializadas policiales en materia de género.
- 3.1.4** Capacitar a la fuerza policial para implementar protocolos de actuación con perspectiva de género y derechos humanos.
- 3.1.5** Aumentar y el número de mujeres policías para desarrollar y fortalecer el programa de policía de género.

Estrategia 3.2 Fortalecer las capacidades de la Defensoría Municipal de Derechos Humanos del Municipio.

Líneas de acción

- 3.2.1** Dar seguimiento a las quejas que el municipio turne a la CODHEM.
- 3.2.2** Promover acciones de coordinación con la CODHEM para brindarle el apoyo que requiera para el desarrollo de investigaciones sobre presuntas violaciones los derechos humanos.
- 3.2.3** Capacitar al personal que integra la defensoría municipal.



Objetivo 4 Fortalecer el modelo de justicia alternativa para la solución de conflictos vecinales

Estrategia 4.1 Impulsar el uso de los mecanismos alternativos de solución de conflictos entre las y los ciudadanos

Líneas de acción

- 4.1.1** Capacitar al personal que atiende directamente a la ciudadanía en materia de mediación y conciliación.
- 4.1.2** Promover la difusión de mecanismos de solución a controversias.

Estrategia 4.2 Fortalecer las oficinas especializadas de conciliación y atención a la ciudadanía

Líneas de acción

- 4.2.1** Proponer la creación de unidades de atención inmediata y justicia restaurativa a fin de contribuir en la despresurización de los órganos de procuración e impartición de justicia estatal.

- 4.2.2** Fortalecer las áreas de registro civil y catastro a efecto de dar certeza jurídica a la identidad y patrimonio de las personas.

PROYECTOS ESTRATÉGICOS/ACELERADORES DEL DESARROLLO PILAR SEGURIDAD

1 Proyecto Estratégico/ Acción Emblemática:
Crear el Programa de Seguridad Humana y Orden Vial

PILAR: SEGURIDAD
TEMA: SEGURIDAD CON VISIÓN CIUDADANA

Objetivo: Mejorar los servicios policiales y preventivos a través de la capacitación y aumento de las capacidades policiales para eficientar la investigación y persecución del delito y vigilar los espacios públicos.

Descripción del Proyecto: Impulsar la recuperación de los espacios públicos con la presencia de policías capacitados y cámaras de video vigilancia para garantizar el cuidado de la integridad y combatir a la delincuencia contando con el uso de tecnologías de la información.

ALINEACIÓN

ODS y METAS	3 TRANSPARENCIA Y RESPONSABILIDAD	10 ENERGÍAS LIMPIAS	16 PAZ, JUSTICIA Y FUERZA DE LEY	17 ALIANZAS PARA LOS OBJETIVOS
	METAS:	METAS:	METAS:	METAS:
	8.3	10.2 10.3	16.1 16.2 16.3 16.5 16.6	17.8 17.17

PDEM

Objetivos: 4.1, 4.2
Estrategias: 4.1.1, 4.1.2, 4.1.3, 4.1.4, 4.2.1, 4.2.2
Línea de Acción: 4.1.1.1, 4.1.1.2, 4.1.1.3, 4.1.1.4, 4.1.1.5, 4.1.1.7, 4.1.2.1, 4.1.2.2, 4.1.2.2, 4.1.2.2, 4.1.2.3, 4.1.2.4, 4.1.2.5, 4.1.2.6, 4.1.2.7, 4.1.2.8, 4.1.2.9, 4.1.3.1, 4.1.3.4, 4.1.3.6, 4.1.3.8, 4.1.3.9, 4.1.4.1, 4.1.4.2, 4.1.4.6, 4.2.1.1, 4.2.1.2, 4.2.1.9, 4.2.1.10

PDM 2022-2024

Objetivos: 1, 2, 3
Estrategias: 1.1, 1.2, 1.3, 2.1, 2.2, 3.1
Línea de Acción: 1.1.1, 1.1.2, 1.1.3, 1.1.4, 1.1.5, 1.1.6, 1.1.7, 1.1.8, 1.1.9, 1.2.1, 1.2.2, 1.2.3, 1.2.4, 1.2.5, 1.3.1, 1.3.2, 1.3.3, 1.3.4, 1.3.5, 1.3.6, 1.3.7, 1.3.8, 1.3.9, 2.1.1, 2.1.3, 2.1.4, 2.1.5, 2.2.1, 2.2.2, 2.2.3, 3.1.3, 3.1.4, 3.1.5

Vinculación con la Estructura Programática

Programa P.	01070101, 01070101, 01070101, 01070101, 01070101, 01070101, 03050101,
Proyecto P.	010701010101, 010701010102, 010701010103, 010701010107, 010701010204, 010701010203, 030501010105,

Impacto Estimado

Disminución de la incidencia delictiva a partir de la renovación de las capacidades policiales para mejorar sus conocimientos, tácticas, habilidades y aptitudes a fin de generar confianza y tener mayor contacto con la ciudadanía para combatir la inseguridad desde la perspectiva ciudadana y de género.

Unidades Administrativas Responsables

Dirección de Seguridad Humana y Orden Vial.

Beneficios

Disminuir la incidencia delictiva.
Mejorar la prestación del servicio público a la ciudadanía.
Fortalecer las herramientas tácticas y operativas de combate al delito de la policía.
Fortalecer las relación ciudadanos con policías.
Atender especializadamente los delitos de genero.

Inhibidores

Disponibilidad de recursos limitada.
Falta de coordinación con los sectores institucionales del municipio para la implementación de estrategias transversales de prevención del delito.

Beneficiarios/ población atendida: 97,418 población total

Ubicación: San Mateo Atenco

Periodo de ejecución: 2022-2024

Horizonte de seguimiento					
INICIO:	Enero 2022	Trimestral		Año de operación:	
TÉRMINO:	ENERO 2024	Semestral		2022	2023
		Anual			2024
TRANSPERIODO		2030			

1 Proyecto Estratégico/ Acción Emblemática:
Crear el Programa de Seguridad Humana y Orden Vial

PILAR: SEGURIDAD
TEMA: SEGURIDAD CON VISIÓN CIUDADANA

PDM

Objetivo(s) atendido(s)	Estrategia(s) atendidas(s)	Línea(s) de acción atendida(s)
3	6	35

Componente 1 Crear la Dirección de Seguridad Humana y Orden Vial.

Objetivo: 1 Fortalecer, aumentar y transformar las capacidades materiales y humanas de las fuerzas policiales del municipio	Año de operación 2022-2024	Responsable: Dirección de Seguridad Humana y Orden Vial.
Estrategia: 1.1 Impulsar la formación y capacitación de los elementos de seguridad municipal y ampliar los recursos humanos	Horizonte de Seguimiento	Corresponsable:
Línea de Acción: 1.1.1 Crear la Dirección de Seguridad Humana y Orden Vial.		
Acciones específicas		Transformar la Dirección de Seguridad Pública y Tránsito por la Dirección de Seguridad Humana y Orden Vial Expedir el Manual Organizacional de la Dirección de Seguridad Humana y Orden Vial. Expedir el nuevo reglamento de la policía municipal con base a los nuevos criterios.

T

Proyecto Estratégico/ Acción Emblemática:
Crear el Programa de Seguridad Humana y Orden Vial

PILAR: SEGURIDAD

TEMA: SEGURIDAD CON VISIÓN CIUDADANA

PDM

Componente 2 Aumento de cámaras de video vigilancia y botones de pánico en espacios públicos de mayor incidencia delictiva.

Objetivos: 1 Fortalecer, aumentar y transformar las capacidades materiales y humanas de las fuerzas policiales del municipio 2 Consolidar la participación ciudadana para combatir la impunidad y reducir la criminalidad	Año de operación	2022-2024	Responsable: Dirección de Seguridad Humana y Orden Vial.
	Horizonte de Seguimiento	Trimestral	Corresponsable:
		Semestral	
		Anual	
Estrategias: 1.2 Impulso a la modernización de las herramientas tecnológicas de las instituciones de seguridad del municipio para eficientar la investigación y persecución del delito 2.2 Consolidar el modelo de policía de proximidad con los ciudadanos			
Líneas de Acción: 1.2.1 Promover la mejora de los espacios y ambientes de trabajo las corporaciones. 1.2.2 Aumentar el número de cámaras de video vigilancia en las zonas de mayor incidencia delictiva. 1.2.3 Aumentar el número de botones de pánico para la atención de emergencias. 1.2.4 Equipar a las corporaciones policiales con tecnología e insumos de investigación, redes de voz, datos y video vigilancia. 1.2.5 Modernizar las tecnologías de telecomunicación y radiocomunicación para implementar la plataforma coordinada con los tres órdenes de gobierno. 2.2.3 Implementar un esquema de policía de barrio para guardar cercanía y vigilancia permanente de las calles y colonias del municipio con mayor incidencia delictiva.			
Acciones específicas	Promover la adquisición de patrullas con cámaras de video vigilancia y localización satelital.		
	Colocar cámaras de video vigilancia en colonias detectadas como de mayor incidencia delictiva. y recuperar la tranquilidad de espacios públicos mediante la vigilancia permanente de policía de barrio.		
	Aumentar el número de botones de pánico en lugares estratégicas del municipio detectados como de alta incidencia delictiva.		

T

Proyecto Estratégico/ Acción Emblemática:
Crear el Programa de Seguridad Humana y Orden Vial

PILAR: SEGURIDAD

TEMA: SEGURIDAD CON VISIÓN CIUDADANA

PDM

Componente 3 Impulso a la formación, capacitación y certificación permanente para los elementos de seguridad adscritos a la Dirección de Seguridad Humana y Orden Vial.

Objetivos: 1 Fortalecer, aumentar y transformar las capacidades materiales y humanas de las fuerzas policiales del municipio 3 Fomentar una cultura de derechos humanos y perspectiva de género en el servicio público	Año de operación	2022-2024	Responsable: Dirección de Seguridad Humana y Orden Vial.
	Horizonte de Seguimiento	Trimestral	Corresponsable:
		Semestral	
		Anual	
Estrategias: 1.1 Impulsar la formación y capacitación de los elementos de seguridad municipal y ampliar los recursos humanos 3.1 Promover la formación y capacitación de las y los servidores públicos en materia de derechos humanos con perspectiva de género			
Líneas de Acción: 1.1.1 Implementar programas de capacitación y formación permanente para la policía municipal. 1.1.3 Impulsar la coordinación permanente de los tres órdenes de gobierno para fortalecer los programas de capacitación policial. 1.1.5 Incrementar el número de policías municipales a través de programas de reclutamiento. 1.1.6 Fortalecer los mecanismos de formación inicial del primer respondiente. 1.1.7 Impulsar procesos estandarizados de evaluación policial. 1.1.8 Promover evaluaciones de control de confianza para fomentar las buenas prácticas del servidor público. 1.1.9 Dignificar la labor de las y los policías municipales a través de un sistema de ascensos, bonos e incentivos económicos al personal policial. 3.1.3 Presentar un programa de capacitación a la policía municipal para la implementación de acciones especializadas policiales en materia de género. 3.1.4 Capacitar a la fuerza policial para implementar protocolos de actuación con perspectiva de género y derechos humanos. 3.1.5 Aumentar y el número de mujeres policiales para desarrollar y fortalecer el programa de policía de género.			
Acciones específicas	Capacitar a los policías municipales en materia táctica policiales, de combate al delito y en derechos humanos y aumentar el número de elementos de seguridad con ferias y campañas de reclutamiento policial y campañas.		
	Realizar evoluciones de control de confianza a efecto de tener un mejor desempeño y evitar las malas practicas del personal adscrito.		
	Designar a los elementos de la seguridad responsables de la diferentes zonas del municipio.		
	Aumentar las capacidades de la policía de genero y el número de mujeres pertenecientes a las fuerza policiales de municipio.		

1

Proyecto Estratégico/ Acción Emblemática:
Crear el Programa de Seguridad Humana y Orden Vial

PILAR: SEGURIDAD

TEMA: SEGURIDAD CON VISIÓN CIUDADANA

PDM

Componente 4 Elaboración de diagnósticos criminales sobre la evolución y concentración criminal y mejora de los canales de intercambio de información delictiva con los tres órdenes de gobierno para la investigación y persecución delictiva.

Objetivo: 1 Fortalecer, aumentar y transformar las capacidades materiales y humanas de las fuerzas policiales del municipio Estrategia: 1.3 Fortalecer los mecanismos de coordinación federal, estatal y regional para el diseño e implementación de programas de seguridad pública. Líneas de Acción: 1.3.1 Fortalecer el modelo de intercambio de datos con el Centro de Mando C5 para la mejora y eficacia de las estrategias de persecución e investigación de los delitos. 1.3.2 Planear y fortalecer los esquemas de intercambio de información delictiva entre los tres órdenes de gobierno. 1.3.3 Definir estrategias operativas efectivas para la prevención e investigación del delito. 1.3.4 Instaurar mecanismos de cooperación técnica con instituciones estatales y municipales en materia de seguridad. 1.3.5 Contribuir con las autoridades estatales en la elaboración de diagnósticos georreferenciados de los delitos para la identificación de las zonas de mayor riesgo delictivo. 1.3.6 Realizar en conjunto con los municipios regionales un diagnóstico de las policías locales, carreteras y de tránsito e impulsar un sistema mixto de operación y coordinación con la policía estatal.	Año de operación	2022-2024	Responsable: Dirección de Seguridad Humana y Orden Vial.
	Horizonte de Seguimiento	Trimestral	Corresponsable:
		Semestral	
		Anual	
Acciones específicas	Realizar diagnósticos criminales sobre el comportamiento de los delitos de mayor presencia. Incorporar una base de datos que evalúe los delitos de alto impacto e implementar programas de atención a los delitos prioritarios en coordinación con las instituciones del orden estatal. Realizar un diagnóstico de los principales factores de riesgo delictivos en base a la evidencia científica.		

1

Proyecto Estratégico/ Acción Emblemática:
Crear el Programa de Seguridad Humana y Orden Vial

PILAR: SEGURIDAD

TEMA: SEGURIDAD CON VISIÓN CIUDADANA

PDM

Componente 5 Impulso a la participación social para la toma de decisiones y diseño de programas en materia de seguridad pública.

Objetivo 2 Consolidar la participación ciudadana para combatir la impunidad y reducir la criminalidad Estrategias 2.1 Fortalecer los mecanismos de participación ciudadana. 2.2 Consolidar el modelo de policía de proximidad con los ciudadanos Línea de Acción: 2.1.1 Impulsar la mejora de la participación social en el Consejo Municipal de Seguridad. 2.1.2 Diseñar y evaluar políticas públicas en materia de seguridad contando con la participación de las y los ciudadanos para generar confianza y credibilidad. 2.1.3 Fomentar la participación de la sociedad civil organizada en la ejecución de programas de prevención psicosocial y de justicia terapéutica. 2.1.4 Atender los factores de riesgo asociados a la violencia y la delincuencia desde una perspectiva humanista. 2.1.5 Crear programas de prevención y acción local con la ciudadanía para prevenir las conductas delictivas. 2.2.1 Implementar y fortalecer un modelo de policía de proximidad orientada a la atención de las denuncias ciudadanas de manera rápida y oportuna. 2.2.2 Fortalecer y aumentar los módulos de denuncia ciudadana. 2.2.3 Implementar un esquema de policía de barrio para guardar cercanía y vigilancia permanente de las calles y colonias del municipio con mayor incidencia delictiva.	Año de operación	2022-2024	Responsable: Dirección de Seguridad Humana y Orden Vial.
	Horizonte de Seguimiento	Trimestral	Corresponsable: Defensoría Municipal de Derechos Humanos Dirección de Educación
		Semestral	
		Anual	
Acciones específicas	Implementar y aumentar la presencia de policías de barrio para la prevención de delito y conductas antisociales. Diseñar una estrategia colaborativa a través de foros de participación ciudadana en donde se evalúen factores de riesgo y se instrumente un programa integral entre autoridades y ciudadanos para la prevención de riesgos psicosociales. Impulsar un programa de prevención psicosocial del delito en instituciones educativas.		

EJE TRANSVERSAL 1: IGUALDAD DE GÉNERO

La igualdad de género no solo es un derecho humano fundamental, sino que es uno de los fundamentos esenciales para construir un mundo pacífico, próspero y sostenible. Se ha demostrado que empoderar a las mujeres y niñas tiene un efecto multiplicador y ayuda a promover el crecimiento económico y el desarrollo.

Durante los últimos años se han logrado algunos avances como el que cada vez más niñas estén escolarizadas, hay más mujeres con cargos en parlamentos y en posiciones de liderazgo, y las leyes se están reformando para fomentar la igualdad de género. No obstante, aún hay mucho por hacer, todavía se distinguen grandes obstáculos como el que a las mujeres aún se les niegan los mismos derechos laborales que tienen los hombres, la violencia y la explotación sexual, la división desigual del trabajo no remunerado -tanto doméstico como en el cuidado de otras personas- y la discriminación en la toma de decisiones en el ámbito público.

Asimismo, eventos como el derivado de la pandemia por COVID-19-19-19 ha agravado las desigualdades preexistentes para las mujeres y niñas; desde la salud y la economía, hasta la seguridad y la protección social. En este sentido, las mujeres han desempeñado un papel desproporcionado en la respuesta al virus, incluso como trabajadoras sanitarias en primera línea y como cuidadoras en el hogar. El trabajo de cuidados no remunerado de las mujeres ha aumentado de manera significativa como consecuencia del cierre de las escuelas y el aumento de las necesidades de la población adulta mayor.

La pandemia también ha conducido a un fuerte aumento de la violencia contra las mujeres y las niñas. Con las medidas de confinamiento, muchas se encuentran contenidas en casa con sus abusadores, con dificultades para acceder a servicios que están padeciendo recortes y restricciones. Los nuevos datos muestran que, desde el brote de la pandemia, la violencia contra las mujeres y las niñas (y, especialmente, la violencia doméstica) se ha intensificado.

Por ello, durante la administración municipal 2022-2024 en San Mateo Atenco, se impulsan políticas públicas encaminadas hacia la igualdad de género que permita tanto a hombres como mujeres estar en igualdad de condiciones y oportunidades para desarrollar su potencial, garantizar el respeto de sus derechos a fin de contribuir al desarrollo integral del municipio.

De igual modo, se fortalecen las acciones con perspectiva de género como acción transversal aplicable en todas las áreas de la política pública encaminadas a compensar las desventajas históricas y sociales que arrastran las mujeres, con lo que se refrenda el compromiso de garantizar una sociedad más justa e igualitaria que traiga consigo mejores condiciones de vida para la población del municipio.

CULTURA DE IGUALDAD Y PREVENCIÓN DE LA VIOLENCIA CONTRA LAS MUJERES

Históricamente a las mujeres se les ha dado un trato desigual y discriminatorio en virtud de un conjunto de normas, de estereotipos, de valores, de significaciones distintas y desventajosas otorgadas por la sociedad al hecho de ser mujer. Sin embargo, al ser una conducta aprendida es sujeta de transformación.

Para lograr cambios significativos en materia de igualdad de género y prevención de la violencia contra las mujeres y niñas, es necesario ampliar las acciones de sensibilización y fomentar un cambio de conducta, a través de desarrollo de capacidades como el compromiso, el respeto y la tolerancia, así como promover políticas públicas que transformen las dinámicas de poder y las relaciones desiguales de género.

Hasta ahora, los esfuerzos para poner fin a la violencia contra las mujeres y niñas se han centrado principalmente en proporcionar apoyo a las víctimas de algún tipo de violencia. Sin embargo, la prevención es la única manera de detener la violencia, para lo que es indispensable abordar las causas estructurales y los factores asociados tanto de riesgo como de protección.

Dicha prevención requiere no solo de un compromiso político, sino de aplicar de manera efectiva las leyes que fomentan la igualdad de género, invertir en organizaciones de mujeres y abordar desde todos los ámbitos (social, económico, territorial, etc.) las múltiples formas de discriminación a las que se enfrentan las mujeres y niñas de manera continua.

En este contexto, el gobierno de San Mateo Atenco coordina esfuerzos para ejecutar acciones efectivas que permitan erradicar la desigualdad y violencia contra las mujeres, mediante procesos de cambio y conciencia social en su población, con la firme convicción de garantizar el pleno ejercicio de sus derechos.

De acuerdo con las últimas cifras del Censo de Población y Vivienda 2020 del INEGI, en 2020 el municipio de San Mateo Atenco registró un total 97,418 habitantes, de los cuales 47,481 son hombres y 49,937 mujeres, lo que representa el 48.74% y el 51.26% respectivamente, mostrando una tasa de crecimiento intercensal de 5.22% y una participación porcentual con respecto al total estatal de 0.57%.

Si se compara al grupo de población femenina respecto a los años 2000 y 2010, se advierte un incremento de 19,615 y 12,955 mujeres respectivamente, lo cual refleja una clara tendencia al incremento sustancial de este sector poblacional en el mediano y largo plazo.

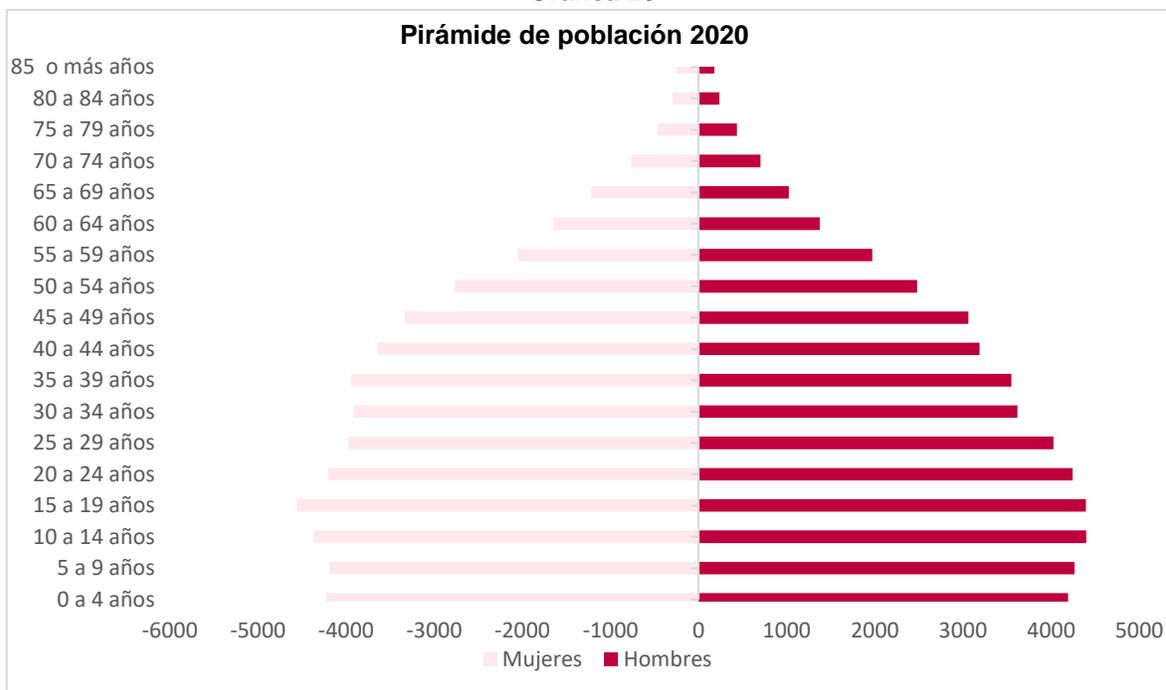
Tabla 92

Población total según sexo, tasa de crecimiento y participación porcentual 2000, 2010, 2015 y 2020					
Año	Total	Hombres	Mujeres	TCI	PPE
2000	59,647	29,325	30,322	0.00	0.46
2010	72,579	35,597	36,982	1.92	0.48
2015	75,511	36,719	38,792	0.84	0.47
2020	97,418	47,481	49,937	5.22	0.57

Fuente: IGCEM con información del Censo General de Población y Vivienda, 2000. Censo de Población y Vivienda, 2010 y 2020. Encuesta Intercensal, 2015.

El análisis de la población por grupo de edad permite dimensionar de una mejor manera los retos que enfrenta la administración municipal en cuanto a las acciones para regular y garantizar la igualdad de oportunidades entre mujeres y hombres, así como prevenir la violencia contra niñas y mujeres.

Grafica 23



Fuente. Elaboración propia con base en IGCEM con información del Censo General de Población y Vivienda, 2000. Censo de Población y Vivienda, 2010 y 2020. Encuesta Intercensal, 2015.

La estadística refleja que los rangos de edad que concentran mayor población en San Mateo Atenco son los de 15 a 19 años (8,953 habitantes), 10 a 14 años (8,765 habitantes) y 5 a 9 años (8,460 habitantes), lo que pone de manifiesto la necesidad de formular políticas públicas que focalicen la atención igualitaria a las demandas de cada uno de los grupos de edad, a fin de que mujeres, hombres, niñas y niños puedan gozar, por igual, de los mismos derechos, recursos, oportunidades y protecciones.

Al ser las mujeres las de mayor representación poblacional, se advierte la necesidad de focalizar acciones que aceleraren su igualdad sustantiva, de conformidad con la Ley General para la Igualdad entre Mujeres y Hombres.

Violencia de género

Una de las manifestaciones más claras de la desigualdad es la violencia de género la cual consiste en cualquier acto violento o agresión, basados en una situación de desigualdad en el marco de un sistema de relaciones de dominación de los hombres sobre las mujeres que tenga o pueda tener como consecuencia un daño físico, sexual o psicológico, incluidas las amenazas de tales actos y la coacción o privación arbitraria de la libertad, tanto si ocurren en el ámbito público como en la vida familiar o personal.

Organizaciones internacionales, establecen que la violencia contra la mujer es una infracción hacia los derechos humanos, afectando negativamente en su bienestar, lo que limita su plena participación en la sociedad.

Por lo anterior, para el Ayuntamiento de San Mateo, erradicar la violencia de género constituye uno de los retos sustantivos de la agenda pública, por lo que, de manera coordinada con las diferentes instancias que conforman la estructura de gobierno municipal, se llevarán a cabo acciones que permitan eliminar las conductas relacionadas con la violencia contra las mujeres y niñas, en congruencia con las políticas e instrumentos internacionales, federales y estatales en la materia.

San Mateo Atenco pertenece a la Región VIII Metepec, y está integrada por los municipios de Chapultepec, Metepec, Mexicaltzingo y San Mateo Atenco; en los últimos años, dichas demarcaciones, concentran bajos índices de violencia contra las mujeres, principalmente en delitos de violencia familiar y violencia de género que representa el 4.56% del total de casos en el Estado de México.

De manera particular de acuerdo con datos del Sistema Nacional de Seguridad Pública, en los últimos seis años la violencia de género en el municipio de San Mateo se ha mantenido con un promedio de 13 casos al año, sin embargo, comparado la cifra del último año respecto de la de 2015, hubo un incremento del 60% al pasar de 5 a 14 casos en 2021.

Por otra parte, las carpetas de investigación registradas por violencia familiar en 2021 se incrementaron en poco más de 87% respecto al 2015, a pasar de 18 a 142 casos. Cabe señalar que 2020 y 2021 son los años en los que se registraron mayor número de casos de violencia familiar como una de las consecuencias del confinamiento por la pandemia del COVID-19-19-19.

Tabla 93

Violencia de género y violencia familiar 2015-2021		
Carpetas de investigación		
Año	Casos violencia de género	Casos violencia familiar
2015	5	18
2016	13	42
2017	14	60
2018	14	71
2019	10	56
2020	13	101
2021	14	142

Fuente: SESNSP, Incidencia delictiva, 2015 - 2021.

Si bien es cierto las estadísticas representan una incidencia baja comparada con otros municipios; poner fin a la violencia contra las mujeres, será prioridad para esta administración, pues resulta más eficaz en términos económicos detenerla, que atender sus causas profundas.

Mujeres indígenas

Es importante señalar que entre los grupos de atención prioritaria se encuentran las mujeres indígenas, quienes suelen enfrentar formas diversas y sucesivas de discriminación histórica que se combinan y se superponen, exponiéndolas a violaciones de derechos humanos en todos los aspectos de su vida cotidiana: desde sus derechos civiles y políticos, sus derechos a acceder a la justicia, hasta sus derechos económicos, sociales y culturales, y su derecho a vivir sin violencia.

No obstante, este grupo social desempeña un papel decisivo en la lucha por la autodeterminación de sus pueblos y sus derechos como mujeres, son conocidas como garantes de la cultura y juegan un papel fundamental en sus familias y sus comunidades.

En San Mateo Atenco del total de población femenina mayor de tres años en 2020 (47,332), menos del 1% (0.40%) se encuentra en el grupo de población indígena. No obstante, la administración municipal trabaja para crear herramientas dinámicas y eficientes que posibiliten la integración de la perspectiva de género y que respondan a las necesidades específicas de este grupo de población, considerando que el impulso del empoderamiento de las mujeres indígenas es fundamental en el camino para la construcción de un municipio justo, incluyente y solidario.

Tabla 94

Población de 3 años o más por condición de habla indígena según sexo 2000, 2010 y 2020									
Condición de habla	2000			2010			2020		
	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres
Total	50,249	24,567	25,682	67,192	32,872	34,320	92,281	44,949	47,332
Habla lengua indígena	206	104	102	277	153	124	420	230	190
Habla español	199	103	96	175	100	75	387	213	174
No habla español	0	0	0	0	0	0	3	1	2
No especificado	7	1	6	102	53	49	30	16	14
No habla lengua indígena	49,787	24,336	25,451	66,626	32,582	34,044	91,704	44,652	47,052
No especificado	256	127	129	289	137	152	157	67	90

Fuente: IGCEM con información del Censo General de Población y Vivienda, 2000. Censo de Población y Vivienda, 2010 y 2020.

Plan de acción

La presente administración seguirá impulsando políticas públicas en materia de igualdad de género y empoderamiento de las mujeres y niñas con el fin de garantizar el desarrollo integral de los habitantes del municipio, contribuyendo de este modo en la construcción de una sociedad más justa e inclusiva.

El plan de actuación para acelerar el avance hacia el cumplimiento de la promoción de igualdad de género en San Mateo Atenco integra acciones como:

- Impulso al principio de paridad e igualdad sustantiva, donde la mitad de los puestos de responsabilidad serán encabezados por mujeres.
- Actuar contra el maltrato y la violencia, para que las niñas, las jóvenes, las madres solteras, las jefas de familia accedan a la educación, a la capacitación laboral y al empleo digno.
- Generar proyectos y estrategias en coordinación con el equipo de la Secretaría de la Mujer, para impulsar y apoyar el desarrollo integral de las mujeres de San Mateo Atenco y de la región.
- Lograr que las mujeres ocupen el lugar que les corresponde para mejorar la calidad de vida de las familias y para hacer más grande a San Mateo Atenco.

Empleo igualitario para mujeres

El trabajo es un derecho universal, al que toda la población en edad laboral debe acceder en escenarios equitativos. Sin embargo, ninguna sociedad está libre de discriminación en esta esfera. En efecto, la discriminación en el empleo y la ocupación es un fenómeno universal y en permanente evolución. En todo el mundo, se niega el acceso al trabajo y a la formación a millones de mujeres, reciben salarios bajos o se ven confinadas a determinados puestos de trabajo simplemente por motivos de género, color de la piel, origen étnico o creencias, sin tener en cuenta sus capacidades y cualificaciones.

De acuerdo con la Organización Internacional del Trabajo (OIT), las mujeres trabajadoras ganan entre un 20 y un 25% menos que sus colegas de sexo masculino por la realización del mismo trabajo, lo que refleja un lento progreso en cuestiones de igualdad laboral en los últimos años en los que, si bien cada vez más mujeres se incorporan a la fuerza de trabajo, la mayoría de ellas pasan directamente a engrosar las filas de los trabajadores en modalidades de empleo escasamente remuneradas, de baja productividad y de precariedad.

En el Estado de México durante el segundo trimestre de 2021, la PEA fue de 8.29 millones de personas de las cuales 7.78 millones conformaron la fuerza laboral ocupada (39.7% mujeres y 60.3% hombres) con un salario promedio mensual de \$3.25k MX.

En el caso de San Mateo Atenco la PEA registrada durante 2020 fue de 49,230 personas (64.2% de la población total mayor de 12 años) de las cuales 48,327 se encontraban ocupadas, es decir el 98.16% del total de la PEA en donde 41.14% lo integran las mujeres y 58.86% los hombres.

Tabla 95

PEA por Género 2021										
San Mateo Atenco	PEA					PEA Ocupada				
	Total	Hombres		Mujeres		Total	Hombres		Mujeres	
		Abs	%	Abs	%		Abs	%	Abs	%
	49,230	29,077	59.06	20,153	40.94	48,327	28,446	58.86	19,881	41.14

Fuente: INEGI. Censo de Población y Vivienda. 2020.

Las aportaciones que hacen las mujeres al desarrollo del municipio son igual de importantes; pero no todas gozan del mismo nivel de reconocimiento y apreciación. Esta injusta situación es también producto de la cultura de la desigualdad, y una práctica que las y los atenquenses estamos decididos a terminar.

Por lo anterior, la administración municipal trabajará en el fortalecimiento de las políticas públicas inclusivas con el fin de garantizar mejores condiciones salariales, educativas, laborales, así como de una mayor cobertura en seguridad social, para fortalecer el desarrollo integral de las mujeres en un ambiente libre de discriminación, ya que una de las premisas fundamentales de este gobierno es lograr que tanto mujeres como hombres tengan las mismas oportunidades para acceder a un trabajo bien remunerado, productivo y en contexto de libertad y dignidad.

ANÁLISIS PROSPECTIVO: EJE TRANSVERSAL 1 IGUALDAD DE GÉNERO

Tema o subtema	Escenario tendencial	Escenario factible
<p>Tema: Cultura de igualdad y prevención de la violencia contra las mujeres</p>	<p>La dinámica poblacional en el municipio de San Mateo Atenco muestra una tendencia creciente, en donde la proporción de población femenina es mayor con respecto a la masculina.</p> <p>En ese sentido, los requerimientos en materia de salud, educación, empleo, incrementan para este sector de la población. No obstante, en el municipio prevalecen algunas prácticas de desigualdad entre hombres y mujeres en materia de derechos, oportunidades y protecciones, lo que se traduce en limitaciones para el pleno desarrollo en todos los ámbitos de la vida social y económica de la mujer.</p>	<p>En un marco de trabajo colaborativo y coordinado con los diferentes órdenes de gobierno, así como con las organizaciones de la sociedad civil, el sector privado y académico, se llevan a cabo acciones precisas para cumplir el principio de igualdad sustantiva.</p> <p>Asimismo, para garantizar el pleno ejercicio de los derechos de las mujeres, combatiendo el maltrato y la violencia contra este sector, a fin de consolidar una sociedad más justa e igualitaria que traiga consigo mejores condiciones de vida para la población del municipio.</p>
<p>Subtema: Empleo igualitario para mujeres</p>	<p>En el municipio de San Mateo Atenco cada vez más mujeres se incorporan a la fuerza de trabajo. Sin embargo, la mayoría de ellas se encuentran en modalidades de empleo escasamente remuneradas, de baja productividad y de precariedad, lo que refleja un lento progreso en cuestiones de igualdad laboral en los últimos años.</p> <p>Por ello se mantiene una brecha salarial importante entre mujeres y hombres del municipio y de no implementar acciones en la materia, las condiciones de las mujeres en el campo laboral persistirán en situación de desigualdad.</p>	<p>Como resultado de la coordinación de acciones, programas y políticas públicas que reducen las brechas de desigualdad, prevalecen mejores condiciones salariales, educativas, laborales, así como de mayor cobertura en seguridad social, que fortalecen el desarrollo integral de las mujeres en un ambiente libre de discriminación, logrando que tanto mujeres como hombres tengan las mismas oportunidades para acceder a un trabajo bien remunerado, productivo y en contexto de libertad y dignidad.</p>

INSTRUMENTACIÓN ESTRATÉGICA EJE TRANSVERSAL 1 IGUALDAD DE GÉNERO

San Mateo Atenco con Igualdad de Género

Objetivo:
Garantizar la igualdad de condiciones y oportunidades entre mujeres y hombres, así como prevenir la violencia contra las mujeres.

Estrategia:
Instrumentar programas y proyectos orientados a garantizar la igualdad de género, así como el acceso a una vida libre de violencia para las mujeres, a través del trabajo multiactor.

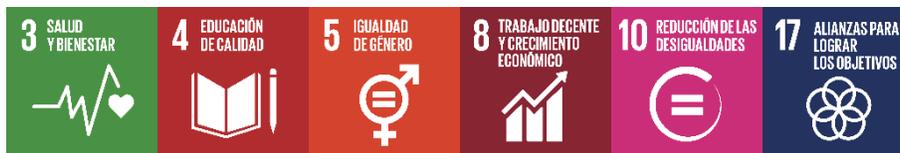
Meta:
Mejorar los indicadores municipales en materia de desigualdad, discriminación y violencia en razón de género, que contribuyan en la construcción de una sociedad igualitaria y pacífica.



El Eje Transversal 1 Igualdad de Género se fortalece al alinear los esfuerzos emprendidos en San Mateo Atenco con los objetivos, estrategias y líneas de acción del Plan de Desarrollo del Estado de México 2017-2023, así como los ODS de la Agenda 2030, lo que permite contribuir al desarrollo desde lo local.

La estrategia del Eje Transversal 1 impacta en 7 de los 17 ODS de la Agenda 2030, tales como:

- ODS 1.** Fin de la Pobreza;
- ODS 3.** Salud y Bienestar;
- ODS 4.** Educación de Calidad;
- ODS 5.** Igualdad de Género;
- ODS 8.** Trabajo Decente y Crecimiento Económico;
- ODS 10.** Reducción de las Desigualdades;
- ODS 17.** Alianzas para Lograr los Objetivos.



Objetivo 1 Impulsar la igualdad sustantiva con perspectiva de género

Estrategia 1.1 Fortalecer los mecanismos de igualdad de condiciones, oportunidades derechos y obligaciones entre mujeres y hombres.

Líneas de Acción

- 1.1.1** Concertar con instancias federales, estatales, sociedad civil organizada y sector privado para regular y garantizar la igualdad de oportunidades entre mujeres y hombres.
- 1.1.2** Impulsar regulaciones normativas que fortalezcan la igualdad de género (lineamientos interiores de las estructuras de gobierno).
- 1.1.3** Gestionar recursos públicos orientados a acciones para el fortalecimiento de la igualdad de género y participación social, económica y política de las mujeres.

Estrategia 1.2 Fomentar el cambio social y de comportamiento a favor de los derechos humanos de las mujeres y la igualdad de género

Líneas de Acción

- 1.2.1** Implementar campañas para promover, fomentar y consolidar la igualdad de derechos entre hombres y mujeres.
- 1.2.2** Promover estrategias de difusión que generen cambios actitudinales para eliminar los estereotipos y roles de género.
- 1.2.3** Fortalecer procesos de sensibilización y capacitación al personal de todas las dependencias de la administración municipal para generar ambientes laborales igualitarios, no discriminatorios y libres de violencia.



Objetivo 2 Fortalecer una cultura de prevención de la violencia de género

Estrategia 2.1 Reducir las condiciones de vulnerabilidad de las mujeres, niñas y adolescentes a través de servicios que promuevan el acceso a una vida libre de violencia

Líneas de Acción

- 2.1.1** Promover mecanismos de difusión de valores de sana convivencia.
- 2.1.2** Implementar acciones con enfoque preventivo ante la violencia contra las mujeres.
- 2.1.3** Recuperar espacios públicos, que otorguen ambientes seguros para mujeres, niñas y adolescentes.
- 2.1.4** Gestionar la ampliación de infraestructura de atención oportuna y de calidad para mujeres víctimas de algún tipo de violencia.
- 2.1.5** Promover la integración de redes comunitarias de mujeres por la prevención de la violencia de género.
- 2.1.6** Atender de manera integral las causas estructurales y los factores asociados tanto de riesgo como de protección.

Estrategia 2.2 Atender a las mujeres, niñas y adolescentes que hayan sido víctimas de violencia

Líneas de Acción

- 2.2.1** Fortalecer los mecanismos denuncia ante actos que violenten a mujeres, niñas y adolescentes.
- 2.2.2** Impulsar programas de atención integral a mujeres, niñas y adolescentes que hayan sido víctimas de violencia.
- 2.2.3** Dar seguimiento a las medidas de atención que garanticen la reparación del daño de las mujeres, niñas y adolescentes que hayan sido víctimas.

- 2.2.4** Brindar de forma gratuita representación y asistencia jurídica con perspectiva de género.



Objetivo 3 Reducir la discriminación laboral de las mujeres

Estrategia 3.1 Promover el empleo igualitario para las mujeres

Líneas de Acción

- 3.1.1** Impulsar la participación de mujeres en programas de profesionalización y capacitación para el empleo.
- 3.1.2** Impulsar proyectos comunitarios para reforzar el reconocimiento y valorización de las capacidades productivas de las mujeres.
- 3.1.3** Impulsar la formación de una red de mujeres emprendedoras y empresarias.
- 3.1.4** Promover mecanismos de denuncia y sanción a prácticas discriminatorias en el trabajo.
- 3.1.5** Direccionar recursos para créditos a mujeres emprendedoras.
- 3.1.6** Asegurar la paridad de género en los puestos de responsabilidad del Ayuntamiento.

Estrategia 3.2 Impulso a la generación de empleos dignos para las mujeres

Líneas de Acción

- 3.2.1** Impulsar proyectos productivos, que conlleven a diversificar fuentes de empleo e ingreso para las mujeres.
- 3.2.2** Realizar acciones de información y vinculación laboral para ofrecer esquemas accesibles, eficientes y ágiles de apoyo al empleo.
- 3.2.3** Promover un trato laboral digno e igualitario para las mujeres.

PROYECTOS ESTRATÉGICOS/ACELERADORES DEL DESARROLLO EJE TRANSVERSAL 1 IGUALDAD DE GÉNERO

1

Proyecto Estratégico/ Acción Emblemática:
Impulso al desarrollo integral de las mujeres

PILAR: Eje Transversal 1

TEMA: Igualdad de Género

Objetivo: Generar acciones y servicios que promuevan el empoderamiento de las mujeres y eliminar la discriminación por razón de género permitiendo el acceso a una vida libre de violencia, a un trato igualitario y la plena participación en todos los ámbitos de su vida.

Descripción del Proyecto: Consiste en el trabajo conjunto y coordinado de instancias federales, estatales, sociedad civil organizada y sector privado para regular y garantizar la igualdad entre mujeres y hombres, así como erradicar la violencia y discriminación en razón de género.

ALINEACIÓN

ODS y METAS

5 EQUIDAD DE GÉNERO	8 TRABAJO DECENTE Y ECONOMÍA	10 REDUCCIÓN DE LAS DESIGUALDADES
5.2	8.3	10.1
5.4	8.5	10.2
5.c	8.10	10.5

PDEM

Objetivos:
5.1, 5.2 y 5.3

Estrategias:
5.1.2, 5.1.3, 5.1.4, 5.1.5 y 5.1.6/ 5.2.1 y 5.2.2
5.3.1 y 5.3.3

Líneas de Acción:
5.1.2.1 y 5.1.2.2 / 5.1.3.1 / 5.1.4.1 y 5.1.4.2 / 5.1.5.2 y 5.1.5.3 / 5.1.6.1 y 5.1.6.2 / 5.2.1.1 y 5.2.1.2 / 5.2.2.1 y 5.2.2.2 / 5.3.1.1 / 5.3.3.1, 5.3.3.2, 5.3.3.3 y 5.3.3.4

PDM 2022-2024

Objetivos:
1, 2 y 3

Estrategias:
1.1 y 1.2 / 2.1 y 2.2 / 3.1 y 3.2

Líneas de Acción:
1.1.1, 1.1.2 y 1.1.3 / 1.2.1, 1.2.2 y 1.2.3
2.1.1, 2.1.2, 2.1.3, 2.1.4, 2.1.5 y 2.1.6 / 2.2.1, 2.2.2, 2.2.3 y 2.2.4
3.1.1, 3.1.2, 3.1.3, 3.1.4, 3.1.5, 3.1.6 / 3.2.1, 3.2.2, 3.2.3

Vinculación con la Estructura Programática

Programa P.	02060805
Proyecto P.	020608050101 y 020608050102

Impacto Estimado

Reducción de la brecha de desigualdad a partir de la reducción y eliminación de prácticas de discriminación y violencia contra las mujeres, niñas y adolescentes en los ámbitos público y privado.

Unidades Administrativas Responsables

Dirección de la Mujer
Sistema DIF
Derechos Humanos
Dirección de Desarrollo Económico, Empleo y Promoción al cazado

Beneficios

Reducción de brechas de desigualdad entre hombres y mujeres
Contribución a una sociedad más justa e igualitaria
Erradicación de la violencia contra las mujeres y niñas
Generación de empleos dignos e igualitarios
Empoderamiento de las mujeres

Inhibidores

Compleja coordinación y cooperación interinstitucional
Recursos financieros insuficientes
Resistencia a la visión de equidad de género

Beneficiarios/ población atendida: 49,937 mujeres

Ubicación: Municipio de San Mateo Atenco

Periodo de ejecución: 2022-2024

Horizonte de seguimiento

INICIO:	Enero 2022	Trimestral	X	Año de operación:		
		Semestral		2022	2023	2024
TERMINO:	Enero 2024	Anual				
TRANSPERÍODO			2030			

1 Proyecto Estratégico:
Impulso al desarrollo integral de las mujeres

PILAR: Eje Transversal 1

TEMA: Igualdad de Género

PDM				
Objetivo(s) atendido(s)	Estrategia(s) atendidas(s)	Línea(s) de acción atendida(s)		
3	6	25		
Componente 1 Transversalidad de género en las políticas públicas municipales para garantizar la igualdad de trato y de oportunidades entre hombres y mujeres.				
Objetivo 1 Impulsar la igualdad sustantiva con perspectiva de género	Estrategia 1.1 Fortalecer los mecanismos de igualdad de condiciones, oportunidades derechos y obligaciones entre mujeres y hombres Estrategia 1.2 Fomentar el cambio social y de comportamiento a favor de los derechos humanos de las mujeres y la igualdad de género	Año de operación 2022-2024		
Líneas de Acción: 1.1.1 Concertar con instancias federales, estatales, sociedad civil organizada y sector privado para regular y garantizar la igualdad de oportunidades entre mujeres y hombres. 1.1.2 Impulsar regulaciones normativas que fortalezcan la igualdad de género (lineamientos interiores de las estructuras de gobierno). 1.1.3 Gestionar recursos públicos orientados a acciones para el fortalecimiento de la igualdad de género y participación social, económica y política de las mujeres. 1.2.1 Implementar campañas para promover, fomentar y consolidar la igualdad de derechos entre hombres y mujeres. 1.2.2 Promover estrategias de difusión que generen cambios actitudinales para eliminar los estereotipos y roles de género. 1.2.3 Fortalecer procesos de sensibilización y capacitación al personal de todas las dependencias de la administración municipal para generar ambientes laborales igualitarios, no discriminatorios y libres de violencia.		Horizonte de Seguimiento		
	Acciones específicas	Fomentar la cultura de igualdad de género mediante foros municipales.	Trimestral	X
Impartir talleres en espacios laborales y educativos, que promuevan cambios para eliminar los estereotipos y roles de género.		Semestral		Corresponsable:
Dar seguimiento y evaluar el impacto de las acciones para la equidad en toda la estructura municipal, a través de información clasificada por género y que servirá para medir el avance de cada dependencia en las propuestas que les realice la Dirección de la Mujer.		Anual		Sistema DIF
Generar acciones de reconocimiento público para instituciones, organismos, empresas, quienes apliquen la paridad de género en los mandos altos de dirección.				

1 Proyecto Estratégico:
Impulso al desarrollo integral de las mujeres

PILAR: Eje Transversal 1

TEMA: Igualdad de Género

PDM				
Objetivo(s) atendido(s)	Estrategia(s) atendidas(s)	Línea(s) de acción atendida(s)		
3	6	25		
Componente 2 Prevención y atención de la violencia contra las mujeres, niñas y adolescentes, a través de servicios especializados				
Objetivo 2 Fortalecer una cultura de prevención de la violencia de género.	Estrategia 2.1 Reducir las condiciones de vulnerabilidad de las mujeres, niñas y adolescentes a través de servicios que promuevan el acceso a una vida libre de violencia Estrategia 2.2 Atender a las mujeres, niñas y adolescentes que hayan sido víctimas de violencia	Año de operación 2022-2024		
Líneas de Acción: 2.1.1 Promover mecanismos de difusión de valores de sana convivencia. 2.1.2 Implementar acciones con enfoque preventivo ante la violencia contra las mujeres. 2.1.3 Recuperar espacios públicos, que otorguen ambientes seguros para mujeres, niñas y adolescentes. 2.1.4 Gestionar la ampliación de infraestructura de atención oportuna y de calidad para mujeres víctimas de algún tipo de violencia. 2.1.5 Promover la integración de redes comunitarias de mujeres por la prevención de la violencia de género. 2.1.6 Atender de manera integral las causas estructurales y los factores asociados tanto de riesgo como de protección. 2.2.1 Fortalecer los mecanismos denuncia ante actos que violenten a mujeres, niñas y adolescentes. 2.2.2 Impulsar programas de atención integral a mujeres, niñas y adolescentes que hayan sido víctimas de violencia. 2.2.3 Dar seguimiento a las medidas de atención que garanticen la reparación del daño de las mujeres, niñas y adolescentes que hayan sido víctimas. 2.2.4 Brindar de forma gratuita representación y asistencia jurídica con perspectiva de género.		Horizonte de Seguimiento		
	Acciones específicas	Promover acciones para prevenir y erradicar la violencia contra las mujeres y la familia en todas sus modalidades, otorgando prioridad a la prevención y atención pertinente a las víctimas.	Trimestral	X
Capacitar, sensibilizar e involucrar a todos los servidores públicos en materia de igualdad, prevención y atención de violencia contra las mujeres.		Semestral		Corresponsable:
Implementar trabajo comunitario con niños y hombres jóvenes y adultos a fin de generar actitudes, comportamientos y normas sociales favorables a la no violencia y el respeto a las mujeres y las niñas.		Anual		Derechos Humanos
Firma de Convenios de cooperación con instancias estatales, federales, instituciones y organismos nacionales e internacionales, para trabajar coordinadamente por la igualdad de género y el combate a la violencia contra las mujeres, niñas y adolescentes.				

1 Proyecto Estratégico:
Impulso al desarrollo integral de las mujeres

PILAR: Eje Transversal 1
TEMA: Igualdad de Género

Objetivo(s) atendido(s)		Estrategia(s) atendidas(s)		Línea(s) de acción atendida(s)	
3		6		25	
Componente 3 Favorecer la inserción laboral de las mujeres en un marco de igualdad, no discriminación y trabajo digno y decente.					
Objetivo 3 Reducir la discriminación laboral de las mujeres		Estrategia 3.1 Promover el empleo igualitario para las mujeres Estrategia 3.2 Impulso a la generación de empleos dignos para las mujeres		Año de operación: 2022-2024 Horizonte de Seguimiento: Trimestral, Semestral, Anual	
Líneas de Acción: 3.1.1 Impulsar la participación de mujeres en programas de profesionalización y capacitación para el empleo. 3.1.2 Impulsar proyectos comunitarios para reforzar el reconocimiento y valoración de las capacidades productivas de las mujeres en su diversidad y la transformación de los roles de género. 3.1.3 Promover mecanismos de denuncia y sanción a prácticas discriminatorias en el trabajo. 3.1.4 Gestionar recursos para créditos a mujeres emprendedoras. 3.1.5 Asegurar la paridad de género en los puestos de responsabilidad del Ayuntamiento. 3.2.1 Impulsar proyectos productivos, que conlleven a diversificar fuentes de empleo e ingreso para las mujeres. 3.2.2 Realizar acciones de información y vinculación laboral para ofrecer esquemas accesibles, eficientes y ágiles de apoyo al empleo. 3.2.3 Promover un trato laboral digno e igualitario para las mujeres.				Responsable: Dirección de la Mujer Corresponsable: Dirección de Desarrollo Económico, Empleo y Promoción al calzado.	
Acciones específicas		<ul style="list-style-type: none"> Impulsar la certificación de competencias laborales de las mujeres para incrementar su acceso al mercado de trabajo formal Promover talleres y cursos para difundir el reconocimiento de los derechos laborales de las mujeres trabajadoras con el fin de garantizar su respeto y protección.. Promover acciones que faciliten el acceso a créditos, financiamientos o subsidios para mujeres productoras y generadoras de empleo. Fortalecer los procesos de asesoría, acompañamiento, apoyo y atención a quejas o denuncias por discriminación laboral contra las mujeres. Promover medidas de conciliación de la vida laboral, familiar y personal en las dependencias y entidades de la Administración Pública Municipal. 			

EJE TRANSVERSAL 2: GOBIERNO MODERNO, CAPAZ Y RESPONSABLE

El fortalecimiento institucional del municipio requiere de acciones enfocadas a transparentar el actuar de sus funciones y responsabilidades en el uso y destino de los recursos públicos; a garantizar la participación activa de la sociedad; a implementar herramientas técnicas y tecnológicas en los procesos del gobierno, así como de mecanismos apropiados de seguimiento y evaluación de los instrumentos de planeación, en un marco de transparencia y rendición de cuentas.

Al respecto, el H. Ayuntamiento de San Mateo Atenco, trabaja para garantizar una gobernanza democrática, inclusiva, efectiva y apegada a derecho, en donde la atención personal a la ciudadanía sea el ancla para la pronta y efectiva solución a sus demandas y necesidades más apremiantes, así como para el monitoreo del impacto de las políticas públicas, a fin de orientar el desarrollo generalizado del municipio.

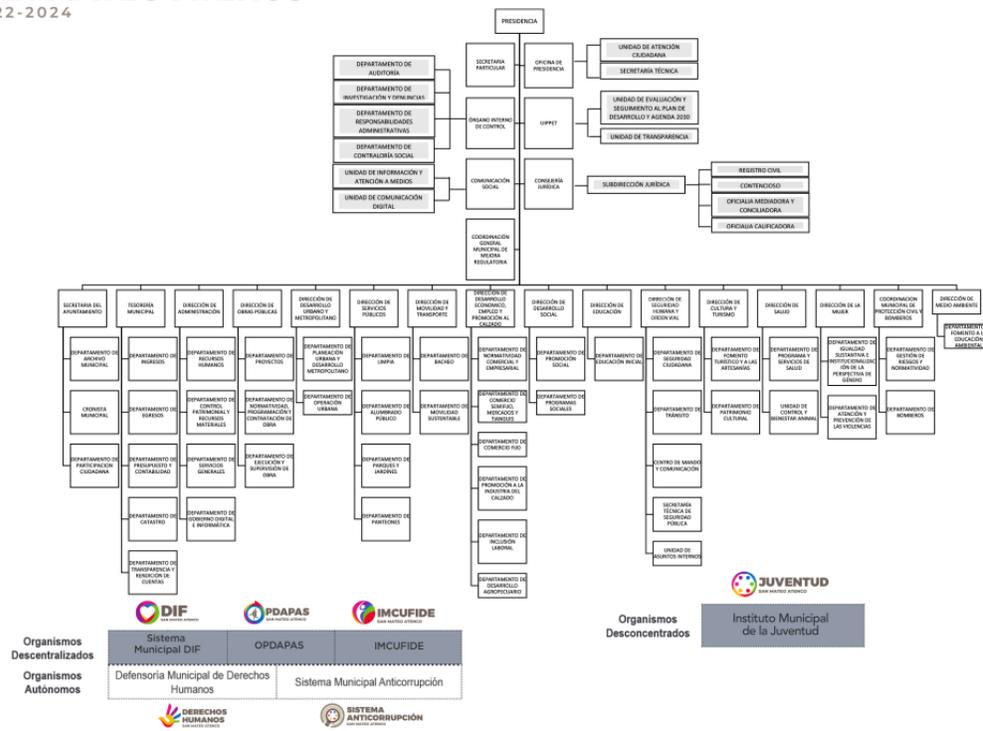
Por tal motivo en el presente apartado se describe de manera general la estructura administrativa con la que cuenta el municipio, así como las reglamentaciones existentes que delimitan el ámbito de acción del municipio.

ESTRUCTURA DEL GOBIERNO MUNICIPAL

A fin de mantener un buen desempeño en la realización de sus funciones, el Ayuntamiento de San Mateo Atenco ha instrumentado una estructura administrativa que contempla un conjunto de áreas para el análisis, estudio, planeación y despacho de los asuntos en los diversos ramos de la administración pública municipal.

La estructura orgánica que se presenta la integran: 23 dependencias, 1 organismo desconcentrado, 3 organismos descentralizados y 2 organismos autónomos.

Esquema 10
Estructura Orgánica 2022-2024



Fuente: Ayuntamiento de San Mateo Atenco 2022- 2024

Cada una de las áreas que comprende el H. Ayuntamiento de San Mateo Atenco atiende y otorga los servicios públicos obligados por el artículo 115 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos de acuerdo con sus funciones y atribuciones.

Asimismo, dicha estructura atiende 91 programas presupuestarios de la estructura programática municipal 2022, lo que coadyuva a focalizar acciones en favor de la población,

asignar de manera responsable los recursos, así como orientar el monitoreo y evaluación de los objetivos institucionales del municipio.

Reglamentación

Por mandato constitucional, los Ayuntamientos tienen la responsabilidad de elaborar los reglamentos que normen su funcionamiento interno y la vida comunitaria. Ante este postulado, el objetivo primordial de la administración en la materia será la regulación de las relaciones que se dan entre población, territorio y gobierno, para orientar al cumplimiento eficiente de las funciones y facultades que impulsen su desarrollo institucional.

La actual administración cuenta con reglamentos que reconocen, protegen y garantizan los derechos humanos, así como los valores de la sociedad en general, regulan la organización política y administrativa del municipio, direccionan acciones hacia la prestación de servicios públicos de calidad, promueven la implementación de mecanismos y metodologías innovadoras para mejorar la gestión municipal para la atención directa a la ciudadanía, a través del uso de tecnologías de la información, fortalecen el desarrollo económico y el turismo sostenible, impulsan la participación social y consolidan la identidad cultural.

Actualmente, en San Mateo Atenco se cuenta con los siguientes Reglamentos aprobados:

- Bando Municipal de Policía y Gobierno 2022;
- Reglamento del Ayuntamiento y Comisiones edilicias de San Mateo Atenco;
- Reglamento para la Mejora Regulatoria del municipio de San Mateo Atenco;
- Reglamento Municipal para la prestación del servicio público de panteones de San Mateo Atenco;
- Reglamento Interior del Museo de las Culturas Lacustres del Valle de Toluca, "Dra. Yoko Sugiura Yamamoto";
- Reglamento Interior del Organismo Público Descentralizado del Instituto Municipal de Cultura Física y Deporte de San Mateo Atenco.

Manuales de Organización y Procedimientos

En San Mateo Atenco las dependencias del Ayuntamiento que cuentan con Manuales de Organización son:

1. Presidencia Municipal
2. Secretaría del Ayuntamiento
3. Secretaría Técnica
4. Tesorería
5. Contraloría
6. Dirección de Seguridad Pública y Tránsito
7. Dirección de Administración
8. Dirección de Obras Públicas

9. Dirección de Asuntos Jurídicos
10. Dirección de Desarrollo Urbano
11. Dirección de Desarrollo Económico y Fomento Turístico
12. Dirección de Desarrollo Humano
13. Dirección de Educación
14. Dirección de Servicios Públicos
15. Dirección de Movilidad Urbana
16. Dirección de Desarrollo Rural
17. Defensoría Municipal de Derechos Humanos
18. Unidad de Información, Planeación, Programación y Evaluación
19. Unidad de Protección Civil

Por otra parte, las dependencias de la administración municipal que cuentan con Manuales de Procedimientos son:

1. Presidencia Municipal;
2. Secretaría del Ayuntamiento;
3. Secretaría Técnica;
4. Tesorería;
5. Contraloría;
6. Dirección de Seguridad Pública y Tránsito;
7. Dirección de Obras Públicas;
8. Dirección de Asuntos Jurídicos;
9. Dirección de Desarrollo Económico y Fomento Turístico;
10. Dirección de Desarrollo Humano;
11. Dirección de Educación;
12. Dirección de Desarrollo Rural;
13. Defensoría Municipal de Derechos Humanos;
14. Unidad de Información, Planeación, Programación y Evaluación; y
15. Unidad de Protección Civil.

Cabe señalar que tanto los manuales de organización, como los manuales de procedimientos, fueron aprobados en la Cuadragésima Sesión Ordinaria de Cabildo del día veintiséis de octubre del año dos mil diecisiete, sufriendo modificación únicamente el Reglamento Interno y Manual de Organización de la Contraloría Municipal, en la sexta sesión ordinaria de cabildo, de fecha 15 de febrero del año 2018.

La gama de ordenamientos administrativos con los que cuenta el Ayuntamiento permite conducir el quehacer gubernamental al cumplimiento del objetivo, misión y visión municipal.

TRANSPARENCIA Y RENDICIÓN DE CUENTAS

Un gobierno municipal democrático debe promover la transparencia y la publicidad de la información, además de rendir cuentas de las acciones que lleva a cabo, cómo se hacen y para qué se realizan, estos mecanismos permiten el acercamiento de la población con el gobierno que los representa.

Estas herramientas forman también parte del denominado Gobierno Abierto, que entre otras cosas busca, de manera permanente combatir la corrupción y una vida pública democrática. Así, democratizar el gobierno, significa que hay no solamente un respeto de la división de poderes, sino también un trabajo coordinado entre los tres ámbitos a efecto de garantizar el ejercicio del gasto público de manera eficiente sin desviaciones.

Por ello, la transparencia y la rendición de cuentas son pilares imprescindibles de la gestión pública, toda vez que las decisiones que se tomen por parte del gobierno necesariamente deben estar al alcance de los ciudadanos de una manera accesible, clara y veraz, lo que coadyuva y favorece a la constante vigilancia de los recursos públicos y que estos se ejerzan en estricto apego a la ley.

Al respecto, la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública (LGTAIP) y la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios (LTAIPEM) en el Artículo 70 y Artículo 7, respectivamente, determinan la obligación de los municipios (entendidos como sujetos obligados) de poner a disposición del público y mantener actualizada la información en los respectivos medios electrónicos, información relativa a programas, información financiera o referente a nómina, por mencionar algunos.

A continuación, se presentan los ordenamientos legales que respaldan la transparencia y rendición de cuentas en San Mateo Atenco:

Tabla 96

Marco Normativo en materia de Transparencia y Rendición de Cuentas				
Ordenamiento Legal	Obligación	Temporalidad	Estrategia	Responsable
Constitución Política del Estado Libre y Soberano de México	Artículo 6. Refiere que el derecho a la información será garantizado por el Estado y que para garantizar el ejercicio de la Transparencia, Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales, los poderes públicos y los organismos autónomos transparentarán sus acciones, en términos de las disposiciones aplicables, donde la información deberá ser oportuna, clara, veraz y de fácil acceso.	Permanente	Medio electrónicos	Poderes públicos y Organismos autónomos
Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública	Artículo 70	Trimestral	Plataforma IPOMEX	Cada sujeto habilitado del H. Ayuntamiento de San Mateo Atenco
	Fracción I El marco normativo aplicable al sujeto obligado, en el que deberá incluirse leyes, códigos, reglamentos, decretos de creación, manuales administrativos, reglas de operación, criterios, políticas, entre otros;	Trimestral	Plataforma IPOMEX	Cada sujeto habilitado del H. Ayuntamiento de San Mateo Atenco
	Fracción II Su estructura orgánica completa, en un formato que permita vincular cada parte de la estructura, las atribuciones y responsabilidades que le corresponden a cada servidor público,	Trimestral	Plataforma IPOMEX	Cada sujeto habilitado del H. Ayuntamiento de San Mateo Atenco

Marco Normativo en materia de Transparencia y Rendición de Cuentas				
Ordenamiento Legal	Obligación	Temporalidad	Estrategia	Responsable
	prestador de servicios profesionales o miembro de los sujetos obligados, de conformidad con las disposiciones aplicables;			
	Fracción III. Las Facultades de cada área	Trimestral	Plataforma IPOMEX	Cada sujeto habilitado del H. Ayuntamiento de San Mateo Atenco
	Fracción IV Las metas y objetivos de las Áreas de conformidad con sus programas operativos;	Anual	Plataforma IPOMEX	Cada sujeto habilitado del H. Ayuntamiento de San Mateo Atenco
	Fracción V Los indicadores relacionados con temas de interés público o trascendencia social que, conforme a sus funciones, deban establecer;	Anual	Plataforma IPOMEX	Cada sujeto habilitado del H. Ayuntamiento de San Mateo Atenco
	Fracción VI Los indicadores que permitan rendir cuenta de sus objetivos y resultados;	Anual	Plataforma IPOMEX	Cada sujeto habilitado del H. Ayuntamiento de San Mateo Atenco
Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios	163 Atender las solicitudes de información	Permanente	Atender las solicitudes de información bajo los criterios de publicidad, veracidad, oportunidad, precisión y suficiencia en beneficio de los solicitantes.	Unidad de Transparencia y Acceso a la Información
	92 Actualizar la información pública en el portal de transparencia del gobierno municipal	Permanente	Mantener actualizada la información pública de oficio	Unidad de Transparencia y Acceso a la Información
	24 Fracc. III 36 Fracc. VII Capacitar y asesorar a los servidores públicos habilitados en materia de transparencia	Permanente	Fomentar y promover la cultura de la transparencia	Unidad de Transparencia y Acceso a la Información
Bando Municipal de San Mateo Atenco	Artículo 53: La Administración Pública Municipal funcionará bajo el principio de transparencia y rendición de cuentas, por lo que se proveerán los elementos necesarios para que se difunda el manejo y destino de aplicación de los recursos públicos municipales.	Permanente	Fortalecer la transparencia y rendición de cuentas.	Unidad de Transparencia y Acceso a la Información

Fuente: Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios y Bando Municipal 2022 de San Mateo Atenco.

Con base en lo anterior, se fomentará el ejercicio de gobernabilidad democrática para responder con oportunidad y objetividad a las solicitudes de información que la sociedad demande a fin de fortalecer la credibilidad de los resultados de la gestión pública municipal.

El Sistema Anticorrupción del Estado de México y Municipios es la instancia de coordinación entre las autoridades estatales y municipales, encargadas de la prevención, detección y sanción de responsabilidades administrativas y hechos de corrupción, así como de la fiscalización y control de recursos públicos con la participación de la ciudadanía.

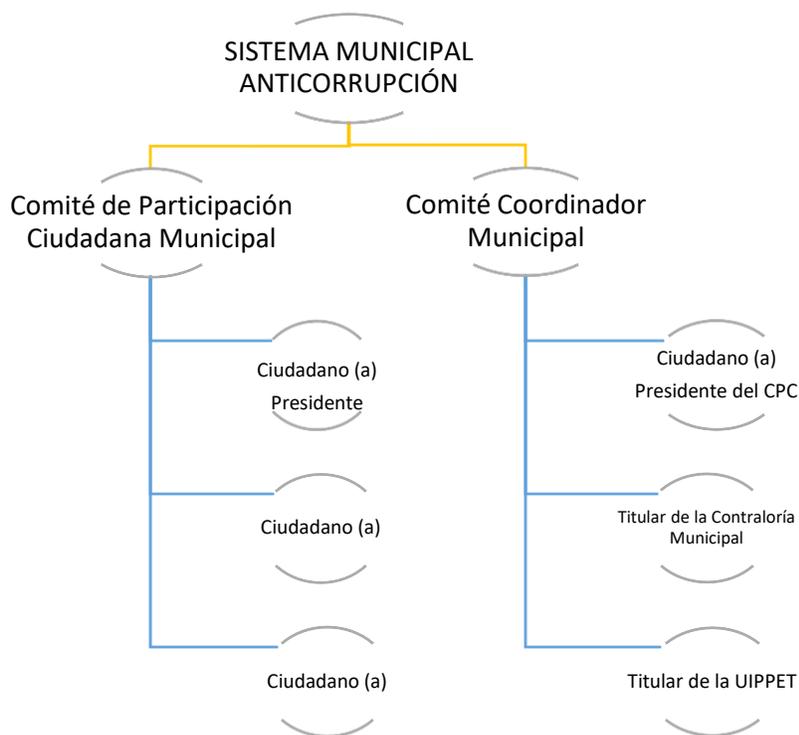
En este contexto, la Ley del Sistema Anticorrupción del Estado de México, establece las bases de coordinación entre el Estado y los Municipios para el funcionamiento de los Sistemas Anticorrupción, de conformidad con lo dispuesto con la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de México y la Ley General del Sistema Nacional Anticorrupción, para que las autoridades estatales y municipales competentes prevengan, investiguen y sancionen las faltas administrativas y los hechos de corrupción.

Para el caso de los municipios, su enfoque versa en establecer las bases de coordinación para conformar una sociedad protegida, con un entorno de seguridad y Estado de Derecho íntegro y transparente.

Fomentar la prevención y combate a la corrupción, es una de las tareas más apremiantes para la actual administración. Su atención implica coordinar acciones y articular esfuerzos para fortalecer la confianza de los ciudadanos en las instituciones en un marco de legalidad.

Por ello, en San Mateo Atenco, con la integración del Sistema Municipal Anticorrupción, estructurado por el Comité de Participación Ciudadana Municipal y el Comité Coordinador Municipal, se avanza hacia un gobierno abierto a la sociedad que impulsa políticas públicas preventivas, disuasivas y revisorías, con apoyo de operaciones fiscalizadoras dirigidas a la erradicación de los abusos de quienes no cumplan con lo establecido en las regulaciones en la materia.

Esquema 11



Fuente: Ayuntamiento de San Mateo Atenco 2022-2024

COMUNICACIÓN Y DIÁLOGO CON LA CIUDADANÍA COMO ELEMENTO CLAVE DE GOBERNABILIDAD

La Ley de Planeación del Estado de México y Municipios, en el marco del Sistema de Planeación Democrática del Estado de México, establece que la política pública debe ser diseñada en conjunto entre el gobierno y ciudadanía; esta interacción permite desarrollar políticas públicas inclusivas, fortalecer la gobernanza y la gobernabilidad en el municipio, elementos que deben trascender cambios políticos y tener una visión de largo plazo.

Fortalecer la gobernabilidad municipal a través del impulso del diálogo, representa uno de los retos más apremiantes para la actual administración; esta línea, además de institucionalizar de la participación social, permite mantener la estabilidad y el orden público, ya que el involucramiento de la ciudadanía en las decisiones del gobierno, en gran medida mejoran la gobernanza del uso y destino de los recursos, así como la confianza de la ciudadanía en las instituciones.

En este sentido, el Ayuntamiento de San Mateo Atenco impulsa acciones de comunicación y diálogo social que permitan establecer una relación más cercana con la sociedad en la toma de decisiones, permitiendo una gestión más inclusiva, participativa y representativa.

El mecanismo de participación social que destaca en el municipio es el referente a las Audiencias Públicas teniendo como principales actividades las siguientes:

Tabla 97

Mecanismo	Actividades
Audiencias Públicas	<ol style="list-style-type: none"> 1. Acompañamiento de brigadistas en giras y eventos, coordinados con la Secretaría Particular, para captar y escuchar las demandas y solicitudes ciudadanas. 2. Asignación de un número de folio para su análisis y seguimiento hasta su conclusión de las peticiones presentadas por escrito, verbal, vía telefónica, o en los medios de comunicación, que se planteen a la Presidencia Municipal. 3. Evaluación de las demandas, planteamientos, oficios y asuntos presentados a la Presidencia Municipal para su atención y canalización a las áreas correspondientes, así como la creación de políticas públicas. 4. Dar trámite a las solicitudes de estos, y en su caso gestionar ante las dependencias de la administración pública municipal, estatal y federal para otorgar la respuesta que legalmente proceda. 5. Elaborar informes turnados a la presidenta municipal, de los resultados, avance y gestión de las solicitudes recibidas.

Fuente: Ayuntamiento de San Mateo Atenco 2022- 2024

De este modo, en el municipio se promueve y fomenta el involucramiento activo de la ciudadanía en los procesos de incidencia en las políticas públicas, su diseño, ejecución y control, en un contexto de colaboración e integridad que permite un mejor ejercicio de lo público, así como el fortalecimiento de la cultura democrática.

FINANZAS PÚBLICAS SANAS

Mantener la estabilidad económica del municipio, requiere de la instrumentación de políticas recaudatorias lo suficientemente robustas para equilibrar el gasto público, los impuestos y los ingresos propios municipales.

La disponibilidad de recursos financieros y su correcto manejo son dos de las variables que determinan la capacidad financiera de los gobiernos municipales, la cual repercute directamente en la calidad de vida de sus ciudadanos, desde la mejora en la cobertura y calidad de los servicios básicos que, por ley está obligado a prestar (agua potable, alcantarillado, alumbrado público, limpia, seguridad, entre otros), hasta la implementación

de políticas más complejas destinadas a atender otros asuntos públicos que forman parte del desarrollo local.

La estructura de los ingresos del municipio se integra por ingresos propios, que se conforman por impuestos, derechos, aportaciones, productos y aprovechamientos; de ingresos por aportaciones federales y estatales, que considera los ingresos derivados del sector auxiliar; y de ingresos extraordinarios, derivados de los ingresos municipales del Sistema Nacional de Coordinación Fiscal.

Los ingresos del municipio en el año 2021 oscilaron en 409 millones 744 mil pesos, de los cuales el 21.76% correspondió a ingresos propios, mientras que el 66.87% a las aportaciones federales y estatales, lo que muestra una alta dependencia económica de dichas aportaciones.

Tabla 98

Evaluación de Ingreso del Municipio 2017-2021										
Concepto	Año									
	2017		2018		2019		2020		2021	
	Miles de pesos	%								
Total de ingresos	294,004.29	100	336,650.15	100	342,829.71	100.00	377,055.26	100.00	409,744.52	100.00
Impuestos	40,972.39	13.94	43,525.66	12.93	48,542.59	14.16	44,193.60	11.72	59,894.52	14.62
Derechos	17,945.05	6.10	21,958.04	6.52	23,922.52	6.98	26,904.26	7.14	28,085.23	6.85
Aportación de Mejoras	-		-		-		-		-	
Productos	152.80	0.05	-	0.00	-	0.00	1,630.77	0.43	1,188.55	0.29
Aprovechamientos	5,522.85	1.88	14,026.76	4.17	3,722.78	1.09	4,295.44	1.14	2,930.57	0.72
Ingresos derivados del sector auxiliar	-		-		-		-		-	
Otros Ingresos	1,598.56	0.54	647.93	0.19	26,643.31	7.77	28,830.62	7.65	43,654.93	10.65
Ingresos derivados de financiamiento	-		-		-		-		-	
Ingresos municipales derivados del Sistema Nacional de Coordinación Fiscal	227,812.64	77.49	256,491.76	76.19	239,998.51	70.01	271,200.57	71.93	273,990.72	66.87

Fuente: Ayuntamiento de San Mateo Atenco 2022- 2024

Tabla 99

Comportamiento de los ingresos según su fuente, 2017-2021										
Concepto	Año									
	2017		2018		2019		2020		2021	
	Miles de pesos	%								
Total de ingresos	294,004.29	100	336,650.15	100	342,829.71	100	377,055.26	100	409,744.52	100
Ingresos propios	64,593.09	21.97	79,510.46	23.62	76,187.89	22.22	77,024.07	20.43	92,098.87	22.48
Ingresos por aportaciones Federales y Estatales	227,812.64	77.49	256,491.76	76.19	239,998.51	70.01	271,200.57	71.93	273,990.72	66.87
Ingresos extraordinarios	1,598.56	0.54	647.93	0.19	26,643.31	7.77	28,830.62	7.65	43,654.93	10.65

Fuente: Ayuntamiento de San Mateo Atenco 2022- 2024

Sistema de recaudación y padrón de contribuyentes

Actualmente es posible asegurar que uno de los grandes inconvenientes en la capacidad financiera de los municipios en México es precisamente el agotamiento de sus habilidades recaudatorias. Esta situación es consistente en la mayoría de los gobiernos locales. A pesar de la cantidad de recursos descentralizados que se han otorgado en las últimas décadas, los municipios dependen cada vez en mayor medida de los recursos federales, al tiempo que se reduce proporcionalmente su esfuerzo recaudatorio.

Una de las principales fuentes de ingreso en las administraciones municipales es sin lugar a duda el impuesto predial, cuya base administrativa y legal es el catastro municipal, el cual es clave no solo para cobrar el impuesto predial, sino también para asociar el predio al costo de proveer servicios básicos según el uso del suelo (vivienda, oficinas, comercio, industria, entre otros).

Entre las dificultades del municipio para obtener ingresos propios a través de la recaudación de impuestos se encuentran la escasa cultura tributaria por parte de la sociedad y la presencia de deficiencias técnicas y operativas en las autoridades locales. Por esta razón, en San Mateo Atenco se trabaja de manera importante en estos dos ámbitos, con el fin de ofrecer una gestión municipal de calidad que atiende las necesidades de seguridad, limpia, pavimentación, alumbrado, agua potable y alcantarillado, entre otros, a partir de una eficiente recaudación que forma parte de unas finanzas públicas sanas sin depender totalmente del presupuesto federal y estatal.

En este sentido, al cierre del ejercicio fiscal 2020 el municipio registró 21,576 predios incorporados al padrón catastral y para 2021 la cifra fue de 22,317 predios, lo cual implicaría un incremento en el presupuesto del municipio, por lo que estos recursos se destinan a la ejecución de obras públicas y acciones que den respuesta a las demandas de la ciudadanía.

Deuda pública municipal

La deuda pública local permite ampliar los ingresos presentes para hacer frente en forma inmediata a las necesidades de la comunidad; pero debe contraerse de modo que sea una deuda activa destinada a la inversión en obras públicas productivas y al mejoramiento en la prestación de los servicios públicos. Es importante señalar que los fondos provistos por el endeudamiento deben utilizarse para costear proyectos de inversión que produzcan ingresos monetarios, obras por cuya utilización se cubran derechos, tarifas y o cuotas de recuperación suficientes para cubrir la inversión, así como los gastos de administración, operación y mantenimiento de las obras construidas con los fondos del préstamo, sea que deriven directamente de la obra realizada o indirectamente del desarrollo económico producido por aquélla en el municipio.

En este sentido, y de acuerdo con la Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios, el Ayuntamiento de San Mateo Atenco administra sus recursos con base en los principios de legalidad, honestidad, eficacia, eficiencia, economía, racionalidad, austeridad, transparencia, control y rendición de cuentas.

Por lo anterior, la actual administración trabaja para que el endeudamiento se asuma de acuerdo con una sana planeación financiera que tome en cuenta las capacidades municipales, ejerciendo un efectivo control sobre la adquisición y utilización del financiamiento, atendiendo las limitaciones a la facultad de endeudamiento, así como los requisitos que deben cumplirse tanto para contratar los créditos, como para su manejo responsable.

Estructura de ingreso y egresos

Para que los Ayuntamientos puedan cumplir de manera más eficiente con sus responsabilidades, tienen que planear sus finanzas de acuerdo con las necesidades y prioridades locales y al mismo tiempo responder a las disposiciones de la normatividad vigente.

Por lo tanto, el conocimiento del proceso de las finanzas municipales es de suma importancia para poder mejorar su funcionamiento. La ley de ingresos con los impuestos, derechos, productos y aprovechamientos, así como las participaciones y las aportaciones, son la fuente que nutre las arcas municipales. Por su parte el presupuesto de egresos orienta el gasto para el cumplimiento de los objetivos de la administración municipal.

De acuerdo con el INAFED, en la mayoría de los municipios del país se utilizan básicamente tres tipos de presupuesto de egresos:

- Por objeto del gasto
- Institucional administrativo
- Por programas

Para efectos del presente instrumento de planeación, se describe el comportamiento del primero, ya que nos permite describir la estructura de los egresos municipales y definir las erogaciones más representativas de los mismos.

Tabla 100

Comportamiento porcentual del egreso municipal 2017-2021

Ejercicio Fiscal (Miles de pesos)										
Concepto	2017	%	2018	%	2019	%	2020	%	2021	%
Total de Egresos	332,320.23	100	342,306.28	100	325,151.17	100	338,734.56	100	378,338.72	100
Servicios personales	122,825.14	36.96	132,856.37	38.81	138,296.76	42.53	134,803.35	39.80	136,045.95	35.96
Materiales y suministros	17,607.64	5.30	22,032.84	6.44	15,497.03	4.77	17,069.25	5.04	17,931.61	4.74
Servicios generales	31,621.35	9.52	37,488.78	10.95	34,961.34	10.75	37,363.36	11.03	52,853.04	13.97
Transferencias, asignaciones, subsidios y otras ayudas	25,212.14	7.59	27,721.89	8.10	34,314.00	10.55	41,820.42	12.35	42,682.81	11.28
Bienes muebles, inmuebles e intangibles	19,934.97	6.00	11,641.07	3.40	10,610.54	3.26	9,188.17	2.71	20,742.72	5.48
Inversión pública	105,614.81	31.78	97,547.97	28.50	87,657.72	26.96	89,042.60	26.29	101,614.45	26.86
Inversiones financieras y otras provisiones	-		-		-		-		-	
Participaciones y aportaciones	-		-		-		-		-	
Deuda pública	9,504.18	2.86	13,017.36	3.80	3,813.78	1.17	9,447.41	2.79	6,468.14	1.71

Fuente: Ayuntamiento de San Mateo Atenco 2022- 2024

Para una mejor identificación de la tendencia financiera en los ingresos del Ayuntamiento se realiza el siguiente cuadro comparativo.

Tabla 101

Cambios porcentuales de la gestión financiera de 2017-2021

Concepto	Ejercicio Fiscal (Miles de pesos)									
	2017	%	2018	%	2019	%	2020	%	2021	%
Total de Egresos	332,320.23		342,306.28		325,151.17		338,734.56		378,338.72	
Equilibrio Presupuestal (Total de ingresos / Total de egresos)	88%		98%		105%		111%		108%	
Balance Presupuestal (Ingresos ordinarios-Gastos ordinarios)	-22,311.18	-6.71	33,842.00	9.89	43,619.57	13.42	59,299.64	17.51	30,749.91	8.13
Balance Financiero (Balance presupuestal - Servicio de la deuda)	-22,311.18	-6.71	33,842.00	9.89	43,619.57	13.42	59,299.64	17.51	30,749.91	8.13
Ingresos Ordinarios (Total de ingresos – Endeudamiento)	179,108.68	53.90	225,442.63	65.86	247,707.37	76.18	269,091.85	79.44	277,976.71	73.47
Gastos Ordinarios. (Total de egresos - Servicio de la deuda y pago de amortizaciones)	332,320.23	100	642,306.28	187.64	325,151.17	100	338,734.56	100	378,338.72	100
Proporción del Gasto programable	322,816.05	97.14	329,288.92	96.20	321,337.39	98.83	329,287.15	97.21	371,870.58	98.29
Gasto de operación	197,266.27	59.36	220,099.88	64.30	223,069.13	68.60	231,056.38	68.21	249,513.41	65.95
Gasto de inversión	135,053.96	40.64	122,206.40	35.70	102,082.04	31.40	107,678.18	31.79	128,825.31	34.05

Fuente: Ayuntamiento de San Mateo Atenco 2022- 2024

Inversión

Con el propósito de impulsar y sostener el desarrollo económico y social del municipio, a través de la orientación del gasto de inversión se destinan los recursos recaudados en obras, infraestructura, servicios, proyectos productivos, creación y desarrollo de empresas, promoción de actividades comerciales, generación de empleo, protección de derechos fundamentales, y mejoramiento de la calidad de vida en general.

Tal como se observa en la tabla correspondiente al comportamiento porcentual de egresos, durante el ejercicio fiscal 2021, el gasto de inversión en San Mateo Atenco representó el 26.86% del total de los egresos municipales. Cabe señalar que este porcentaje de inversión durante 2021 fue superior a los registrados durante los dos años anteriores, lo que refleja avances importantes en la atención a las demandas de la ciudadanía, particularmente las de ampliación y mejoramiento de servicios públicos.

GESTIÓN PARA RESULTADOS Y EVALUACIÓN DEL DESEMPEÑO

Como se sabe, la Gestión para Resultados (GpR) es un modelo de cultura organizacional, directiva y de gestión que pone énfasis en los resultados y no en los procedimientos. Tiene interés en cómo se realizan las cosas, aunque cobra mayor relevancia en qué se hace, qué se logra y cuál es su impacto en el bienestar de la población; es decir, la creación de valor público.

Por su parte la Evaluación del Desempeño se refiere al conjunto de elementos metodológicos que permiten realizar una valoración objetiva del desempeño de los programas, verificando del grado de cumplimiento de metas y objetivos, con base en indicadores de desempeño que permitan conocer el impacto social de los programas y de los proyectos en términos de compromisos establecidos en el Plan de Desarrollo Municipal, atendiendo las funciones y obligaciones otorgadas por ley bajo un esquema de economía, eficiencia, eficacia y equidad con el propósito fundamental de servir y responder de sus actos al ciudadano.

Es en este contexto que la administración pública municipal de San Mateo Atenco centra sus esfuerzos bajo los principios de la GpR, como el modelo metodológico que armoniza el valor público de los resultados de las políticas con la asignación responsable de los recursos, apoyado del Sistema de Evaluación del Desempeño que motiva la reingeniería de programas en torno de mejorar la eficiencia del desempeño del gobierno.

Para ello, cuenta con el Sistema de Evaluación de la Gestión Municipal (SEGEMUN), la herramienta a través de la cual se evalúa el Plan de Desarrollo Municipal y sus programas y que integra indicadores por programa presupuestario que derivan de la Estructura Programática vigente.

Dicho sistema, es operado por el responsable del área de planeación del municipio, el cual reporta de manera permanente el comportamiento de los principales indicadores definidos en el Plan, así como el avance programático y presupuestal de las metas contenidas en el Programa Anual de Trabajo municipal, en coordinación con la Tesorería Municipal y la Contraloría Interna.

Con la operación de dicho sistema, se fortalece el diseño y la ejecución de las políticas públicas del Ayuntamiento de San Mateo Atenco, al vincular los apartados programáticos con el presupuesto, acompañados de los mecanismos de evaluación que eficiente el destino y uso de los recursos públicos.

EFICIENCIA Y EFICACIA EN EL SECTOR PÚBLICO

En el contexto del desempeño organizacional, la eficiencia y la eficacia son dos de las dimensiones más empleadas para caracterizar a la administración pública. La eficiencia como el cumplimiento de objetivos a través del uso adecuado, racional u óptimo de

recursos, teniendo en cuenta elementos como la calidad. La eficacia, por su parte, hace referencia al logro de objetivos o metas que se alcanzan en los tiempos establecidos sin considerar los medios o recursos utilizados para ello.

Tener claridad sobre estas dos dimensiones resulta indispensable para distinguir el enfoque de las políticas públicas que guiarán la gestión municipal. Sin embargo, como se ha mencionado anteriormente, la administración pública municipal, al trabajar con recursos limitados, suele privilegiar la eficiencia como una de las columnas de sus procesos internos y puede ser medida por qué tan positivos son los resultados obtenidos en función de los costos y recursos empleados.

Cabe señalar que, para alcanzar el grado de eficacia y eficiencia óptimo en el sector público, se requiere una serie de programas y proyectos presupuestarios plurales, orientados a la mejora de las condiciones en la calidad de vida de la población, de acuerdo con la vocación y necesidades propias del municipio, ya que estos hacen operables los objetivos, estrategias y líneas de acción del Plan de Desarrollo Municipal.

Al respecto, la Estructura Programática de San Mateo Atenco se constituye como el medio para ordenar las acciones y recursos de la gestión gubernamental a través de una serie de clasificaciones para la planeación, programación, presupuesto y control del gasto público.

La Administración Pública Municipal de San Mateo Atenco cuenta con 91 Programas Presupuestarios para el ejercicio fiscal 2022, los cuales se enfocan a brindar mejores servicios públicos a la ciudadanía, así como a fomentar el desarrollo económico, social, político, territorial y medio ambiental de manera sostenible.

Tabla 102

Programas Presupuestarios para el Ejercicio Fiscal 2022		
Programa Presupuestario PDM	Nombre del Programa Presupuestario PDM	Dependencia Ejecutora
01030101	Conducción de las Políticas Generales de Gobierno	A00 Presidencia
01040101	Relaciones Exteriores	A00 Presidencia
01030904	Coordinación Intergubernamental Regional	A00 Presidencia
01050206	Consolidación de la Administración Pública para Resultados	A00 Presidencia
01030402	Sistema Anticorrupción del Estado de México y Municipios	A00 Presidencia
01080301	Comunicación pública y fortalecimiento informativo	A01 Comunicación Social
01020401	Derechos Humanos	A02 Derechos Humanos
01080101	Protección Jurídica de las Personas y sus Bienes	B00 Sindicaturas
01030101	Conducción de las Políticas Generales de Gobierno	C01 Regiduría I
01030101	Conducción de las Políticas Generales de Gobierno	C02 Regiduría II

Programas Presupuestarios para el Ejercicio Fiscal 2022		
Programa Presupuestario PDM	Nombre del Programa Presupuestario PDM	Dependencia Ejecutora
01030101	Conducción de las Políticas Generales de Gobierno	C03 Regiduría III
01030101	Conducción de las Políticas Generales de Gobierno	C04 Regiduría IV
01030101	Conducción de las Políticas Generales de Gobierno	C05 Regiduría V
01030101	Conducción de las Políticas Generales de Gobierno	C06 Regiduría VI
01030101	Conducción de las Políticas Generales de Gobierno	C07 Regiduría VII
01030902	Reglamentación Municipal	D00 Secretaría del Ayuntamiento
01030301	Conservación del Patrimonio Público	D00 Secretaría del Ayuntamiento
02040401	Nuevas Organizaciones de la Sociedad	D00 Secretaría del Ayuntamiento
01050206	Consolidación de la Administración Pública para Resultados	E00 Administración
01080501	Gobierno Electrónico	E00 Administración
02020101	Desarrollo Urbano	F00 Desarrollo Urbano y Obras Públicas
02010301	Manejo de Aguas Residuales, Drenaje y Alcantarillado	F00 Desarrollo Urbano y Obras Públicas
02020501	Vivienda	F00 Desarrollo Urbano y Obras Públicas
01030801	Política Territorial	F01 Desarrollo Urbano y Servicios Públicos
02010401	Protección al Ambiente	G00 Ecología
02010101	Gestión Integral de Residuos Sólidos	H00 Servicios Públicos
02020401	Alumbrado Público	H00 Servicios Públicos
02020601	Modernización de los Servicios Comunes	H00 Servicios Públicos
02060805	Igualdad de trato y oportunidades para la Mujer y el Hombre	I00 Promoción Social
02060806	Oportunidades para los Jóvenes	I00 Promoción Social
02020201	Desarrollo Comunitario	I01 Desarrollo Social
02030101	Prevención Médica para la Comunidad	I02 Salud
02020101	Desarrollo Urbano	J00 Gobierno Municipal
03050101	Modernización de la Movilidad y el Transporte	J00 Gobierno Municipal
01030401	Desarrollo de la Función Pública y Ética en el Servicio Público	K00 Contraloría
01030402	Sistema Anticorrupción del Estado de México y Municipios	K00 Contraloría
01050201	Impulso al Federalismo y Desarrollo Municipal	L00 Tesorería
01050202	Fortalecimiento de los Ingresos	L00 Tesorería
01050205	Planeación y Presupuesto Basado en Resultados	L00 Tesorería
01080102	Modernización del Catastro Mexiquense	L00 Tesorería
04020101	Transferencias	L00 Tesorería

Programas Presupuestarios para el Ejercicio Fiscal 2022		
Programa Presupuestario PDM	Nombre del Programa Presupuestario PDM	Dependencia Ejecutora
01030501	Asistencia Jurídica al Ejecutivo	M00 Consejería Jurídica
01030903	Mediación y Conciliación Municipal	M00 Consejería Jurídica
01080101	Protección Jurídica de las Personas y sus Bienes	M00 Consejería Jurídica
02020601	Modernización de los Servicios Comunes	N00 Dirección de Desarrollo Económico
03040201	Modernización Industrial	N00 Dirección de Desarrollo Económico
03010201	Empleo	N00 Dirección de Desarrollo Económico
03020102	Fomento a Productores Rurales	N00 Dirección de Desarrollo Económico
03070101	Fomento Turístico	R00 Casa de la Cultura
03090301	Promoción Artesanal	R00 Casa de la Cultura
02040201	Cultura y Arte	R00 Casa de la Cultura
02050101	Educación Básica	O00 Educación Cultural y Bienestar Social
01070101	Seguridad Pública	Q00 Seguridad Pública y Tránsito
01030501	Asistencia Jurídica al Ejecutivo	Q00 Seguridad Pública y Tránsito
01050205	Planeación y Presupuesto basado en resultados	S00 Unidad de Información, Planeación, Programación y Evaluación
01080401	Transparencia	S00 Unidad de Información, Planeación, Programación y Evaluación
01070201	Protección Civil	T00 Protección Civil
02060804	Desarrollo integral de la familia	A00 Presidencia
01080301	Comunicación pública y fortalecimiento informativo	B00 Dirección General
01030401	Desarrollo de la función pública y ética en el servicio público	G00 Dirección General
01050205	Planeación y presupuesto basado en resultados	B00 Dirección General
01050205	Planeación y presupuesto basado en resultados	C00 Dirección General
02060801	Protección a la población infantil y adolescente	B00 Dirección General
02060804	Desarrollo integral de la familia	B00 Dirección General
02060801	Protección a la población infantil y adolescente	B00 Dirección General
02060804	Desarrollo integral de la familia	B00 Dirección General
02030101	Prevención médica para la comunidad	B00 Dirección General
02060806	Oportunidades para los jóvenes	B00 Dirección General
02060806	Oportunidades para los jóvenes	B00 Dirección General
02060806	Oportunidades para los jóvenes	B00 Dirección General
02060806	Oportunidades para los jóvenes	B00 Dirección General
02060805	Igualdad de trato y oportunidades para la mujer y el hombre	B00 Dirección General

Programas Presupuestarios para el Ejercicio Fiscal 2022		
Programa Presupuestario PDM	Nombre del Programa Presupuestario PDM	Dependencia Ejecutora
02050603	Alimentación para la población infantil	B00 Dirección General
02050603	Alimentación para la población infantil	B00 Dirección General
02060501	Alimentación y nutrición familiar	B00 Dirección General
02060501	Alimentación y nutrición familiar	B00 Dirección General
02060501	Alimentación y nutrición familiar	B00 Dirección General
02060804	Desarrollo integral de la familia	B00 Dirección General
02060803	Apoyo a los adultos mayores	B00 Dirección General
02060803	Apoyo a los adultos mayores	B00 Dirección General
02060802	Atención a personas con discapacidad	B00 Dirección General
02060802	Atención a personas con discapacidad	B00 Dirección General
02060802	Atención a personas con discapacidad	B00 Dirección General
02060802	Atención a personas con discapacidad	B00 Dirección General
02030201	Atención médica	B00 Dirección General
02030101	Prevención médica para la comunidad	B00 Dirección General
02030101	Prevención médica para la comunidad	B00 Dirección General
02040101	Cultura Física y Deporte	A00 Dirección General
02040101	Cultura Física y Deporte	C00 Difusión y Operación
01050205	Consolidación de la Administración Pública de Resultados	B00 Administración y Finanzas
02020301	Manejo eficiente y sustentable del agua	C00 Dirección de Operaciones

Fuente: Ayuntamiento de San Mateo Atenco 2022- 2024

Perfil técnico profesional de los servidores públicos

La sociedad del conocimiento en el sector público municipal demanda profesionales críticos y reflexivos, con vocación de servicio, pues, al ser la instancia de primer contacto con la ciudadanía, deben responder con precisión y celeridad a sus demandas, con la finalidad de dar cumplimiento a los objetivos institucionales.

En este contexto, la preparación, características, dinámicas y el grado de competencias que definen a los funcionarios que integran la administración pública municipal, es de gran relevancia, al ser ellos la estructura funcional de las instituciones y la materia prima para la obtención de resultados y valor social.

Por lo anterior, resulta entonces fundamental conocer quiénes conforman y dan vida a la administración pública municipal en San Mateo Atenco y cuál es el estatus que guardan estas mismas en lo que se refiere a sus resultados administrativos.

El municipio actualmente cuenta con una plantilla de personal administrativo de 617 empleados, de los cuales y de acuerdo con el área de Recursos Humanos, el personal que cuenta con estudios de licenciatura o más representa el 50.02%, mientras que 7.62% cuenta con estudios de nivel medio superior, en tanto que el 42.30% tiene instrucción básica de nivel secundaria y primaria.

Es importante señalar que en San Mateo Atenco se trabaja en la actualización permanentemente de los sistemas de profesionalización dirigidos a los funcionarios públicos municipales, para alcanzar y mantener un modelo de gobierno competitivo, especializado y eficiente.

Para ello se fortalecerán los instrumentos de capacitación y profesionalización como el servicio profesional de carrera, así como la gestión estratégica del recurso humano, de tal forma que se garantice su adecuada preparación para llevar a cabo las tareas sustantivas del gobierno y brindar una mejor atención a la ciudadanía.

De este modo los procesos de profesionalización se desarrollarán a la par de la transformación de los procesos de gestión, desarrollo administrativo, calidad e innovación gubernamental, con lo que se contribuye a lograr una administración municipal competitiva y de resultados.

Sistema Estatal de Información Estadística y Geográfica

El Sistema de Información Estadística y Geográfica tiene por objeto integrar, organizar, actualizar y difundir información que apoye la planeación del desarrollo, así como el monitoreo y evaluación de las políticas públicas encaminadas al desarrollo integral del municipio.

Contar con las herramientas técnicas y tecnológicas que permitan generar, recopilar, procesar y transferir la información sobre temas estratégicos en materia social, económica, territorial, ambiental, de seguridad, entre otros, se convierte en un eje central para la transversalidad y la coordinación institucional como elementos que contribuyen a romper paradigmas en el proceso de planeación del desarrollo en la administración pública municipal.

Por ello, es prioridad consolidar el trabajo coordinado con las dependencias encargadas de generar y administrar la información como el Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI), el Instituto de Información e Investigación Geográfica, Estadística y Catastral del Estado de México (IGCEM) y el Sistema Estatal de Informática (SEI), con el objeto de integrar y sistematizar los datos de temas coyunturales y de alto valor estratégico para la medición de resultados de la administración municipal, así como la conducción de la política gubernamental bajo el enfoque de largo alcance.

De este modo, contar con bases de datos homologadas, abiertas y compartidas entre las diferentes instancias, estableciendo fuentes únicas, así como una orientación consolidada en la definición de indicadores y en su medición, a fin de dotar información expedita, certera y en tiempo real que facilite, en primera instancia, una mejor toma de decisiones y, en segunda, una evaluación de resultados e impacto que permita ajustar y reconducir la política gubernamental en sintonía con la realidad y las dinámicas cambiantes, en sinergia con las tendencias del orden estatal y nacional.

COORDINACIÓN INSTITUCIONAL

En los últimos años, la coordinación interinstitucional e intersectorial ha asumido un papel protagónico en la agenda pública, pues de ella depende en gran medida el logro de un desarrollo integral y equilibrado del municipio, ya que formular y estructurar políticas públicas sistémicas y multidimensionales requiere la participación de las diferentes entidades administrativas, federales, estatales, políticas y sociales en un contexto de cooperación y transversalidad con lo que es posible fortalecer la visión estratégica e integral.

En este sentido, el Ayuntamiento de San Mateo Atenco trabaja activamente en el fortalecimiento de alianzas con los sectores gubernamental, público y privado, incluyendo a las Organizaciones de la Sociedad Civil para ampliar los esquemas de coordinación intergubernamental e interinstitucional, y generar soluciones compartidas para las necesidades más imperiosas del municipio en estricto apego a los recursos públicos disponibles, con personal profesional y especializado.

Es de destacar que los vínculos de apoyo y coordinación con organismos internacionales y las Organizaciones de la Sociedad Civil, son un eje central para fortalecer las alianzas, lograr objetivos y cerrar las brechas de desigualdad en cada espacio del territorio municipal.

Esquema 12 Coordinación Institucional



Fortalecimiento municipal

Un creciente número de políticas y programas públicos plantean, desde su diseño, la participación de los gobiernos locales y apuntan a fortalecer sus capacidades. En este marco, es decisiva la capacidad de los municipios de captar, en forma creciente, recursos propios y aplicarlos eficientemente para asegurar un mejor financiamiento de sus políticas públicas orientadas a promover el desarrollo local.

Un aspecto fundamental para ello es el fomento de herramientas e instrumentos tendientes a fortalecer la gestión municipal. En el caso en el municipio de San Mateo Atenco, se trabaja para fortalecer los ingresos mediante el Fondo Estatal de Fortalecimiento Municipal (FEFOM), cuyo fin es fortalecer la capacidad de respuesta de los 125 municipios del Estado de México para atender la demanda ciudadana, en el primer orden de gobierno. Esto permitirá en el municipio incrementar la infraestructura básica en materia de servicios públicos básicos, así como el equipamiento que contribuye al desarrollo municipal. Así también, se considera utilizar estos recursos de acuerdo con los lineamientos establecidos para el saneamiento financiero, amortización de créditos contratados para realización de infraestructura o pago de pasivos con entidades públicas federales y/o estatales, entre otras.

Al respecto, en 2021 el monto aprobado para San Mateo Atenco fue de 10 millones 867 mil 784 pesos cifra menor a la otorgada en 2019 que fue de 17 millones 388 mil 455 pesos, lo que ha implicado una reducción de más de 6 millones de pesos, situación que puede impactar en la atención de alguno de los temas que contribuyen al desarrollo del municipio.

Tabla 103

Distribución del Fondo Estatal de Fortalecimiento Municipal (FEFOM)	
Año	Monto
2017	9,128,939.51
2018	9,998,362.32
2019	17,388,455.79
2020	10,867,784.87
2021	10,867,784.87

Fuente: <https://transparenciafiscal.edomex.gob.mx/afefm>

ANÁLISIS PROSPECTIVO: EJE TRANSVERSAL 2 GOBIERNO CAPAZ Y RESPONSABLE

Tema o subtema	Escenario tendencial	Escenario factible
<p>Tema: Transparencia y Rendición de Cuentas</p>	<p>En San Mateo Atenco se mantiene un ejercicio de gobernabilidad democrática y transparente, respondiendo con oportunidad y objetividad las solicitudes de información que la ciudadanía demanda a través de la Unidad de Transparencia.</p>	<p>Se fortalece la cultura de transparencia y rendición de cuentas a través del cumplimiento a las responsabilidades enmarcadas en la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios, a fin de robustecer la credibilidad de los resultados de la gestión pública municipal.</p>
<p>Tema: Sistema Anticorrupción del Estado de México y municipios</p>	<p>El Sistema Municipal Anticorrupción actúa en la prevención y combate a la corrupción en la administración pública municipal coordinando acciones y articulando esfuerzos para fortalecer la confianza de los ciudadanos en las instituciones.</p>	<p>A través del Sistema Municipal Anticorrupción, San Mateo Atenco avanza hacia un modelo de gobierno abierto a la sociedad, que impulsa políticas públicas preventivas, disuasivas y de sanción, con apoyo de operaciones fiscalizadoras dirigidas a la erradicación de faltas administrativas y hechos de corrupción.</p>
<p>Tema: Comunicación y diálogo con la ciudadanía como elemento clave de gobernabilidad</p>	<p>Persiste el desinterés de la ciudadanía para involucrarse en los asuntos del quehacer gubernamental, así como la desconfianza en las instituciones, lo que limita la interacción y el diálogo que conlleva a implementar políticas inclusivas y democráticas en el municipio.</p>	<p>Se impulsan acciones y mecanismos de comunicación y diálogo entre el gobierno la sociedad, que permiten establecer una relación más cercana con la ciudadanía en la toma de decisiones, permitiendo una gestión más inclusiva, participativa y representativa.</p>
<p>Tema: Finanzas públicas sanas</p>	<p>En la estructura de los ingresos municipales durante el periodo 2017-2021 predominan las aportaciones federales y estatales, reflejando una alta dependencia de éstos respecto de los ingresos propios. De mantener esta tendencia, la dependencia financiera por estos conceptos se incrementará y la realización de obras y acciones en beneficio de la población podría verse afectada.</p>	<p>Se mantienen finanzas públicas sanas, derivado del fortalecimiento de los ingresos propios municipales, que propician un equilibrio financiero y reducen la dependencia de las aportaciones federales y estatales.</p>
<p>Subtema: Sistema de recaudación y padrón de contribuyentes</p>	<p>Los sistemas de recaudación fiscal son limitados e insuficientes de acuerdo con las necesidades del municipio, lo que limita la eficiencia en los procesos recaudatorios y mantiene una dependencia financiera.</p>	<p>Se promueve la implementación de sistemas de recaudación efectivos, que coadyuven en el incremento de los ingresos municipales, con un padrón de contribuyentes responsable. Se proyecta un incremento en el padrón de contribuyentes, que permite la sostenibilidad financiera del municipio, con sistemas de</p>

Tema o subtema	Escenario tendencial	Escenario factible
		recaudación fiscal eficientes, amplios mecanismos de control para el cumplimiento de sus obligaciones así como implementación de incentivos que motiven el cumplimiento de las obligaciones.
Subtema: Deuda pública municipal	Los financiamientos contratados por los entes públicos de la administración municipal se mantienen para ampliar los ingresos que hagan frente a las necesidades de la población municipal.	La deuda pública municipal logra reducirse como resultado de la implementación de mecanismos alternativos de financiamiento para costear proyectos de inversión, además de un mejor aprovechamiento y manejo responsable de los recursos propios.
Subtema: Estructura de Ingresos y Egresos	Los gastos de operación del municipio representan la mayor parte de los egresos, destinando un menor porcentaje al gasto de inversión lo que impide el desarrollo de actividades sustanciales para la ciudadanía.	En San Mateo Atenco se mantiene una estabilidad financiera al equilibrar los ingresos y los gastos, así como al planear las finanzas de acuerdo con las necesidades y prioridades locales, incrementando el gasto de inversión en obras públicas productivas y en el mejoramiento en la prestación de los servicios públicos.
Subtema: Inversión	Los recursos que el municipio destina a la inversión se concentran principalmente en temas de obra pública o proyectos sociales, al ser considerados de los más importantes por estar vinculados con la dotación de servicios y creación de proyectos productivos.	Los recursos destinados para gastos de inversión en San Mateo Atenco se planean y definen a partir de las prioridades para el desarrollo del municipio, así como del análisis de los impactos y beneficios sociales.
Tema: Eficiencia y eficacia del sector público	La Estructura Programática de San Mateo Atenco se constituye como el medio para ordenar las acciones y recursos de la gestión gubernamental a través de una serie de clasificaciones para la planeación, programación, presupuestación y control del gasto público.	San Mateo Atenco alcanza el grado de eficacia y eficiencia óptimos al contar con programas y proyectos presupuestarios múltiples, orientados a la mejora de las condiciones en la calidad de vida de la población, haciendo operables los objetivos, estrategias y líneas de acción consignados en el Plan de Desarrollo Municipal.
Tema: Coordinación Institucional	El gobierno municipal mantiene vínculos de apoyo y coordinación con dependencias del gobierno federal, estatal y municipal, así como con organizaciones de la sociedad civil y sector privado para fortalecer alianzas que conllevan a lograr objetivos y cerrar brechas de desigualdad en el territorio municipal.	Se fortalecen las alianzas con los sectores gubernamental, público y privado, para ampliar los esquemas de coordinación intergubernamental e interinstitucional, con la finalidad de generar soluciones compartidas a las necesidades más imperiosas del municipio en estricto apego a los recursos públicos disponibles, con personal profesional y especializado.

INSTRUMENTACIÓN ESTRATÉGICA EJE TRANVERSAL 2 GOBIERNO CAPAZ Y RESPONSABLE

San Mateo Atenco
Un gobierno capaz y responsable

Objetivo:
Orientar el desarrollo integral del municipio bajo un modelo de gobernabilidad efectiva y democrática, con transparencia, rendición de cuentas, prevención y combate a la corrupción, apoyada en el diálogo y participación social, con finanzas públicas sanas, basada en resultados y fortalecida por esquemas de coordinación interinstitucional e intersectorial.

Estrategia:
Diseñar e implementar programas, proyectos y acciones estratégicas orientados a garantizar una gobernabilidad efectiva, democrática y apegada a derecho.

Meta:
Lograr un Modelo de Gestión Municipal competitivo e Innovador.



Los esfuerzos emprendidos en San Mateo Atenco para lograr un Gobierno capaz y responsable, se fortalecen al alinearse con los objetivos, estrategias y líneas de acción del Plan de Desarrollo del Estado de México 2017-2023, así como los ODS de la Agenda 2030, lo que da lugar a un desarrollo “de abajo hacia arriba”.

La estrategia del Eje Transversal 2 impacta en 3 de los 17 ODS de la Agenda 2030, tales como:

- ODS 8.** Trabajo Decente y Crecimiento Económico;
- ODS 16.** Paz, Justicia e Instituciones Sólidas;
- ODS 17.** Alianzas para Lograr los Objetivos.



Objetivo 4 Garantizar el ejercicio del derecho a la transparencia, rendición de cuentas y acceso a la información

Estrategia 4.1 Impulsar la transparencia proactiva, la rendición de cuentas y Gobierno Abierto

Líneas de Acción

- 4.1.1** Establecer mejores prácticas de transparencia para consolidar la confianza ciudadana en las instituciones.
- 4.1.2** Promover un Gobierno Abierto por medio del uso de tecnologías de información y comunicación.
- 4.1.3** Fomentar la cultura de transparencia, rendición de cuentas y acceso a la información en los servidores públicos y la población en general.
- 4.1.4** Agilizar los trámites a las solicitudes de información pública del municipio de acuerdo con lo establecido a la Ley.

Estrategia 4.2 Vincular a la ciudadanía en los ejercicios de transparencia y rendición de cuentas

Líneas de Acción

- 4.2.1** Mantener informada a la ciudadanía través de la publicación y difusión de información sobre las responsabilidades, procedimientos, reglas, normas y demás información que se genera en el sector gubernamental.
- 4.2.2** Impulsar mecanismos de participación ciudadana en los asuntos de la gestión pública municipal para el seguimiento y observación del quehacer gubernamental.
- 4.2.3** Garantizar la protección de datos personales de los ciudadanos en posesión de los sujetos obligados.



Objetivo 5 Fortalecer el Sistema Municipal Anticorrupción de San Mateo Atenco

Estrategia 5.1 Promover la prevención, control y sanción de las faltas administrativas y los actos de corrupción

Líneas de Acción

- 5.1.1** Implementar acciones de coordinación entre instancias estatales y el municipio que coadyuven al buen funcionamiento de los Sistemas Anticorrupción.
- 5.1.2** Proponer acciones, estrategias y procedimientos eficientes para la detección y sanción de faltas administrativas y actividades impropias que pongan en riesgo los objetivos institucionales.

Estrategia 5.2 Procurar el buen desempeño de los servidores públicos, apegado a los principios rectores contra la corrupción

Líneas de Acción

- 5.2.1** Capacitar a las y los servidores públicos en materia de fiscalización y control de recursos públicos, prevención y disuasión de faltas administrativas, así como la detección de posibles actos de corrupción.
- 5.2.2** Integrar el padrón de servidores públicos, obligados a la presentación de las declaraciones de situación patrimonial y de intereses.
- 5.2.3** Investigar y dar seguimiento a presuntas responsabilidades por faltas administrativas en que incurran servidores públicos.



Objetivo 6 Sustentar una gestión municipal inclusiva, participativa y representativa

Estrategia 6.1 Impulsar un gobierno democrático a través de la participación y diálogo social.

Líneas de Acción

- 6.1.1** Fortalecer el mecanismo de audiencias ciudadanas para promover la solicitud de opiniones, sugerencias y demandas de la población.
- 6.1.2** Realizar foros de consulta ciudadana permanentes para la integración de programas y acciones que correspondan con las dinámicas socioeconómicas y territoriales del municipio.
- 6.1.3** Ampliar espacios y mecanismos que fomenten la interacción con la ciudadanía en la toma de decisiones respecto a las principales acciones y estrategias para el fortalecimiento del municipio.

Estrategia 6.2 Promover la comunicación y coordinación con los gobiernos federal y estatal, las organizaciones sociales y demás actores involucrados en el desarrollo integral del municipio

- 6.2.1** Fortalecer la coordinación con las dependencias de los gobiernos federal y estatal especializadas en participación ciudadana, transparencia y rendición de cuentas para adecuar el marco normativo del municipio.
- 6.2.2** Promover la participación social activa y corresponsabilidad de la población en los asuntos públicos a través de acciones coordinadas con los Consejos de Participación Ciudadana del municipio.



Objetivo 7 Mantener un buen manejo de los recursos públicos municipales

Estrategia 7.1 Optimizar el uso eficiente de los recursos financieros de la administración pública

Líneas de Acción

- 7.1.1** Reducir la dependencia financiera proveniente de aportaciones federales y estatales.
- 7.1.2** Elaborar informes del análisis e interpretación de estados financieros de las dependencias municipales.

- 7.1.3** Instrumentar políticas públicas que equilibren el proceso del gasto público municipal.
- 7.1.4** Promover mecanismos de disciplina fiscal municipal y rendición de cuentas.
- 7.1.5** Promover la inversión privada para el desarrollo económico del municipio.
- 7.1.6** Impulsar la capacitación y certificación hacendaria de las y los servidores públicos.

Estrategia 7.2 Promover la sostenibilidad financiera del municipio

Líneas de Acción

- 7.2.1** Fortalecer los mecanismos de recaudación para ampliar los ingresos propios.
- 7.2.2** Promover una cultura tributaria que incida de manera positiva en la recaudación de ingresos.
- 7.2.3** Realizar campañas para atraer el pago de contribuyentes del impuesto predial.
- 7.2.4** Actualizar de manera permanente el padrón de contribuyentes.
- 7.2.5** Implementar mecanismos alternos de financiamiento para reducir la deuda pública municipal.
- 7.2.6** Equilibrar las finanzas públicas municipales de acuerdo con las necesidades y prioridades locales.
- 7.2.7** Adquirir y distribuir de manera racional los bienes y servicios para el buen funcionamiento de las dependencias y organismos municipales.



Objetivo 8 Fortalecer la gestión pública municipal basada en el modelo de Gestión para Resultados

Estrategia 8.1 Optimizar los procesos de planeación, programación, presupuestación seguimiento y control presupuestal

Líneas de Acción

- 8.1.1** Fortalecer la coordinación entre la Tesorería y las dependencias y organismos municipales, para determinar los proyectos de inversión y vigilar que los mismos respondan a los objetivos municipales de desarrollo.
- 8.1.2** Impulsar la participación ciudadana en el seguimiento del Plan de Desarrollo Municipal para monitorear el nivel de avance y cumplimiento de los objetivos, estrategias y acciones consignados en éste.
- 8.1.3** Capacitar a las y los servidores públicos en el uso y manejo del Sistema de Evaluación del Desempeño Municipal (SED).
- 8.1.4** Analizar, operar y emitir reportes sobre el SED.

Estrategia 8.2 Mantener un seguimiento y control presupuestal del Ayuntamiento

Líneas de Acción

- 8.2.1** Definir la integración seguimiento y control del presupuesto de egresos acorde al Plan de Desarrollo Municipal.
- 8.2.2** Consolidación, monitoreo y evaluación para la obtención de mejores resultados.
- 8.2.3** Monitorear de forma permanente los indicadores de resultado para mejorar la eficiencia del desempeño gubernamental.
- 8.2.4** Aprovechar la información sobre resultados para apoyar la toma de decisiones y la rendición de cuentas, así como para ajustar las políticas públicas que lo requieran.



Objetivo 9 Mantener los niveles de eficiencia y eficacia óptimos para un buen desempeño

Estrategia 9.1 Fortalecer los programas y proyectos presupuestarios que hagan operables los objetivos, estrategias y líneas de acción consignados en el Plan de Desarrollo Municipal.

Líneas de Acción

- 9.1.1** Delinear programas que materialicen la acción gubernamental en congruencia con las funciones y responsabilidades de cada una de las dependencias y organismos del municipio.
- 9.1.2** Definir y priorizar las acciones y recursos a través de la implementación correcta de la estructura programática.
- 9.1.3** Alinear de manera estratégica la estructura programática con el Plan de Desarrollo Municipal.
- 9.1.4** Impulsar el monitoreo y evaluación del diseño programático a través del Sistema Integral de Evaluación de Desempeño.

Estrategia 9.2 Impulsar la modernización administrativa e innovación gubernamental en el municipio.

Líneas de Acción

- 8.2.5** Mejorar y desarrollar sistemas de control que aseguren el uso eficiente de los recursos con los que cuenta el municipio.
- 8.2.6** Generar la información estadística y geográfica que permita instrumentar acciones y políticas transversales para la solución de problemáticas y aprovechamiento de oportunidades en el territorio.
- 8.2.7** Promover estándares de calidad en el servicio público.
- 8.2.8** Coordinar con las áreas municipales la modernización, sistematización y simplificación de los trámites municipales y servicios administrativos.
- 8.2.9** Llevar a cabo acciones de mejora continua en trámites y servicios, manuales de organización y procedimientos de la administración pública.



Objetivo 10 Mantener un modelo de gobierno competitivo, especializado y eficiente

Estrategia 10.1 Garantizar que los recursos humanos de la administración municipal cuenten con las capacidades, aptitudes y actitudes que le permitan realizar eficiente y eficazmente sus funciones

Líneas de Acción

- 10.1.1** Cumplir de manera adecuada con los procesos de reclutamiento, selección, inducción, promoción y evaluación del desempeño.
- 10.1.2** Impulsar programas de capacitación y profesionalización permanente a los servidores públicos en correspondencia con sus responsabilidades y funciones.

Estrategia 10.2 Consolidar estrategias de vinculación y cooperación para aumentar las habilidades técnicas, conceptuales y administrativas del municipio.

Líneas de Acción

- 10.2.1** Llevar a cabo mesas de trabajo multidisciplinarias con las áreas de la administración pública en cuanto a la revisión, asesoría y mejora de los servicios administrativos a su cargo.
- 10.2.2** Promover la transferencia de conocimiento con otros municipios y ciudades con modelos exitosos de gestión pública por resultados.



Objetivo 11 Consolidar esquemas de coordinación interinstitucional e intersectorial para fortalecer las capacidades municipales

Estrategia 11.1 Fortalecer las alianzas con los sectores gubernamental, público, privado y social para generar soluciones compartidas ante los retos municipales.

Líneas de Acción

- 11.1.1** Promover alianzas con organismos nacionales e internacionales para alinear la política de desarrollo local a la de dichos contextos.
- 11.1.2** Fortalecer las alianzas con el sector público y privado en correspondencia con las políticas públicas encaminadas al desarrollo social, económico del municipio.

11.1.3 Firmar acuerdos y convenios para contar con el apoyo, acompañamiento y cooperación de las instituciones especializadas el desarrollo local.

Estrategia 11.2 Impulsar la gobernanza multinivel en el diseño, la implementación, el seguimiento y el fortalecimiento de las políticas públicas transversales y sostenibles del municipio

Líneas de Acción

11.2.1 Realizar eventos de trabajo con los diferentes actores para abordar temas centrales y propuestas efectivas a los problemas imperantes en el territorio municipal de manera coordinada, compartida e integral.

11.2.2 Generar instrumentos que integren las políticas públicas compartidas, así como la asignación de responsabilidades y campos de acción, en estricto apego a las facultades y atribuciones de cada sector.

PROYECTOS ESTRATÉGICOS/ACELERADORES DEL DESARROLLO EJE TRANSVERSAL 2 GOBIERNO CAPAZ Y RESPONSABLE

2

Proyecto Estratégico/ Acción Emblemática:
Gestión Municipal competitiva e innovadora

PILAR: Eje Transversal 2

TEMA: Gobierno Capaz y Responsable

Objetivo: Orientar el desarrollo integral del municipio de San Mateo Atenco bajo un modelo de gobernabilidad efectiva y democrática, basada en la transparencia y la rendición de cuentas, que previene y combate la corrupción, basada en el diálogo y participación social activa, con finanzas públicas sanas, con una gestión pública basada en resultados y fortalecida por esquemas de coordinación interinstitucional e intersectorial.

Objetivo

Descripción del Proyecto: Radica en el trabajo permanente de la administración pública municipal en coordinación con los sectores gubernamental, público, privado y social para la ejecución de acciones que den paso a una gobernabilidad efectiva, democrática y apegada a derecho.

ALINEACIÓN

ODS y METAS	PDEM	PDM 2022-2024
  16.5 17.1 17.16 16.6 17.2 17.17 16.7 17.3 17.18 16.8 17.9 16.10 16.b	Objetivos: 5.5 – 5.6 – 5.7 – 5.8 Estrategia: 5.5.1, 5.5.2 y 5.5.7 / 5.6.2 y 5.6.4 / 5.7.2 y 5.7.3 5.8.1 y 5.8.2 / 5.8.3, 5.8.5 y 5.8.6 Línea de Acción: 5.6.2.1 y 5.6.2.5 / 5.6.4.2, 5.6.4.6, 5.6.4.7 y 5.6.4.9 / 5.7.2.1 / 5.7.3.1 y 5.7.3.2 / 5.8.1.5, 5.8.1.8, 5.8.1.11 y 5.8.1.12 / 5.8.2.1, 5.8.2.4, 5.8.2.5 y 5.8.2.6 / 5.8.3, 5.8.3.3, 5.8.3.4, 5.8.3.5 y 5.8.3.6 / 5.8.5.1 y 5.8.5.2 / 5.8.6.1	Objetivos: 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10 y 11 Estrategia: 4.1 y 4.2 / 5.1 y 5.2 / 6.1 y 6.2 / 7.1 y 7.2 / 8.1 y 8.2 / 9.1 y 9.2 / 10.1 y 10.2 / 11.1 y 11.2 Línea de Acción: 4.1.1, 4.1.2, 4.1.3 y 4.1.4 / 4.2.1, 4.2.2 y 4.2.3 / 5.1.1 y 5.1.2 / 5.2.1, 5.2.2 y 5.2.3 6.1.1, 6.1.2 y 6.1.3 / 6.2.1 y 6.2.2 / 7.1.1, 7.1.3, 7.1.4, 7.1.5 y 7.1.6 / 7.2.1, 7.2.2, 7.2.3, 7.2.4, 7.2.5 y 7.2.6 / 8.1.1, 8.1.2, 8.1.3 y 8.1.4 / 8.2.1, 8.2.2, 8.2.3 y 8.2.4 / 9.1.1, 9.1.2 y 9.1.3 / 9.2.1, 9.2.2, 9.2.3, 9.2.4 y 9.2.5 / 10.1.1 y 10.1.2 / 10.2.1 y 10.2.2 / 11.1.1, 11.1.2 y 11.1.3 / 11.2.1 y 11.2.2

Vinculación con la Estructura Programática

Programa P.	01030101, 01030904, 01030101, 01050206, 01080301, 01030902, 01050206, 01030401, 01030402, 01050202, 01050205, 01050205 y 01080401
Proyecto P.	010301010101, 010309040101, 010301010201, 010502060401, 010803010103, 010309020101, 010502060102, 010805010103, 010502060102, 010502060301, 010304010101, 010304010102, 010304020204, 010304020201, 010304020202, 010502020101, 010502050203, 010502050108, 010804010101 y 010304020101

Impacto Estimado

Un gobierno con capacidades y recursos necesarios para desempeñar cabalmente sus funciones y atribuciones atendiendo de manera eficaz a los requerimientos y necesidades de la sociedad.

Unidades Administrativas Responsables
<ul style="list-style-type: none"> - Oficina de Presidencia Municipal - Secretaría Técnica y Proyectos Estratégicos - Unidad de Información, Planeación, Programación, Evaluación y Transparencia - Unidad Jurídica - Coordinación General Municipal de Mejora Regulatoria - Secretaría del Ayuntamiento - Tesorería Municipal - Dirección de Administración - Contraloría Municipal

Beneficios

Gobernabilidad efectiva y democrática
Gobierno transparente y que rinde cuentas
Participación social en aumento
Instituciones sólidas y confiables
Trabajo conjunto y coordinado entre instituciones

Inhibidores

Compleja coordinación y cooperación interinstitucional
Recursos financieros insuficientes
Duplicidad de funciones
Resistencia al cambio y la innovación

Beneficiarios/ población atendida: **97,418 habitantes**

Ubicación: **Municipio de San Mateo Atenco**

Periodo de ejecución: **2022-2024**

Horizonte de seguimiento						
INICIO:	Enero 2022	Trimestral	X	Año de operación:		
TÉRMINO:	Enero 2024	Semestral		2022	2023	2024
		Annual				
TRANSPERÍODO	2030					

2

Proyecto Estratégico:
Gestión Municipal competitiva e innovadora

PILAR: Eje Transversal 2

TEMA: Gobierno Capaz y Responsable

Objetivo(s) atendido(s)

8

PDM

Estrategia(s) atendidas(s)

16

Línea(s) de acción atendida(s)

55

Componente 1 Cultura de transparencia, rendición de cuentas y acceso a la información

Objetivo 4 Garantizar el ejercicio del derecho a la transparencia, rendición de cuentas y acceso a la información	Año de operación	2022-2024	Responsable: Unidad de Información, Planeación, Programación, Evaluación y Transparencia
Estrategia 4.1 Impulsar la transparencia proactiva, la rendición de cuentas y Gobierno Abierto	Trimestral	X	Corresponsable: Dirección de Administración (Departamento de Gobierno Digital e Informática) Tesorería Municipal (Unidad Jurídica de Transparencia y Rendición de Cuentas)
Estrategia 4.2 Vincular a la ciudadanía en los ejercicios de transparencia y rendición de cuentas	Semestral		
Líneas de Acción: 4.1.1 Establecer mejores prácticas de transparencia para consolidar la confianza ciudadana en las instituciones. 4.1.2 Promover un Gobierno Abierto por medio del uso de tecnologías de información y comunicación. 4.1.3 Fomentar la cultura de transparencia, rendición de cuentas y acceso a la información en los servidores públicos y la población en general. 4.1.4 Agilizar los trámites a las solicitudes de información pública del municipio de acuerdo con lo establecido a la Ley. 4.2.1 Mantener informada a los ciudadanos a través de la publicación y difusión de información sobre las responsabilidades, procedimientos, reglas, normas y demás información que se genera en el sector gubernamental. 4.2.2 Impulsar mecanismos de participación ciudadana en los asuntos de la gestión pública municipal para el seguimiento y observación del quehacer gubernamental. 4.2.3 Garantizar la protección de datos personales de los ciudadanos en posesión de los sujetos obligados.	Annual		
Acciones específicas	Gestionar el acceso a internet a la población del municipio para dar seguimiento y monitorear el quehacer gubernamental Mantener actualizada la información que se publica en el portal electrónico del municipio Implementar acciones de e-Gobierno Atender las solicitudes de información pública del municipio en correspondencia con lo establecido a la Ley		

2 Proyecto Estratégico:
Gestión Municipal competitiva e innovadora

PILAR: Eje Transversal 2

TEMA: Gobierno Capaz y Responsable

Objetivo(s) atendido(s)	PDM Estrategia(s) atendidas(s)	Línea(s) de acción atendida(s)
8	16	55
Componente 2 Sistema Municipal Anticorrupción eficiente		
Objetivo 5 Fortalecer el Sistema Municipal Anticorrupción de San Mateo Atenco	Año de operación 2022-2024	Responsable: Contraloría Municipal
Estrategia 5.1 Promover la prevención control y sanción de las faltas administrativas y los actos de corrupción.	Horizonte de Seguimiento Trimestral X Semestral Anual	Corresponsable:
Estrategia 5.2 Procurar el buen desempeño de los servidores públicos, apegado a los principios rectores contra la corrupción		Consejos de Participación Ciudadana
Líneas de Acción: 5.1.1 Implementar acciones de coordinación entre instancias estatales y el municipio que coadyuvan al buen funcionamiento de los Sistemas Anticorrupción. 5.1.2 Proponer acciones, estrategias y procedimientos eficientes para la detección y sanción de faltas administrativas y actividades impropias que pongan en riesgo los objetivos institucionales. 5.2.1 Capacitar a las y los servidores públicos en materia de fiscalización y control de recursos públicos, prevención y disuasión de faltas administrativas, así como la detección de posibles actos de corrupción. 5.2.2 Integrar el padrón de servidores públicos, obligados a la presentación de las declaraciones de situación patrimonial y de intereses. 5.2.3 Investigar y dar seguimiento a presuntas responsabilidades por faltas administrativas en que incurran servidores públicos.		Sistema Municipal Anticorrupción
Acciones específicas	Reuniones de trabajo con los ámbitos estatal y federal para definir mejores prácticas par la prevención, detección y sanción de hechos de corrupción y faltas administrativas. Talleres y cursos para los servidores públicos municipales en materia de transparencia y acceso a la información pública. Efectuar acciones de vigilancia permanente de la ejecución de los recursos públicos. Implementar mecanismos de participación de la sociedad civil en los procedimientos de vigilancia para minimizar riesgos de corrupción. Promover mecanismos de denuncia ciudadana a través del uso de dispositivos tecnológicos per alerten sobre los actos de corrupción.	

2 Proyecto Estratégico:
Gestión Municipal competitiva e innovadora

PILAR: Eje Transversal 2

TEMA: Gobierno Capaz y Responsable

Objetivo(s) atendido(s)	PDM Estrategia(s) atendidas(s)	Línea(s) de acción atendida(s)
8	16	55
Componente 3 Diálogo social cercano y permanente		
Objetivo 6 Sustentar una gestión municipal inclusiva, participativa y representativa	Año de operación 2022-2024	Responsable: Oficina de Presidencia
Estrategia 6.1 Impulsar un gobierno democrático a través de la participación y diálogo social.	Horizonte de Seguimiento Trimestral X Semestral Anual	Corresponsable:
Estrategia 6.2 Promover la comunicación y coordinación con los gobiernos federal y estatal, las organizaciones sociales y demás actores involucrados en el desarrollo integral del municipio.		Secretaría Técnica y Proyectos Estratégicos
Líneas de Acción: 6.1.1 Fortalecer el mecanismo de audiencias ciudadanas para promover la solicitud de opiniones, sugerencias y demandas de la población. 6.1.2 Realizar foros de consulta ciudadana permanentes para la integración de programas y acciones que correspondan con las dinámicas socioeconómicas y territoriales del municipio. 6.1.3 Ampliar espacios y mecanismos que fomenten la interacción con la ciudadanía en la toma de decisiones respecto a las principales acciones y estrategias para el fortalecimiento del municipio. 6.2.1 Fortalecer la coordinación con las dependencias de los gobiernos federal y estatal especializadas en participación ciudadana, transparencia y rendición de cuentas para adecuar el marco normativo del municipio. 6.2.2 Promover la participación social activa y corresponsabilidad de la población en los asuntos públicos a través de acciones coordinadas con los Consejos de Participación Ciudadana del municipio.		Secretaría del Ayuntamiento
Acciones específicas	Elaborar un Programa de Participación Ciudadana que contemple un trabajo conjunto entre autoridades municipales y sociedad civil, en donde a partir de distintos mecanismos de interacción (cursos, mesas redondas, foros, debates), ambas partes se retroalimenten y logren identificar las áreas de oportunidad, concretando proyectos específicos que conlleven a la cooperación de todos los involucrados. Aprovechar los mecanismos actuales de interacción social (internet y redes sociales) para incluir la participación de la ciudadanía en la formulación y evaluación de políticas públicas. Fortalecer y aumentar las atribuciones de los Consejos de Participación Ciudadana. Incentivar la participación social directa a través de Organizaciones Civiles.	

2

Proyecto Estratégico:
Gestión Municipal competitiva e innovadora

PILAR: Eje Transversal 2

TEMA: Gobierno Capaz y Responsable

Objetivo(s) atendido(s) 8 PDM Estrategia(s) atendidas(s) 16 Línea(s) de acción atendida(s) 55

Componente 6 Coordinación interinstitucional sólida y gobierno competitivo para un desarrollo equilibrado				
<p>Objetivo 10 Mantener un modelo de gobierno competitivo, especializado y eficiente. Objetivo 11 Consolidar esquemas de coordinación interinstitucional e intersectorial para fortalecer las capacidades municipales</p> <p>Estrategia 10.1 Garantizar que los recursos humanos de la administración municipal cuenten con las capacidades, aptitudes y actitudes que le permitan realizar eficiente y eficazmente sus funciones. Estrategia 10.2 Consolidar estrategias de vinculación y cooperación para aumentar las habilidades técnicas, conceptuales, y administrativas del municipio.</p> <p>Estrategia 11.1 Fortalecer las alianzas con los sectores gubernamental, público, privado y social para generar soluciones compartidas ante los retos municipales. Estrategia 11.2 Impulsar la gobernanza multinivel en el diseño, la implementación, el seguimiento y el fortalecimiento de las políticas públicas transversales y sostenibles del municipio.</p> <p>Líneas de Acción:</p> <p>10.1.1 Cumplir de manera adecuada con los procesos de reclutamiento, selección, inducción, promoción y evaluación del desempeño. 10.1.2 Impulsar programas de capacitación y profesionalización permanente a los servidores públicos en correspondencia con sus responsabilidades y funciones.</p> <p>10.2.1 Llevar a cabo mesas de trabajo multidisciplinarias con las áreas de la administración pública en cuanto a la revisión, asesoría y mejora de los servicios administrativos a su cargo. 10.2.2 Promover la transferencia de conocimiento con otros municipios y ciudades con modelos exitosos de gestión pública por resultados.</p> <p>11.1.1 Promover alianzas con organismos nacionales e internacionales para alinear la política de desarrollo local a la de dichos contextos. 11.1.2 Fortalecer las alianzas con el sector público y privado en correspondencia con las políticas públicas encaminadas al desarrollo social, económico del municipio. 11.1.3 Firmar acuerdos y convenios para contar con el apoyo, acompañamiento y cooperación de las instituciones especializadas el desarrollo local.</p> <p>11.2.1 Realizar eventos de trabajo con los diferentes actores para abordar temas centrales y propuestas efectivas a los problemas imperantes en el territorio municipal de manera coordinada, compartida e integral. 11.2.2 Generar instrumentos que integren las políticas públicas compartidas, así como la asignación de responsabilidades y campos de acción, en estricto apego a las facultades y atribuciones de cada sector.</p>	Año de operación	2022-2024	Responsable: Oficina de Presidencia Municipal	
	Horizonte de Seguimiento	Trimestral	X	Corresponsable: Secretaría Técnica y Proyectos Estratégicos Coordinación General Municipal de Mejora Regulatoria
		Semestral		
		Anual		
Acciones específicas	<p>Organizar eventos (foros, talleres, mesas de trabajo) para tratar los temas estratégicos sobre los que se debe trabajar de manera coordinada con los diferentes actores gubernamentales y de la sociedad.</p> <p>Firma de convenios y acuerdos de coordinación y colaboración para la implementación de políticas sociales, económicas, ambientales, administrativas, etc., encaminadas al desarrollo municipal.</p> <p>Integrar batería de proyectos integrales para su seguimiento y control.</p> <p>Diseñar y brindar programas de capacitación a los servidores públicos con las instituciones especializadas y académicas en distintas materias del desarrollo-</p>			

EJE TRANSVERSAL 3: TECNOLOGÍA Y CONECTIVIDAD PARA EL BUEN GOBIERNO

El desarrollo de un gobierno moderno requiere de una visión integral de largo plazo, sustentado en una base transversal de coordinación interinstitucional e intergubernamental, así como en el uso y aprovechamiento de las Tecnologías de Información y de Comunicaciones (TIC's) en el funcionamiento de las dependencias y entidades de la administración pública municipal, para agilizar los trámites que realizan los ciudadanos, coadyuvar a transparentar la función pública, elevar la calidad de los servicios gubernamentales y, en su caso, detectar con oportunidad prácticas de corrupción al interior de las instituciones públicas.

En este sentido, para alcanzar los objetivos encaminados hacia el buen gobierno en San Mateo Atenco se fortalecerán las acciones de gobernanza municipal, como resultado de la ampliación y aprovechamiento de infraestructura tecnológica gubernamental a fin de:

- mantener integrada la actividad del sector público;
- promover y aplicar la administración del conocimiento y la colaboración digital;
- mejorar y rediseñar procesos que operan las tareas adjetivas y sustantivas de las instituciones públicas;
- mayor cobertura de los servicios y trámites electrónicos;
- aplicación y desarrollo de esquemas tecnológicos de planeación, participación y atención a la población, así como espacios en línea que identifiquen y recojan planteamientos, problemas, necesidades y propuestas de la ciudadanía;
- promoción de políticas de información, comunicaciones y organización para el gobierno digital, dirigidas a conformar una red organizacional para la definición de planes rectores y políticas internas en materia de tecnologías de la información, que sean congruentes con las metas de innovación gubernamental.

Lo anterior, con el propósito de cerrar la brecha digital en la administración municipal bajo una visión orientada a aprovechar herramientas tecnológicas como habilitadoras de bienestar y de igualdad de oportunidades para toda la población.

ALIANZAS PARA EL DESARROLLO

Fortalecer y ampliar las alianzas de colaboración no solo con los distintos órdenes de gobierno y la ciudadanía, sino también con el sector privado, la sociedad civil organizada, el sector académico, las instituciones y organismos nacionales e internacionales, permite al municipio potenciar sus capacidades para la atención oportuna de problemáticas comunes y robustecer sus estructuras para avanzar en el desarrollo.

De acuerdo con la Organización de las Naciones Unidas, con las alianzas se movilizan y comparten conocimiento, experiencia, tecnología y recursos financieros para alcanzar

objetivos. En este caso, dirigidos a impulsar el desarrollo social, económico y ambiental del municipio en un marco de responsabilidad con una amplia visión de cooperación.

Para el Ayuntamiento de San Mateo Atenco el fortalecimiento de las alianzas permitirá dar rumbo a la instrumentación de programas y proyectos de alto impacto que impulsen el desarrollo integral y la competitividad del municipio.

Por lo anterior, se impulsará y fortalecerá la firma de convenios de coordinación y participación para el fortalecimiento de planes, programas, proyectos y acciones para el desarrollo municipal, en correspondencia con el marco normativo e institucional correspondiente.

Organizaciones para el cumplimiento de los objetivos

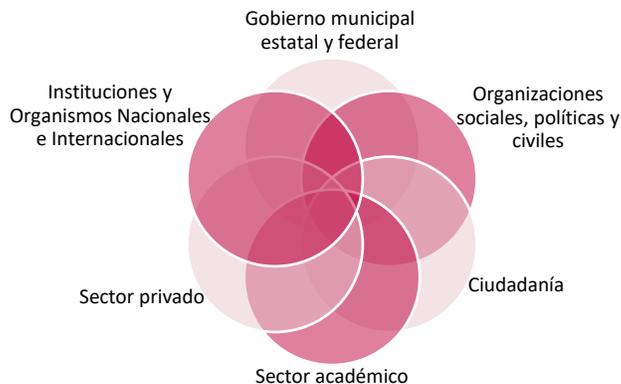
Garantizar la gobernabilidad municipal requiere del trabajo conjunto del gobierno municipal con la ciudadanía, las organizaciones sociales, políticas y civiles, el sector académico, así como instituciones y organismos nacionales e internacionales, para generar acuerdos y exponer opiniones conjuntas y coordinadas para definir el rumbo del municipio, bajo los principios de inclusión e integralidad.

Para ello, se proyectan acciones que den cumplimiento a los principales desafíos de gobernanza pública, incentivando una reingeniería de la estructura municipal para el buen funcionamiento del municipio, a través de instituciones responsables e inclusivas, así como del impulso de acciones de cooperación interinstitucional.

Asimismo, se delinean los mecanismos de participación y coordinación activa del municipio con la sociedad civil como agentes de desarrollo en los temas de igualdad de género, grupos vulnerables, derechos humanos, así como de transparencia y rendición de cuentas, por mencionar algunos.

Esquema 13

Alianzas estratégicas para el cumplimiento de Objetivos



MUNICIPIO MODERNO EN TECNOLOGÍAS DE INFORMACIÓN Y COMUNICACIONES

Las nuevas tecnologías se han convertido en una herramienta que facilita el acceso a la información; la administración pública municipal no puede permanecer ajena a dichos avances, el uso de las Tecnologías de la Información y la Comunicación (TIC's) en la prestación de servicios, en el manejo de la información, y en el acceso a ésta, permite mejorar la calidad del servicio público.

El desarrollo e inclusión de las TIC's en la administración pública municipal, y en los servicios que ofrece, ha permitido redimensionar el trabajo de las áreas que la integran, situación que mejora los canales de comunicación con los habitantes del municipio, teniendo mayor interacción e informando de una manera más oportuna las acciones y programas que el gobierno municipal ofrece a sus habitantes.

En este sentido, el gobierno municipal de San Mateo Atenco impulsa mecanismos de comunicación para informar, ofrecer trámites y servicios, promover la transparencia en la gestión municipal, bajo los siguientes términos:

- informativos: aquellos que, como su nombre indica, brindan información acerca de las diferentes gestiones que pueden realizar la ciudadanía ante las instancias de gobierno municipal;
- interactivos: en este tipo de trámites y servicios los usuarios podrán iniciar su gestión, por ejemplo, la descarga de formatos o agendar una cita para la atención en ventanilla, inclusive implementar mecanismos de seguimiento para conocer el estatus de las peticiones.

- transaccionales: gestiones totalmente electrónicas, inician en línea y terminan en línea, es decir el usuario no deberá hacer acto de presencia en las oficinas responsables de los trámites y/o servicios.

Derivado de lo anterior, la administración pública municipal y los servicios que ofrece, dependen del desempeño, de la estructura y la coordinación de cada una de las áreas que la integran, con el fin de que realicen todas y cada una de sus funciones según les corresponda, evitando pérdidas de tiempo y de recursos y, sobre todo, evitar el caos entre las personas servidoras públicas y la ciudadanía.

Factores como el número de computadoras con que cuenta el municipio, la disposición o no de conexión a internet, la difusión o no de información en un portal de internet, el número de líneas telefónicas con que cuenta y la funcionalidad del portal de internet, son determinantes para avanzar hacia un municipio moderno e innovador.

Tabla 104

Equipo y herramientas tecnológicas con que cuenta el municipio									
	Computadoras	Personal (de escritorio)	Portátil	Impresoras	Personal (individual)	Compartida	Multifuncionales	Servidores	Tabletas Electrónicas
San Mateo Atenco	134	56	78	49	39	10	16	4	12

Fuente: INEGI, Censo Nacional de Gobiernos Municipales y Demarcaciones Territoriales de la Ciudad de México 2019.

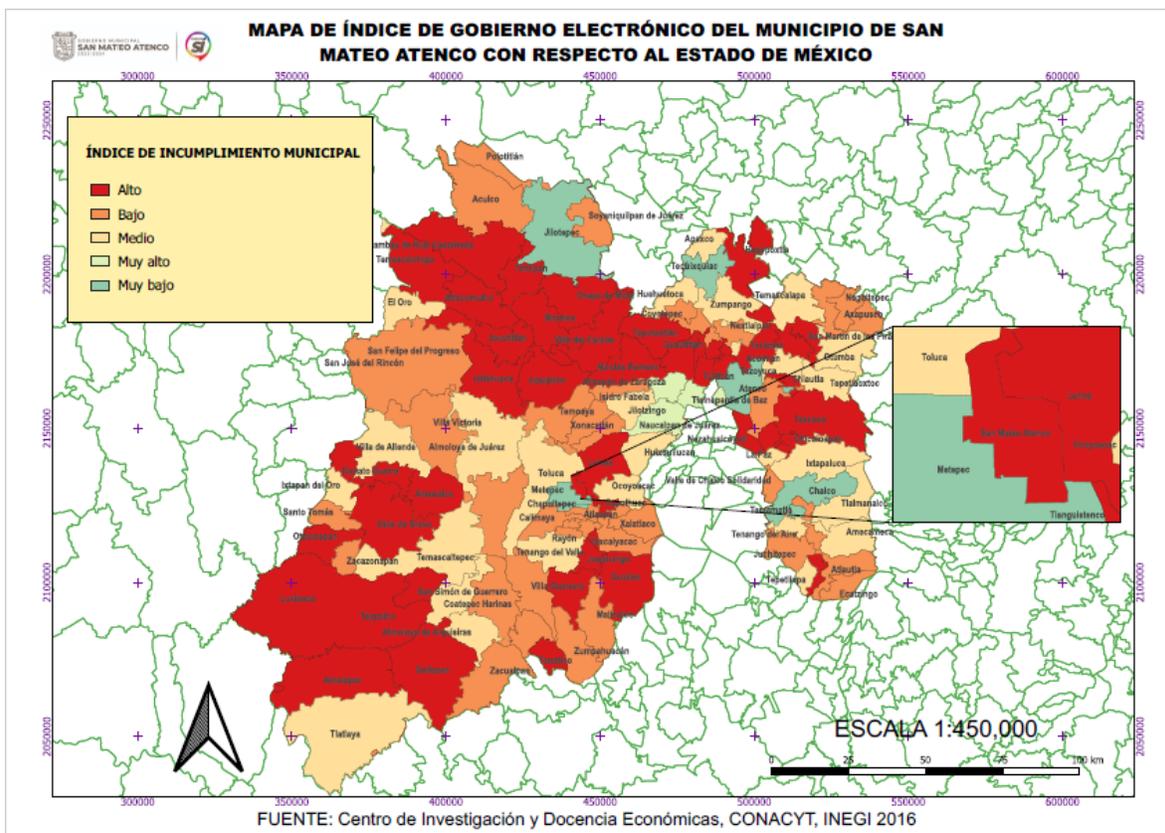
De acuerdo con el índice de Incumplimiento de Gobierno Digital (IGD) el municipio de San Mateo Atenco se encuentra en una clasificación de alto incumplimiento.

Tabla 105

Índice de Incumplimiento de Gobierno Digital		
Demarcación	INGOBEL	CAT_IGE
San Mateo Atenco	0.58	Alto

Fuente: INEGI, Censo Nacional de Gobiernos Municipales y Demarcaciones Territoriales de la Ciudad de México 2016.

Imagen 8



Con base en lo anterior, la Administración Municipal 2022-2024 mantiene el compromiso de promover programas y proyectos que pongan al centro el uso de herramientas tecnológicas para un mejor desempeño, así como para estrechar la coordinación entre la administración pública y la ciudadanía.

ANÁLISIS PROSPECTIVO EJE TRANSVERSAL 3 TECNOLOGÍA Y CONECTIVIDAD PARA EL BUEN GOBIERNO

Tema o subtema	Escenario tendencial	Escenario factible
<p>Tema: Alianzas para el desarrollo</p> <p>Subtema: Organizaciones para el cumplimiento de los objetivos</p>	<p>La administración municipal de San Mateo Atenco ha mantenido el interés por fortalecer las alianzas de coordinación que potencien sus capacidades para fortalecer sus estructuras y alcanzar objetivos.</p>	<p>Se amplían las alianzas de colaboración no solo con los distintos órdenes de gobierno y la ciudadanía, sino también con el sector privado, la sociedad civil organizada, el sector académico, las instituciones y organismos nacionales e internacionales, lo que permite dar rumbo a la instrumentación de programas y proyectos de alto impacto que impulsen el desarrollo integral y la competitividad del municipio.</p>

Tema o subtema	Escenario tendencial	Escenario factible
<p>Tema: Municipio moderno en tecnologías de información y comunicaciones</p>	<p>El municipio implementa el uso de las Tecnologías de la Información y la Comunicación, como herramienta de comunicación con la ciudadanía; sin embargo, existe un limitado uso de éstas y de las plataformas digitales en la gestión municipal.</p>	<p>Se fomenta la incorporación de sistemas tecnológicos en el desempeño de las funciones en el municipio para facilitar el acceso a la ciudadanía para realizar consultas de información, transacciones en línea o gestionar servicios municipales, entre otros trámites y servicios.</p> <p>Lo anterior, permite cerrar la brecha tecnológica con la ciudadanía a través de la colaboración de los diferentes ámbitos de gobierno.</p>

INSTRUMENTACIÓN ESTRATÉGICA EJE TRANSVERSAL 3 TECNOLOGÍA Y CONECTIVIDAD PARA EL BUEN GOBIERNO

San Mateo Atenco con Tecnología y Conectividad para un Buen Gobierno

Objetivo:
Mejorar el desempeño y eficiencia de la administración pública municipal aprovechando las herramientas tecnológicas y de información, adoptando un modelo de gobierno innovador, con presencia en medios electrónicos, que informa, interactúa con los ciudadanos y simplifica procesos en la realización de trámites y oferta de servicios.

Estrategia:
Ampliar el uso y aprovechamiento de las TIC, para acercar el gobierno a la gente a través de la tecnificación de procesos, incrementando la calidad y la diversidad de trámites y servicios y simplificando procesos al interior de la administración.

Meta:
Lograr ser referente como un municipio moderno, innovador y cercano a la gente.



Eje Transversal 3

Los esfuerzos realizados en San Mateo Atenco para lograr un Buen Gobierno, a partir del uso y aprovechamiento de las TIC's, se fortalecen al alinearse con los objetivos, estrategias y líneas de acción del Plan de Desarrollo del Estado de México 2017-2023, así como los ODS de la Agenda 2030, lo que permitirá tomar mejores decisiones a partir de las particularidades del municipio que contribuyan a lograr objetivos globales.

La estrategia del Eje Transversal 3 impacta en 3 de los 17 ODS de la Agenda 2030, tales como:

- ODS 9.** Industria, Innovación e Infraestructura;
- ODS 11.** Ciudades y Comunidades Sostenibles;
- ODS 17.** Alianzas para Lograr los Objetivos.



Objetivo 12 Consolidar alianzas para el desarrollo municipal y el cumplimiento de objetivos

Estrategia 12.1 Fortalecer y ampliar las alianzas de colaboración con los distintos órdenes de gobierno y la ciudadanía, así como con el sector privado, la sociedad civil organizada, el sector académico, las instituciones y organismos nacionales e internacionales

Líneas de Acción

- 12.1.1** Extender los vínculos de coordinación con las organizaciones de la sociedad civil que pueden involucrarse en los diferentes temas estratégicos del desarrollo municipal.
- 12.1.2** Ampliar los mecanismos de diálogo y participación entre los diferentes actores y mantener integrada la actividad del sector público.
- 12.1.3** Organizar eventos en los que participen los diferentes actores a fin de compartir conocimiento, experiencias, tecnologías y recursos financieros para alcanzar objetivos.
- 12.1.4** Incrementar la firma de convenios de coordinación y de colaboración para el fortalecimiento de instrumentos para el desarrollo municipal.

Estrategia 12.2 Contribuir al fortalecimiento y funcionamiento de las organizaciones sociales del municipio

Líneas de Acción

- 12.2.1** Impulsar la creación de nuevas organizaciones y emprendimientos sociales en el municipio.
- 12.2.2** Contribuir al fortalecimiento y funcionamiento de las organizaciones ya existentes en municipio.
- 12.2.3** Brindar capacitaciones para la procuración de fondos de proyectos sociales.
- 12.2.4** Desarrollar habilidades técnicas, teóricas y prácticas en el diseño y ejecución de proyectos de impacto social.



Objetivo 13 Modernizar la administración pública municipal

Estrategia 13.1 Impulsar el uso de las tecnologías de información y comunicaciones para el desarrollo

Líneas de Acción

- 13.1.1** Fortalecer mecanismos de comunicación para informar, ofrecer trámites y servicios, promover la transparencia en la gestión municipal.
- 13.1.2** Incentivar medidas de innovación tecnológica dentro del municipio.
- 13.1.3** Crear y desarrollar sistemas digitales internos para el fácil acceso y desempeño de las funciones de las dependencias.
- 13.1.4** Ampliar los canales de comunicación con formas de participación activa entre la administración y la ciudadanía.
- 13.1.5** Fortalecer los trámites y servicios en línea que brinda el gobierno municipal a la ciudadanía.

Estrategia 13.2 Promover el desarrollo de infraestructura para ampliar la conectividad en el municipio

- 13.2.1** Gestionar el acceso a internet y mejorar la disponibilidad al servicio de internet para los habitantes del municipio.
- 13.2.2** Mejorar los servicios de tecnologías de información y comunicación municipales (internet, telefonía, equipos de cómputo).
- 13.2.3** Mejorar los sistemas de alojamiento de las páginas oficiales y sistemas municipales.

PROYECTOS ESTRATÉGICOS/ACELERADORES DEL DESARROLLO EJE TRANSVERSAL 3 TECNOLOGÍA Y CONECTIVIDAD PARA EL BUEN GOBIERNO

3 Proyecto Estratégico/ Acción Emblemática:
Municipio moderno y cercano a la gente

PILAR: Eje Transversal 3

TEMA: Tecnología y Conectividad para el Buen Gobierno

Objetivo: Mejorar el desempeño y eficiencia de la administración pública municipal aprovechando las herramientas tecnológicas como habilitadoras de bienestar y de igualdad de oportunidades para toda la población, adoptando un modelo de gobierno innovador, con presencia en medios electrónicos, que informa, interactúa con los ciudadanos, provee servicios públicos e integra servicios de otros órdenes de gobierno.

Descripción del Proyecto: Consiste en ampliar el uso y aprovechamiento de las Tecnologías de la Información y Comunicación, para acercar el gobierno a la gente a través de la tecnificación de procesos, incrementar la calidad y la diversidad de trámites y servicios que el municipio ofrece en un marco de transparencia, así como a simplificar procesos al interior de la administración.

ALINEACIÓN

ODS y METAS			PDEM	Objetivos: 5.5, 5.7, 5.8, 5.9	PDM 2022-2024	Objetivos: 12, 13
	METAS: 16.7 16.8	METAS: 17.3, 17.6 17.7, 17.9		Estrategia: 5.5.6, 5.7.3, 5.8.5, 5.9.1, 5.9.2, 5.9.3, 5.9.4, 5.9.5, 5.9.6		Estrategia: 12.1, 12.2, 13.1, 13.2
	Lineas de Acción: 5.5.6.1, 5.5.6.1, 5.7.3.1, 5.7.3.2, 5.8.5.1, 5.8.5.2, 5.8.5.3, 5.9.1.3, 5.9.1.4, 5.9.2.1, 5.9.3.1, 5.9.5.1, 5.9.5.2, 5.9.5.3, 5.9.6.1, 5.9.6.3, 5.9.6.4, 5.9.7.1, 5.0.7.2, 5.9.7.3, 5.9.7.4, 5.8.7.5			Lineas de Acción: 12.1.1, 12.1.2, 12.2, 12.2.1, 12.2.2, 12.2.3, 12.2.4, 13.1.1, 13.1.2, 13.1.3, 13.1.4, 13.1.5, 13.2.1, 13.2.2, 13.2.3		

Vinculación con la Estructura Programática

Programa P.	01080501, 01030401, 01080102
Proyecto P.	010805010103, 010304010102, 010801020201

Impacto Estimado

Un gobierno moderno con visión integral de largo plazo, sustentado en la coordinación interinstitucional e intergubernamental, así como la incorporación de tecnologías de la información y comunicación vanguardistas que permitan el cumplimiento de objetivos en favor de la ciudadanía.

- Unidades Administrativas Responsables**
- Oficina de Presidencia Municipal
 - Secretaría Técnica y Proyectos Estratégicos
 - Secretaría del Ayuntamiento
 - Dirección de Administración
 - Unidad Jurídica

- Beneficios**
- Mejoramiento de procesos administrativos y servicios en línea
 - Agilización de trámites
 - Fortalecimiento de las acciones de gobernanza municipal
 - Ampliación y aprovechamiento de las TIC's

- Inhibidores**
- Compleja coordinación y cooperación interinstitucional
 - Recursos financieros insuficientes
 - Resistencia al cambio y la innovación

Beneficiarios/ población atendida: 97,418 habitantes

Ubicación: Municipio de San Mateo Atenco

Periodo de ejecución: 2022-2024

Horizonte de seguimiento

INICIO:	Enero 2022	Trimestral	Año de operación:		
TERMINO:	Diciembre 2024	Semestral	2022	2023	2024
		Anual			
TRANSPERIODO	2030				

3

Proyecto Estratégico/ Acción Emblemática:
Municipio moderno y cercano a la gente

PILAR: Eje Transversal 3

TEMA: Tecnología y Conectividad para el Buen Gobierno

PDM

Objetivo(s) atendido(s)

Estrategia(s) atendidas(s)

Línea(s) de acción atendida(s)

2

4

16

Componente 1 Alianzas de coordinación que potencian capacidades

Objetivo: 12 Consolidar alianzas para el desarrollo municipal y el cumplimiento de objetivos Estrategias: 12.1 Fortalecer y ampliar las alianzas de colaboración con los distintos órdenes de gobierno y la ciudadanía, así como con el sector privado, la sociedad civil organizada, el sector académico, las instituciones y organismos nacionales e internacionales 12.2 Contribuir al fortalecimiento y funcionamiento de las organizaciones sociales del municipio Líneas de Acción: 12.1.1 Extender los vínculos de coordinación con las organizaciones de la sociedad civil que pueden involucrarse en los diferentes temas estratégicos del desarrollo municipal. 12.1.2 Ampliar los mecanismos de diálogo y participación entre los diferentes actores y mantener integrada la actividad del sector público. 12.2.1 Impulsar la creación de nuevas organizaciones y emprendimientos sociales en el municipio. 12.2.2 Contribuir al fortalecimiento y funcionamiento de las organizaciones ya existentes en municipio. 12.2.3 Brindar capacitaciones para la procuración de fondos de proyectos sociales. 12.2.4 Desarrollar habilidades técnicas, teóricas y prácticas en el diseño y ejecución de proyectos de impacto social.	Año de operación	2022-2024	Responsable: Secretaría del Ayuntamiento
	Horizonte de Seguimiento	Trimestral	Corresponsable: Departamento de Participación Ciudadana
		Semestral	
		Anual	
Acciones específicas	Realizar eventos multiactorales en los que se compartan conocimiento, experiencias, tecnologías y recursos financieros para alcanzar objetivos. Incrementar el número de convenios de coordinación y de colaboración para el fortalecimiento de instrumentos para el desarrollo municipal. Generar nuevas alianzas con organizaciones de la sociedad civil que estén comprometidas con el desarrollo integral del municipio.		

3

Proyecto Estratégico/ Acción Emblemática:
Municipio moderno y cercano a la gente

PILAR: Eje Transversal 3

TEMA: Tecnología y Conectividad para el Buen Gobierno

PDM

Componente 2 Gobierno Electrónico

Objetivo: 13 Modernizar la administración pública municipal		Año de operación	2022-2024	Responsable:	
Estrategias: 13.1 Impulsar el uso de las tecnologías de información y comunicaciones para el desarrollo 13.2 Promover el desarrollo de infraestructura para ampliar la conectividad en el municipio				Dirección de Administración	
Líneas de Acción: 13.1.1 Fortalecer mecanismos de comunicación para informar, ofrecer trámites y servicios, promover la transparencia en la gestión municipal. 13.1.2 Incentivar medidas de innovación tecnológica dentro del municipio. 13.1.3 Crear y desarrollar sistemas digitales internos para el fácil acceso y desempeño de las funciones de las dependencias. 13.1.4 Ampliar los canales de comunicación con formas de participación activa entre la administración y la ciudadanía. 13.1.5 Fortalecer los trámites y servicios en línea que brinda el gobierno municipal a la ciudadanía. 13.2.1 Gestionar el acceso a internet y mejorar la disponibilidad al servicio de internet para los habitantes del municipio. 13.2.2 Mejorar los servicios de tecnologías de información y comunicación municipales (internet, telefonía y equipos de cómputo). 13.2.3 Mejorar los sistemas de alojamiento de las páginas oficiales y sistemas municipales.		Horizonte de Seguimiento	Trimestral	Corresponsable:	
			Semestral	Departamento de Gobierno Digital e Informática	
			Anual	Coordinación General Municipal de Mejora Regulatoria	
Acciones específicas	Informar permanente a la ciudadanía sobre las acciones realizadas mediante el portal electrónico del Ayuntamiento				
	Ampliar y actualizar catálogos de trámites y servicios brindados en línea a través de la plataforma web del municipio.				
	Mejorar y rediseñar procesos que operan las tareas adjetivas y sustantivas de la administración municipal.				
	Capacitación permanente en materia de tecnologías de la información para los servidores públicos del Ayuntamiento.				
Destinar espacios en el portal en línea en línea para identificar y recopilar planteamientos, problemas, necesidades y propuestas de la ciudadanía.					

CRITERIOS GENERALES PARA LA EVALUACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL

Las decisiones sobre las políticas sociales, económicas, territoriales y de seguridad, planteadas en los documentos rectores de la planeación gubernamental y conducentes de la gestión pública municipal deben incorporar un enfoque incluyente, igualitario, solidario y democrático, aspectos esenciales para propiciar una innovación social que acelere el desarrollo municipal de manera estratégica y contundente. Para lograr este cometido, es imprescindible que la gestión pública sea analizada bajo parámetros de eficiencia, eficacia y efectividad, componentes de vital importancia en el proceso de monitoreo y evaluación de la ejecución de las políticas públicas.

El monitoreo y la evaluación son dos actividades imprescindibles y estrechamente relacionadas entre sí, mientras que el proceso de monitoreo permite vislumbrar sobre el progreso y logro de los objetivos, así como, sobre los avances en el manejo de los recursos asignados, la evaluación facilita información para corroborar si lo que se planificó con las políticas públicas está brindando los resultados previstos sino, poder realizar consecuentemente las modificaciones y correcciones oportunas en las rutas de acción.

En ese sentido, la administración ha incorporado un conjunto de indicadores básicos medibles que responden a las exigencias sociales, económicas, territoriales y de seguridad latentes en el municipio, además de que ha adoptado la implementación del Presupuesto basado en Resultados (PbR), con el objetivo mejorar la calidad del gasto público y promover una adecuada rendición de cuentas a fin de favorecer el bienestar de las personas. Para lograrlo, es preciso medir continuamente las políticas gubernamentales y el quehacer de la gestión pública.

A este respecto, la contribución del monitoreo y la evaluación como mecanismos para mejorar la práctica de la planificación, la programación y la ejecución de las políticas públicas, y el logro de resultados servirá para retroalimentar el proceso presupuestario, es decir, disponiendo de mayores elementos para la toma de decisiones sobre la asignación de recursos públicos municipales y los resultados del ejercicio de dichos recursos públicos, serán evaluados por instancias técnicas con el objeto de propiciar que los recursos económicos se ejerzan estrictamente en función de la normatividad aplicable.

Ante este contexto, es preciso considerar los siguientes componentes en el proceso de evaluación:

- Simplificación administrativa. Constituye un instrumento para reducir los procesos administrativos, a través de la innovación tecnológica como parte de las acciones del gobierno moderno, abierto y transparente.
- Eficacia. Evalúa la atención en tiempo y forma de los Objetivos, Estrategias, Líneas de Acción del PDM.

- **Transversalidad.** Establece la congregación de diversos sectores, a fin de crear una dimensión integral para el cumplimiento de los elementos estratégicos en el proceso de evaluación.
- **Eficiencia.** Representa una herramienta de referencia para el análisis del ejercicio de los recursos financieros utilizados en la evaluación programática-presupuestal; desde el punto de vista operativo en la implementación de los elementos estratégicos del PDM mediante los PbRM y los programas anuales de evaluación.

Al tomar en cuenta estos componentes se obtiene información cualitativa y cuantitativa que permite reorientar y fortalecer las políticas públicas municipales, atendiendo el impacto en la población y en el entorno, generando con ello valor público.

Esquema 14
Proceso de Planeación, Monitoreo y Evaluación



Fuente: Elaboración propia

Asimismo, en el marco de la Gestión por Resultados y de acuerdo con la normatividad en materia de planeación del desarrollo donde se estipula que el COPLADEM es el organismo que coordina el Sistema de Planeación Democrática del Estado de México y de sus municipios, dicho organismo, promueve la evaluación estratégica de los instrumentos del planeación municipal a través del Sistema Integral de Monitoreo y Evaluación del Desarrollo (SIMED-EDOMÉX), plataforma tecnológica e interoperable con el Sistema de Seguimiento y Evaluación de Planes de Desarrollo Municipal y el COPLADEMUN.

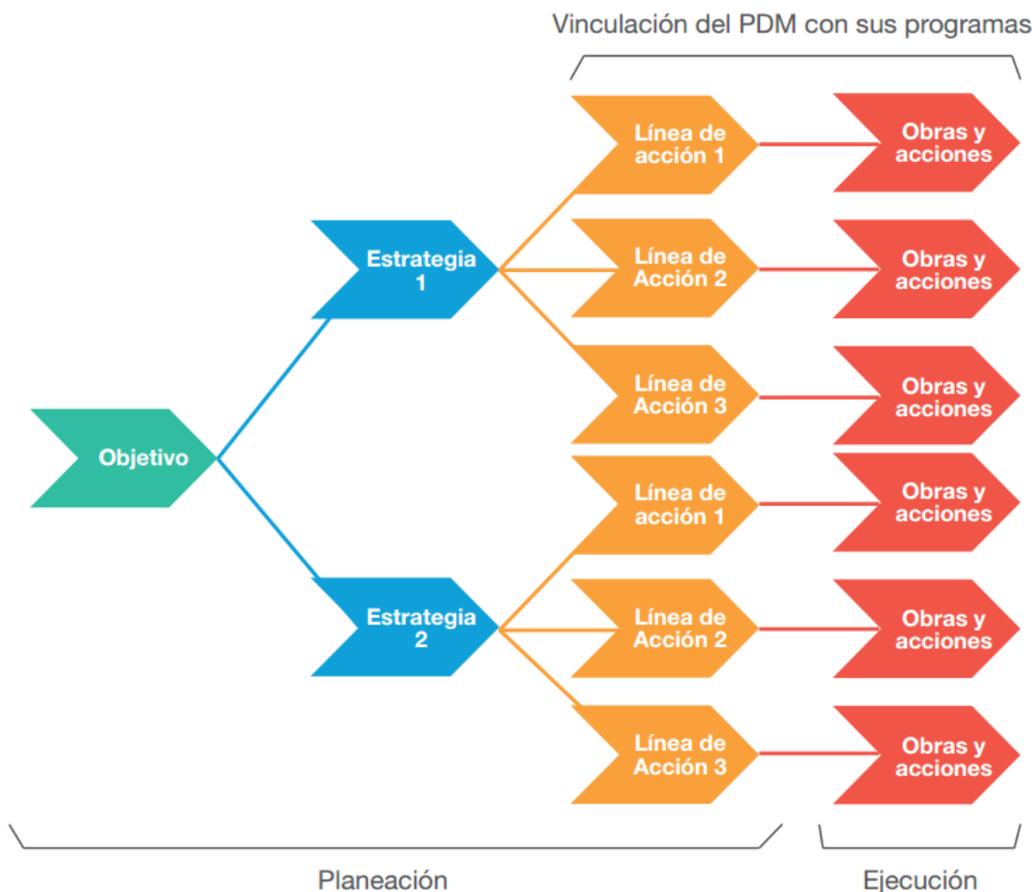
En relación con lo anterior, el sistema facilitará el monitoreo y ponderación del cumplimiento del instrumento rector de planeación local permitiendo identificar las condiciones socioeconómicas del municipio y dar seguimiento a los compromisos establecidos en el

mediano y largo plazo, a fin de fortalecer o reconducir con base en la evidencia el actuar de la Administración Municipal 2022-2024 en beneficio de la población.

Principales características del SIMED EDOMÉX:

- Es el medio de acompañamiento técnico entre el COPLADEM y los Gobiernos Municipales.
- Permite determinar el nivel de atención de los Objetivos, Estrategias y Líneas de Acción del PDM.
- Valora el desempeño de la gestión municipal con el objeto de promover la reconducción estratégica.
- Acceso protegido mediante contraseña única por municipio.
- Vinculación de la batería estratégica del PDM con los ODS y sus metas.
- Consulta de la información desde cualquier dispositivo compatible con acceso a internet.
- Desarrollo modular que permite la actualización o inclusión de nuevas funciones, en apoyo a las UIPPEs municipales.

Esquema 15
Integración de la Evaluación Estratégica

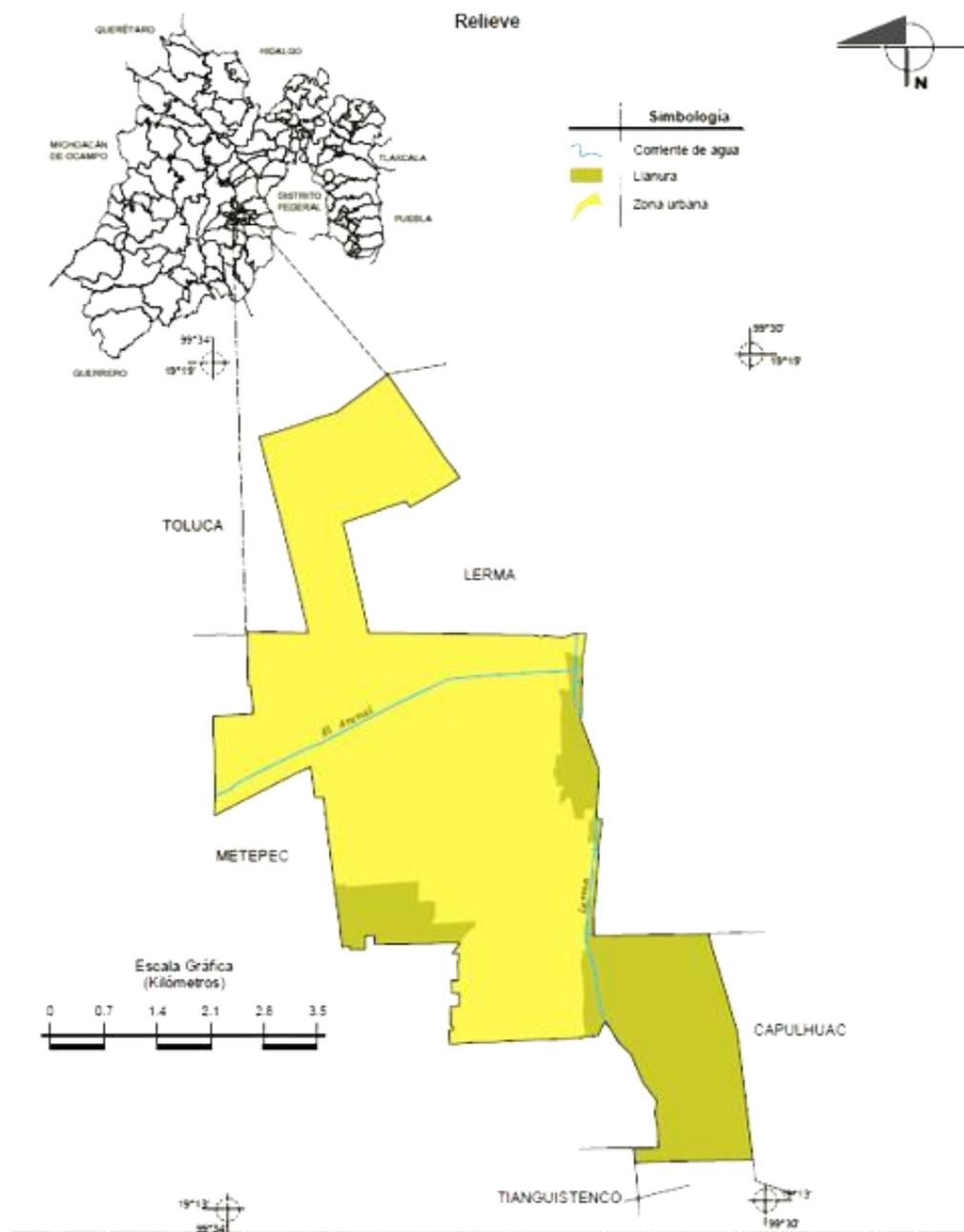


Fuente: COPLADEM, 2021

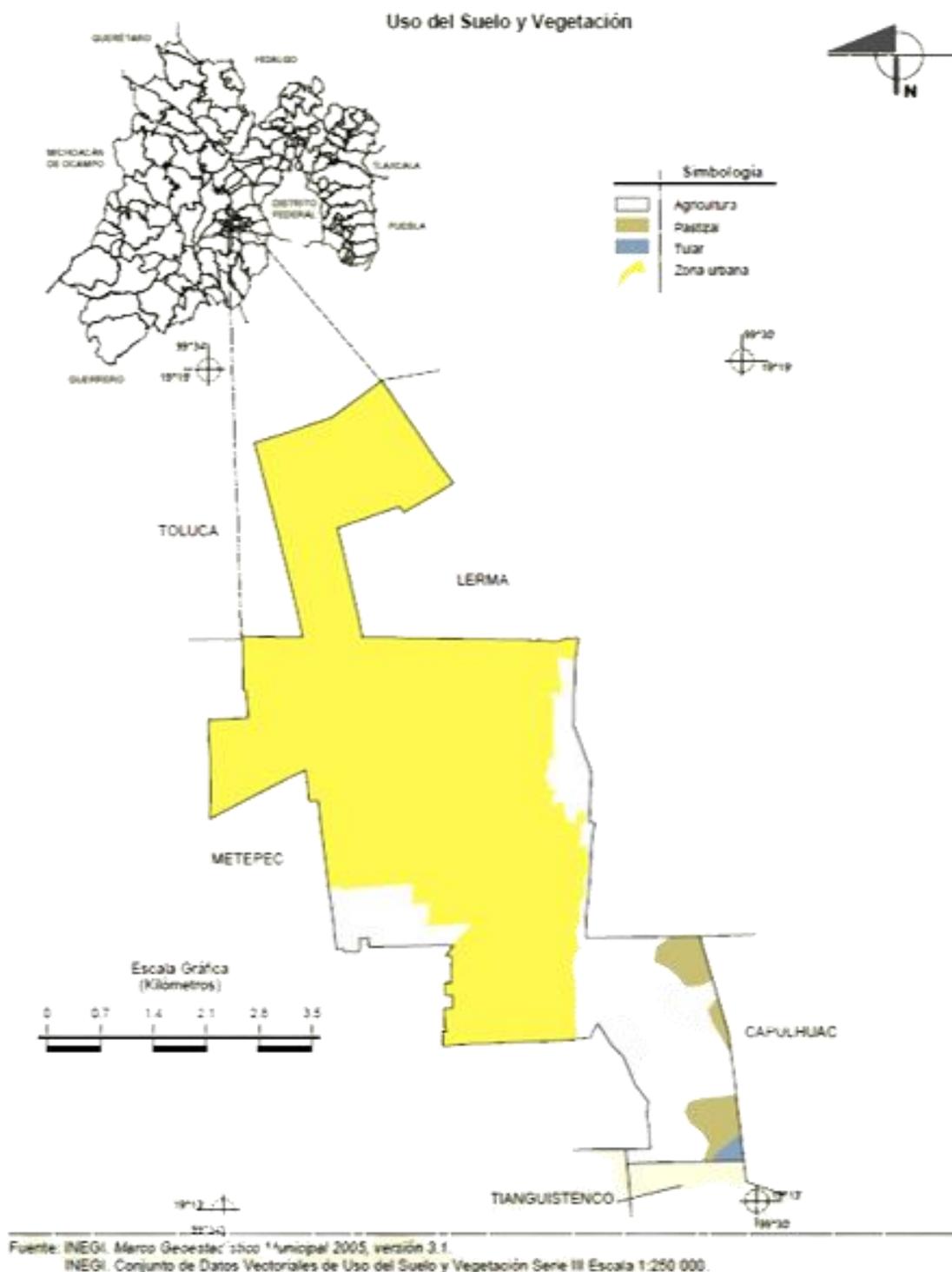
De este modo el SIMED-EDOMÉX es la herramienta adecuada para monitorear y evaluar el contenido estratégico del Plan de Desarrollo Municipal, el cual se vincula con las obras, acciones y actividades que realiza la Administración Pública Municipal y estas, a su vez, con las metas sustantivas establecidas por las administraciones municipales para su ejecución, además de que ofrece un amplio panorama sobre la contribución hacia los ODS de la Agenda 2030, documento rector de la planeación estratégica de a nivel internacional.

ANEXO CARTOGRÁFICO

Mapas 1. Relieve



Mapa 2. Usos de suelo y vegetación



Mapa 3. Localidades e infraestructura de transporte

